

**SÍNDIC**

EL DEFENSOR  
DE LES  
PERSONES

INFORME EXTRAORDINARI  
Gener 2008

# **LA GESTIÓ MUNICIPAL DE L'EMPADRONAMENT DELS IMMIGRANTS**



# ÍNDEX

## PRESENTACIÓ

1. INTRODUCCIÓ .....	3
2. ASPECTES METODOLÒGICS .....	5

## CAPÍTOL I. LA INSCRIPCIÓ EN EL PADRÓ MUNICIPAL ..... 9

1. INTRODUCCIÓ .....	9
2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE LES ENQUESTES.....	10
2.1. Mitjans de difusió .....	10
2.2. Identificació de la persona.....	12
2.3. Les dades del domicili .....	15
2.4. Actuació dels ajuntaments adreçada a afavorir la inscripció dels immigrants en el padró.....	18
2.5 Obtenció del certificat d'empadronament .....	19

## CAPÍTOL II. LA INSCRIPCIÓ EN EL PADRÓ MUNICIPAL EN ELS CASOS DE SOBRECUPACIÓ D'HABITATGES I D'INFRAHABITATGES 21

1. INTRODUCCIÓ .....	21
2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE LES ENQUESTES.....	22
2.1. Mesures prèvies a la inscripció en el padró .....	22
2.2. Mesures posteriors a la inscripció en el padró .....	28

## CAPÍTOL III. LA BAIXA I LA RENOVACIÓ DE LA INSCRIPCIÓ D'ESTRANGERS EN EL PADRÓ MUNICIPAL ..... 31

1. INTRODUCCIÓ .....	31
2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE LES ENQUESTES.....	31
2.1. Nombre i motiu de les baixes padronals en funció de la nacionalitat .....	31
2.2. Baixes d'ofici per acord d'expulsió de l'estranger .....	32
2.3. Forma en què els municipis tramiten les baixes d'ofici dels estrangers ....	33
2.4. La renovació de l'empadronament dels estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent.....	35

<b>CAPÍTOL IV. ACCÉS I CESSIÓ DE LES DADES DEL PADRÓ .....</b>	<b>37</b>
1. INTRODUCCIÓ .....	37
2. ANÀLISI DE LES DADES ESTADÍSTIQUES .....	38
2.1. Format de l'accés .....	38
2.2. El nombre de sol·licituds d'accés a les dades per part de la policia .....	39
2.3. L'acreditació de motivació per a l'accés al padró i l'abast de les dades consultades .....	42
<b>CAPÍTOL V. ARRELAMENT I REAGRUPACIÓ FAMILIAR.....</b>	<b>45</b>
1. INTRODUCCIÓ .....	45
2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE L'ENQUESTA .....	45
2.1. Informe d'habitatge a efectes de reagrupació familiar .....	45
2.2. Informe d'arrelament social.....	47
<b>CONCLUSIONS.....</b>	<b>55</b>
<b>RECOMANACIONS.....</b>	<b>59</b>
<b>ANNEXOS.....</b>	<b>61</b>
Annex 1: Municipis participants.....	63
Annex 2: Qüestionari.....	69

## PRESENTACIÓ

### 1. INTRODUCCIÓ

El col·lectiu d'immigrants ha estat un sector de la població de Catalunya al qual des de la institució del Síndic de Greuges s'ha atorgat una atenció especial. Aquest interès és motivat per diverses raons, entre les quals destaca la seva posició, en determinats casos, de certa feblesa respecte de la resta de col·lectius socials, i també per la necessària adaptació de la normativa i de l'actuació dels poders públics, especialment l'Administració, per fer front als nous reptes que planteja la població immigrant.

Aquest interès institucional s'ha manifestat en els darrers informes anuals presentats al Parlament, on s'ha pres en consideració el col·lectiu d'immigrants com un col·lectiu necessitat de protecció especial. Com es recull puntualment en aquests informes, el Síndic ha anat tramitant expedients d'ofici o de queixa que afectaven aquestes persones en matèries relatives a la prestació de serveis socials, a la protecció dels menors o a assumptes relacionats amb el dret a la salut o amb els tràmits administratius que han de seguir per aconseguir els permisos legalment previstos, en la direcció de tractar transversalment els temes que afecten els immigrants en la seva vida diària.

