

La gestió de subvencions en l'àmbit laboral

Enguany, la problemàtica relacionada amb l'àmbit de les subvencions ha estat diversa i les persones afectades han posat en qüestió la correcta gestió de les subvencions a Catalunya, amb perjudicis per als ciutadans que han patit el retard del desplegament reglamentari de subvencions i d'ajuts estatals. Així, el Departament d'Empresa i Ocupació va inadmetre, per extemporànies, les sol·licituds que havien formulat els treballadors excedents del sector del calçat, previstes en el Reial decret 100/2009, de 6 de febrer. Certament, amb motiu de diverses queixes, el Síndic va observar aquesta problemàtica, ja que el Reial decret esmentat regula aquestes subvencions i no va ser desplegat fins a la publicació del procediment de concessió previst en la Resolució TRE/4167, de 22 de desembre de 2010, és a dir, amb quasi dos anys de retard.

Un 83% de sol·licituds de subvenció per als treballadors autònoms es van denegar, la majoria per falta de pressupost

Els treballadors que havien cessat en el seu treball i complien els requisits fixats en el reglament estatal van sol·licitar els ajuts al Departament d'Empresa i Ocupació, però aquest va desestimar totes les sol·licituds per la manca de desplegament del procediment esmentat. Per això, el Síndic va suggerir al departament esmentat que s'adoptessin les mesures pertinents per evitar dilacions i poder fer efectiu, si escau, el dret dels afectats a la percepció de les subvencions corresponents. Actualment, el Departament està en procés de valoració i resolució de les noves sol·licituds, d'acord amb els requisits establerts en la Resolució, amb la previsió que tots els expedients d'aquesta convocatòria es resolguin abans de la finalització de l'exercici pressupostari actual.

Més nombrosa i problemàtica ha estat la denegació, per exhauriment de la partida pressupostària, de gran part de les sol·licituds de subvenció per a la promoció de l'ocupació autònoma, la qual havia d'afavorir el desenvolupament de l'activitat empresarial i l'espe-

rit emprenedor previst en l'article 45.5 de l'Estatut d'autonomia. Un 83% de sol·licituds presentades l'any 2010 van ser denegades i un 70% ho van ser per exhauriment de la partida pressupostària. Aquest percentatge tan elevat va evidenciar la manca d'adequació i de suficiència del pressupost assignat per a les sol·licituds presentades. Per aquest fet, es va considerar convenient suggerir solucions pressupostàries a les sol·licituds denegades que responguessin a projectes viables.

La valoració de les sol·licituds d'acord amb la data d'entrada no es pot considerar equitativa

Per això, l'actuació de l'Administració no va ser irregular, ja que les convocatòries d'ajuts estan condicionades a l'existència de la dotació pressupostària que s'hagi aprovat per atendre les sol·licituds, de manera que, un cop s'exhaureix el pressupost establert, l'Administració es veu en l'obligació de desestimar les sol·licituds pendents, encara que compleixin els requisits.

Això no obstant, atès el volum de queixes que van exposar la mateixa problemàtica, el Síndic va iniciar una actuació d'ofici, ja que l'Administració va continuar admetent les sol·licituds sense fer cap advertiment de l'exhauriment de la partida pressupostària a les persones sol·licitants.

Cal informar l'interessat de la possibilitat que no se li atorgui la subvenció

Per aquest motiu, atès el dret del ciutadà a una bona administració, que inclou, entre d'altres, el dret a obtenir una informació veraç i de qualitat (art. 28.1 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de procediment de les administracions públiques de Catalunya) i el dret a obtenir una resolució expressa i que se'ls notifiqui dins del termini legalment establert (art. 22.d de la Llei de procediment), el Síndic va fer un seguit de recomanacions al Departament d'Empresa i Ocupació en el sentit que, quan l'import global previst per cobrir les sol·licituds amb dret a subvenció esdevé clarament insuficient, l'Administració convocant hauria de prendre mesures per resoldre el problema i valorar, si escau, la redistribució dels recursos d'acord amb la viabilitat dels projectes presentats. Tot i

que el procediment de concessió de la subvenció sigui directe, no es pot considerar equitativa la valoració de les sol·licituds d'acord amb la data d'entrada, ja que aquest fet pot provocar que tan sols les sol·licituds presentades els primers mesos de l'any puguin tenir garantits els fons necessaris per gaudir de la subvenció. Per aquest motiu, cal prendre les mesures oportunes per pal·liar possibles efectes discriminatoris que la data de la presentació de la sol·licitud pugui produir a l'hora d'obtenir aquestes subvencions.

