

A.28. PUBLICACIÓ DE LES ACTES DEL PLE I DE LES SESSIONS DE LA JUNTA DE GOVERN LOCAL

La manca de publicació de les actes municipals és un motiu de queixa tant per part de ciutadans com per part de grups municipals. El Síndic ha assenyalat en reiterades ocasions que la pràctica de publicar les actes i els acords que prenen les entitats públiques, amb l'adopció prèvia de les mesures que correspongui per preservar la intimitat i garantir el compliment de les normes sobre protecció de dades personals, és un instrument important i positiu que permet fer efectiu el dret d'accés a la informació pública. Aquesta publicació, a més, és una condició necessària, tot i que no suficient, per afavorir la participació ciutadana i una mesura imprescindible per a la transparència.

També cal tenir en compte que l'article 10.2 de la Llei 29/2010, del 3 d'agost, de l'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya, determina l'obligació de publicar les actes de les sessions del ple al lloc web municipal.

Tot i això, de l'obligació de publicar les actes no es pot considerar l'habilitació legal específica per comunicar les dades personals que contingui. De fet, com estableix el mateix precepte esmentat, la publicació de les actes ha de "tenir en compte els principis i les garanties que estableix la normativa de protecció de dades i la de protecció del dret a l'honor i a la intimitat".

Per aquesta raó, el Síndic de Greuges ha recordat que l'eventual presència a les actes del ple de dades personals que no es poden publicar requereix adoptar les mesures adequades per preservar el dret del titular de les dades a no comunicar-les, però no exonera l'Administració municipal del deure legal de publicar-les. Quan no es disposa del consentiment de la persona interessada ni d'habilitació de norma amb rang legal per difondre les dades, cal adoptar les mesures necessàries per evitar la difusió no consentida de dades personals, per mitjà dels instruments que proporciona la mateixa Llei orgànica

15/1999, del 13 de desembre, de protecció de dades personals, de manera que es facin compatibles ambdues obligacions.

Cal fer compatibles l'obligació de publicar les actes del ple i la protecció de les dades personals

Així, una opció per evitar de vulnerar les normes sobre protecció de dades personals amb la publicació de les actes és dissociar les dades personals que hi apareguin, de manera que no es puguin relacionar amb una persona identificada o identificable. Addicionalment, quan es tracta d'informació personal que pot figurar en l'acta publicada sense vulnerar la legislació de protecció de dades, l'Administració pot adoptar mesures per evitar-ne la indexació per mitjà de cercadors d'Internet.

És important remarcar el tracte diferenciat que el legislador ha donat a les actes del ple municipal i a les actes de la junta de govern local. El primer cas, de publicació obligatòria d'acord amb el precepte esmentat, només està subjecte al condicionant de disponibilitat de recursos en els termes de la disposició addicional tercera de la mateixa Llei. No és aquest el cas de les actes de la junta de govern local, que no estan subjectes a aquesta obligació específica de publicació. Aquesta distinció també és coherent amb el fet que la naturalesa de les sessions d'un òrgan i l'altre també és diferent, ja que les sessions del ple són públiques i les de la junta de govern local, no.

Amb tot, també cal tenir en compte que, malgrat que no hi ha una obligació de publicar les actes de la junta de govern local i dels altres òrgans col·legiats de l'Administració local, el mateix article 10.1.c de la Llei 29/2010 determina el deure de difondre, per mitjans electrònics, "la informació relativa als acords que prenen les entitats del sector públic, d'acord amb el que estableix llur normativa reguladora".

Tenint present que la publicació de les actes de la junta de govern local no és obligatòria legalment, i partint del precepte transcrit, el Síndic considera que sí que hi ha un deure

legal de publicar, als llocs web de les administracions locals, els acords de la junta de govern (amb l'adopció prèvia de les mesures necessàries per protegir els drets que regula la Llei 15/1999). També ha posat de manifest que la publicació de les actes de les juntes de govern resulta viable, si es considera oportuna, sempre que s'adoptin les mesures adequades per evitar la comunicació de dades personals contrària a

la Llei orgànica 15/1999, esmentada més amunt.

En aquest sentit, la mateixa Llei 15/1999 preveu instruments que permeten fer compatibles els límits en l'accés i la comunicació de dades personals amb el dret d'accés a la informació pública i el principi de participació informada dels ciutadans en els afers públics.

Queixa 04729/2012

Un veí va presentar una queixa per la manca de publicació de les actes del Ple i de la Junta de Govern de l'Ajuntament de Masquefa al lloc web oficial. L'Ajuntament va justificar aquesta situació en un informe de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades de l'any 2010 previ a la vigència de la Llei 29/2010.

El Síndic va assenyalar que la publicació de les actes i els acords de les entitats públiques, amb l'adopció prèvia de les mesures de protecció de dades personals establertes normativament, és una eina bàsica de transparència i publicitat que afavoreix el dret d'accés a la informació i de participació dels ciutadans en la vida local.

Va recordar que l'article 10.2 de la Llei 29/2010 estableix que les entitats locals han de publicar en seu electrònica les actes de les sessions del ple i que aquesta llei no obliga a publicar les actes de la junta de govern, però sí que obliga a publicar-ne els acords. També va assenyalar que la Llei 15/1999 ofereix prou paràmetres per garantir el dret a la protecció de les dades personals en tots dos casos.

Així mateix, va indicar que el risc que pot suposar l'accés a dades personals mitjançant cercadors web desapareix en el moment en què es fa la dissociació de dades prèvia a la publicació. L'Ajuntament ha acceptat els suggeriments.

Queixa 06091/2012

Un grup municipal de l'Ajuntament d'Abrera va presentar un prec al Ple en què demanava la publicació de les actes al lloc web. L'Ajuntament va informar que per complir el manament de transparència i alhora garantir els drets de protecció de dades publicaria les actes del Ple municipal (extractes dels acords), però no les de la Junta de Govern.

El Síndic va fer notar que l'article 8.2.e del Reglament municipal de participació ciutadana estableix que l'Ajuntament d'Abrera informarà, al seu lloc web, entre d'altres, dels extractes dels acords dels òrgans de govern del Ple municipal.

Així mateix, va recordar que la normativa vigent obliga a publicar, senceres, les actes de les sessions del ple i els acords de la junta de govern, i va instar l'Ajuntament a modificar l'article reglamentari referit per adequar-lo a la normativa vigent.

Queixa 08271/2012

Un veí es queixa perquè l'Ajuntament de Sant Andreu de la Barca no publica les actes del Ple al seu lloc web.

El Síndic recorda la necessitat de complir el deure de publicar les actes dels plens municipals d'acord amb el que estableix l'article 10.2 de la Llei 29/2010, de 3 d'agost, d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya.

També demana que s'adoptin les mesures pertinents per garantir la publicitat de totes les actes del Ple municipal de la legislatura al lloc web de l'Ajuntament en un termini no superior a tres mesos i per vetllar que, d'ara endavant, les actes de les sessions plenàries es publiquin al lloc web oficial de l'Ajuntament tan bon punt siguin aprovades pel Ple.