A partir de tota aquesta feina, el Síndic ha detectat des de fa temps un àmbit mereixedor d'una anàlisi exhaustiva que, malgrat que afecta de forma transversal totes les persones que viuen a Catalunya, planteja una problemàtica especial en el cas dels immigrants: la gestió del padró municipal. La institució ha començat a rebre queixes concretes que mostren una problemàtica particular en la gestió del padró quan la persona que es vol empadronar o que està empadronada és un immigrant. Bon exemple d'aquestes queixes són les que mostraven conflictes relacionats amb els requisits sobre l'habitabilitat dels domicilis, especialment pel que fa a la sobreocupació o en relació amb els anomenats infrahabitatges; queixes on es palesaven problemes referents als justificants acreditatius de la residència efectiva a l'habitatge; o reclamacions relacionades amb els títols que legitimen l'ocupació dels domicilis o ocupacions 'a precari'. També en l'Informe anual corresponent a l'any 2003, el Síndic reflexionava sobre algunes previsions de la Llei d'estrangeria relatives a l'accés de la policia a les dades padronals dels immigrants, en el sentit de preguntar-se quina era la finalitat d'aquests preceptes.

Si bé la visibilitat de la població estrangera en el padró dels municipis és quelcom altament positiu i no homologable a gran part de països europeus, aquest conjunt de queixes tramitades per la institució va alertar el Síndic sobre una possible problemàtica complexa i d'un abast més general, com és la de la gestió del padró municipal en relació amb el col·lectiu d'immigrants, problemàtica que pot considerar-se rellevant per diversos motius.

En primer lloc, es tracta d'una competència municipal de primer ordre en un àmbit, la immigració, on també són molt remarcables les

responsabilitats municipals. Certament, cada cop hom és més conscient de la importància del nivell local per al col·lectiu dels immigrants: es tracta de l'administració més propera als immigrants que, a més, disposa de competències fonamentals en serveis socials, salut, educació o habitatge, per la qual cosa participa més directament que qualsevol altra administració en el procés d'integració dels immigrants. Probablement per aquest darrer motiu s'ha atorgat als ajuntaments la capacitat per emetre els informes d'arrelament social previstos en la normativa d'estrangeria.

Si es combinen aquestes dues variables, la importància de la competència de gestió del padró i la prestació de drets, tenim que l'Administració local ha hagut d'assumir un clar protagonisme en l'ordenació global del fenomen migratori, especialment si considerem les darreres dades sobre població estrangera. Segons les dades publicades per l'Institut Nacional d'Estadística del padró continu, el nombre de residents estrangers empadronats als municipis catalans l'1 de gener de l'any 2000 era de 181.598 persones, mentre que el mateix col·lectiu empadronat l'1 de gener de 2006, d'acord amb la mateixa font, era de 866.814 persones. Això representa un creixement absolut de la població de residents d'origen estranger empadronada als municipis catalans de 685.216 persones.

Aquestes dades sobre el padró, tant pel que fa al volum d'habitants com pel que fa a les seves característiques, a més de tenir una incidència directa, per exemple, en la distribució del Fondo de Apoyo a la Acogida e Integración de Inmigrantes y el Refuerzo Educativo creat l'any 2005, són dades fonamentals per a una adequada planificació dels serveis municipals. Els ajuntaments tenen la necessitat de conèixer el volum de població resident al municipi, la seva distribució en el territori o la seva mobilitat, per poder establir amb precisió la cobertura de necessitats de la ciutat i també la planificació d'aspectes tan importants com els mapes escolars o la distribució dels centres d'atenció primària. També per fer els anomenats Plans d'Acollida o de Ciutadania adreçats a afavorir el procés d'integració dels immigrants, a partir de serveis d'assessorament jurídic, d'informació sobre l'accés al sistema sanitari i educatiu, de coneixement de llengües i de l'entorn o de la inserció laboral.

El segon motiu pel qual la gestió del padró municipal és molt rellevant des del punt de vista del col·lectiu immigrant és la virtualitat que s'ha atorgat a l'empadronament en la normativa sectorial d'estrangeria. A ningú que s'acosti a l'estudi del règim jurídic de l'estrangeria a Espanya no se li escapa que la importància de la inscripció dels estrangers en el padró municipal d'habitants ha estat objecte d'una evolució legislativa marcada per una inequívoca tendència a dotar aquesta inscripció padronal d'una major transcendència en la configuració de l'estatus jurídic de l'estranger. Les successives intervencions del legislador en aquesta matèria s'han orientat cap a l'atribució de noves virtualitats i implicacions a aquesta inscripció: l'empadronament ha passat de ser un mer mecanisme de constància del lloc de residència dels estrangers, a ser una condició per a l'accés dels immigrants a determinats drets, sobretot de tipus social.