També cal adoptar les mesures adequades per informar la persona interessada, durant la presentació de la sol·licitud, de la possibilitat o no

de l'atorgament de la subvenció, a fi que pugui valorar el risc i ventura que assumeix a l'hora d'establir-se per compte propi; altrament, es pot tornar a reproduir la mateixa problemàtica causada als ciutadans que van sol·licitar la subvenció. Finalment, cal prendre mesures que permetin la consolidació dels projectes creats els titulars dels quals no van poder accedir a les subvencions perquè es va exhaurir la partida pressupostària corresponent.

El Síndic espera que aquests suggeriments es tinguin en compte en properes ocasions, a fi que les persones afectades puguin gaudir de les subvencions que atorgui el departament afectat.

Queixa 04906/2011

La persona interessada manifestava el seu desacord amb la denegació, per part del Departament d'Empresa i Ocupació, de l'ajut que havia sol·licitat per a la promoció de l'ocupació autònoma, amb motiu de l'exhauriment de la partida pressupostària, i també amb la desestimació del recurs d'alçada que hi va formular en contra. Des d'un punt de vista legal, l'actuació de l'Administració no va ser irregular, ja que les convocatòries d'ajuts estan condicionades a l'existència de la dotació pressupostària que s'hagi aprovat per atendre les sol·licituds.

Això no obstant, després d'analitzar els fets en una actuació d'ofici, el Síndic va comunicar a la persona interessada que havia suggerit al Departament d'Empresa i Ocupació, entre altres consideracions, que, encara que el procediment de concessió de la subvenció sigui per concessió directa, no es pot considerar equitativa la valoració de les sol·licituds d'acord amb la data d'entrada, ja que aquest fet pot provocar que tan sols les sol·licituds presentades els primers mesos de l'any tinguin garantida l'existència de fons necessaris per gaudir de la subvenció. Per aquest motiu, cal prendre les mesures oportunes per pal·liar els possibles efectes discriminatoris que la data de la presentació de la sol·licitud pugui produir en l'obtenció de les subvencions.

Queixa 04946/2011

Es plantejava la disconformitat de la persona interessada amb l'actuació del Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) perquè no se li va admetre, per extemporània, la sol·licitud dels ajuts i les subvencions adreçats al col·lectiu de treballadors excedents del sector del calçat, previstos en el Reial decret 100/2009, de 6 de febrer, pel qual s'estableixen les mesures per facilitar l'adaptació laboral del sector de la fabricació i components del calçat, cuir i marroquineria als canvis estructurals en el comerç mundial. Certament, amb motiu d'altres queixes similars, el Síndic havia observat que no s'admetien, per extemporànies, les sol·licituds de les persones interessades, ja que el Departament d'Empresa i Ocupació no havia desplegat el corresponent procediment d'atorgament i concessió de les subvencions. El reglament estatal es va desplegar al final de l'any 2010, amb la Resolució TRE/4167, de 22 de desembre, quasi dos anys després, per la qual cosa el Síndic va suggerir al Departament que s'adoptessin les mesures pertinents per evitar dilacions i poder fer efectiu el dret de les persones afectades a la percepció de les subvencions corresponents.

Així mateix, es va indicar a les persones interessades que formulessin noves sol·licituds al Departament d'Empresa i Ocupació, que ja estan en procés de valoració i resolució per aquest departament, el qual ha assenyalat que la previsió de resolució serà abans de la finalització de l'exercici pressupostari actual.