Es tracta de drets de molt variada índole, entre els quals es poden esmentar el dret de participació en l'àmbit local en els assumptes que els afectin, d'acord amb el que disposin els reglaments d'aplicació, i el dret a

l'assistència sanitària més enllà de l'assistència sanitària d'urgència; drets recollits, respectivament, als articles 6.2 i 12.1 de la Llei orgànica d'estrangeria 4/2000 vigent; ambdós drets corresponen al ciutadà estranger pel fet de figurar inscrit en el padró municipal d'habitants de qualsevol municipi, i independentment que la seva permanència en territori espanyol sigui jurídicament regular o no. A més, aquesta inscripció padronal s'ha considerat prova fefaent de la presència de l'estranger en territori espanyol en els diversos processos de regularització d'immigrants que els diferents governs centrals han dut a terme al llarg dels anys, com ara el darrer previst en la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei d'estrangeria.

Tanmateix, també és cert que les modificacions introduïdes per la normativa d'estrangeria relacionades amb el padró municipal no sempre han anat en la línia de millorar la situació jurídica dels immigrants. Prova d'això són dues previsions importants recollides en la Llei orgànica 14/2003, de reforma de la Llei d'estrangeria: l'obligació de renovar periòdicament la inscripció en el padró, sempre que no es tingui un permís de residència permanent, i la possibilitat d'accés de la Direcció General de la Policia a les dades del padró sota certes circumstàncies.

Per tot això, vam decidir d'elaborar aquest informe monogràfic del Síndic, amb l'objectiu d'oferir un ampli estat de la qüestió quant a la gestió del padró municipal a Catalunya en relació amb els immigrants que alhora serveixi als ajuntaments com a eina de treball, d'ajuda i de millora.

Per elaborar aquest informe, el Síndic va signar un conveni de col·laboració amb la Fundació Carles Pi i Sunyer d'Estudis Autonòmics i Locals, el febrer de 2006, on se li encarregava la tasca d'elaborar un qüestionari que fos emplenat pels municipis, basat en els temes que la institució considerava rellevants. A partir d'aquí, la Fundació elaborà una mostra d'ajuntaments i realitzà les visites corresponents a cada municipi, per després explotar i estudiar les dades estadístiques. Tota aquesta feina encarregada pel Síndic i elaborada per la Fundació Carles Pi i Sunyer ha estat la font a partir de la qual s'ha elaborat el present informe. Per tot això, des d'aquestes línies volem agrair l'acurada, puntual i completa tasca realitzada per l'esmentada Fundació.

També, volem agrair al síndic i als defensors locals de Catalunya la seva col·laboració, les aportacions i consideracions transmeses en el decurs de l'elaboració d'aquest Informe. I, finalment i de manera molt especial, volem donar les gràcies a tots els ajuntaments que han participat en la resposta de les enquestes per la seva imprescindible i valuosa col·laboració.

## **2. ASPECTES METODOLÒGICS**

Com acabem d'exposar, per a l'elaboració de l'informe s'han utilitzat tècniques d'investigació quantitatives basades en una entrevista presencial als tècnics municipals encarregats del padró municipal sobre els aspectes principals de l'empadronament dels estrangers. L'univers d'estudi s'ha circumscrit als municipis de Catalunya que tenen més de cinc mil habitants i les capitals de comarca que no arriben a aquest tall de població segons les

dades aprovades per l'Institut Nacional d'Estadística amb data de referència d'1 de gener de 2004. De les cent noranta localitats que constitueixen l'univers d'estudi se n'ha seleccionat una mostra representativa de setanta a partir d'una tècnica de mostreig aleatòria estratificada. Podeu veure les localitats que formen part de l'estudi a l'annex 1, al final de l'informe.

L'afixació mostral és proporcional, és a dir, s'ha tractat cada municipi com una unitat independent amb el mateix pes estadístic que la resta, la qual cosa comporta que tots tinguin la mateixa probabilitat de ser inclosos en la mostra.

La tècnica de mostreig utilitzada és aleatòria estratificada, en la qual les unitats mostrals són els municipis. L'objectiu d'una mostra estratificada és dividir una població heterogènia en subpoblacions, cadascuna de les quals és homogènia internament. Aquesta tècnica reparteix els punts de mostreig per tots els estrats, la qual cosa genera una millora de la precisió en les estimacions de les característiques del conjunt de la població.

L'estratificació de la mostra s'ha obtingut a partir del nombre total d'habitants dels anys 2000 i 2004, desagregats per l'àmbit territorial de procedència: Espanya, resta de la Unió Europea, resta d'Europa, Àfrica, Amèrica del Nord, Amèrica del Sud, Àsia i Oceania. Per poder contrastar aquesta informació, s'ha realitzat el càlcul de percentatges, ja que cada unitat mostral té uns valors absoluts molt diferents que en dificulten la comparació entre si. En aquest punt, s'han construït tres indicadors, que han estat la base per crear les tipologies per a l'estratificació de la mostra: el percentatge de població estrangera sobre el total de població, el percentatge de població no comunitària (sumatori de població estrangera menys estrangers procedents de la Unió Europea) sobre el total d'estrangers, i la diferència entre els percentatges de població estrangera de l'any 2004 i el 2000 sobre la població total. S'han seleccionat aquests indicadors perquè l'objecte d'estudi és l'empadronament dels estrangers i les diferències legals òbvies —d'una banda, entre espanyols i forans, i de l'altra, entre comunitaris i no comunitaris— fan que el comportament davant del fet registral sigui diferent entre uns col·lectius i uns altres.

Ateses les xifres de població, i a partir de l'anàlisi estadística de clústers, s'han construït quatre tipologies de municipis, que són les següents: municipis amb molta immigració i pocs immigrants procedents de la Unió Europea; amb molta immigració i molts immigrants procedents de la Unió; amb poca immigració i pocs immigrants procedents de la Unió Europea; amb poca immigració i molts immigrants procedents de la Unió.

La taula que es detalla a continuació inclou les mitjanes, per a cada grup de municipis, del percentatge d'estrangers empadronats sobre la població total i d'estrangers comunitaris empadronats sobre el total d'estrangers.



**Taula 1. Percentatge d'estrangers sobre la població total i percentatge d'estrangers no comunitaris sobre el total d'estrangers**

	% estrangers sobre població total	% estrangers comunitaris sobre total d'estrangers
Molta immigració i pocs estrangers de la UE	13,4%	6,6%
Molta immigració i molts estrangers de la UE	25,2%	31,8%
Poca immigració i pocs estrangers de la UE	5,9%	10,0%
Poca immigració i molts estrangers de la UE	6,0%	29,3%
Total	10,0%	14,2%

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Aquests quatre grups de municipis, resultat de l'anàlisi clúster, són els estrats en què s'ha dividit l'univers d'estudi. Els municipis de cada estrat han estat seleccionats de manera aleatòria.

S'han utilitzat els encreuaments que es detallen a continuació amb l'objectiu de poder definir els comportaments heterogenis dels ajuntaments.

- El percentatge d'immigrants sobre el total de la població, que ha permès dividir la mostra en tres grups bastant homogenis: els municipis amb un percentatge d'estrangers menor del 5%, aquells que presenten un grau d'immigració d'entre el 5% i el 10% i, el tercer, format per les localitats amb un volum superior al 10%.
- El percentatge d'immigrants procedents de la Unió Europea sobre el total d'immigrants. Respecte d'aquesta variable, els grups que hi apareixen són els següents: els municipis amb un percentatge d'estrangers procedents de la UE menor del 5%, aquells que en tenen un situat entre un 5 i un 10%, aquelles localitats que en tenen un entre el 10% i el 15% i, en darrer lloc, els municipis que tenen un percentatge de més d'un 15%.
- El percentatge de creixement de la població estrangera en el període 2000-2004 obtingut a partir de la diferència del percentatge d'immigrants sobre la població total entre l'any 2000 i el 2004. Pel que fa a aquesta variable, la mostra queda dividida en dos grans grups: d'una banda, els municipis on el col·lectiu d'estrangers ha crescut menys d'un 5% en aquest període i, d'altra banda, les localitats que han vist incrementar el percentatge d'immigrants en més d'un 5%.
- El percentatge d'estrangers arribats l'any 2004 sobre el total d'estrangers empadronats el mateix any. Per confeccionar aquesta variable s'ha dividit la mostra en tres grups: els municipis en els quals el percentatge d'estrangers arribats l'any 2004 és menor del 20%, aquelles localitats en què oscil·la entre el 20% i el 30% i, en tercer lloc, el grup de municipis amb un percentatge superior al 30%.

El marge d'error associat al conjunt de municipis seleccionats (70 sobre 190 possibles) és de  $\pm 9,33\%$  en el supòsit de màxima indeterminació dins d'una mostra aleatòria estratificada en què  $p=q=0,50$ , per a un nivell de confiança del 95,5%.

Pel que fa al qüestionari emplenat pels ajuntaments, inclou 151 preguntes que recullen 350 variables diferents agrupades en cinc matèries: elaboració de polítiques públiques sobre la base del padró municipal; accés dels estrangers als serveis públics municipals; gestió del padró municipal; accés i cessió de les dades del padró; arrelament i reagrupació familiar. L'apartat més extens, que suposa gairebé dues terceres parts del qüestionari, és el que fa referència a la gestió del padró. L'amplitud d'aquest epígraf s'explica, lògicament, perquè conté la informació clau per entendre les mesures que han adoptat els ajuntaments a l'hora d'empadronar els estrangers. Vegeu el qüestionari que van respondre els responsables del departament del padró a l'annex 2, al final de l'informe.

Per tal de garantir la qualitat de les dades i agilitar el procés de resposta, el qüestionari es va lliurar de manera presencial a cadascun dels ajuntaments inclosos a l'estudi. Tres investigadors coordinats per experts acadèmics en aquest àmbit es van desplaçar a cadascun dels municipis participants per tal de recollir tota la informació necessària i vetllar per la qualitat i l'homogeneïtat de les respostes. El treball de camp es va dur a terme entre el 15 de febrer i el 16 de maig de 2006. Les entrevistes es van efectuar amb el responsable del padró de cada ajuntament, tot i que en alguns casos també hi van col·laborar els tècnics que treballen al mateix departament, els secretaris de l'ajuntament, els responsables de l'oficina d'atenció ciutadana i els responsables de l'àrea de serveis i benestar social.

## CAPÍTOL I. LA INSCRIPCIÓ EN EL PADRÓ MUNICIPAL

### 1. INTRODUCCIÓ

El primer contacte que l'immigrant té amb el municipi en el qual resideix quan vol empadronar-se és, lògicament, el moment de la inscripció padronal. Aquest procés d'inscripció és l'objecte d'anàlisi del primer capítol de l'informe, en què ens centrarem en els principals problemes que aquesta inscripció en el padró municipal presenta als estrangers.

Per començar, analitzarem les vies que s'ofereixen a l'immigrant perquè conegui la possibilitat i la manera d'inscriure's en el padró i, seguidament, ens centrarem en la problemàtica que presenten dos aspectes imprescindibles per procedir a l'empadronament: la identificació de la persona i l'acreditació del domicili habitual.

Segons l'article 16.2 de la Llei 7/1985 reguladora de les bases del règim local, en la seva darrera i vigent versió donada per la reforma de la Llei d'estrangeria l'any 2003, la inscripció en el padró municipal continuarà com a obligatòries les dades següents:

“[...]”

- a) Nombre y apellidos.
- b) Sexo.
- c) Domicilio habitual.
- d) Nacionalidad.
- e) Lugar y fecha de nacimiento.
- f) Número de documento nacional de identidad o, tratándose de extranjeros:

Número de la tarjeta de residencia en vigor, expedida por las autoridades españolas o, en su defecto, número del documento acreditativo de la identidad o del pasaporte en vigor expedido por las autoridades del país de procedencia, tratándose de ciudadanos nacionales de estados miembros de la Unión Europea, de otros Estados parte en el Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo o de Estados a los que, en virtud de un convenio internacional se extienda el régimen jurídico previsto para los ciudadanos de los Estados mencionados.

Número de identificación de extranjero que conste en documento, en vigor, expedido por las autoridades españolas o, en su defecto, por no ser titulares de éstos, el número del pasaporte en vigor expedido por las autoridades del país de procedencia, tratándose de ciudadanos nacionales de Estados no comprendidos en el inciso anterior de este párrafo [...]”.

Com s'ha avançat, des del punt de vista de l'empadronament d'immigrants, els punts més conflictius en la interpretació i l'aplicació d'aquesta normativa han estat els corresponents a la identificació (apartats a i f) i al domicili habitual (apartat c), l'acreditació del qual es podrà fer, entre altres, a partir d'una escriptura de propietat, d'un contracte d'arrendament o d'un contracte de subministrament tal com especifica la Resolució de 21 de juliol de 1997 de la Subsecretaria del Ministeri de Presidència que estableix les instruccions tècniques sobre l'actualització del padró municipal.

En el cas de la identificació, destaca la redacció confusa del mateix article de la llei bàsica, que no facilita en cap cas la tasca dels responsables del

padró. Per continuar, no sempre és senzill procedir a la identificació d'un estranger, especialment quant al compliment dels documents identificatius exigits en l'extensa i recentment modificada lletra f. Certament, són molts els estrangers en situació administrativa irregular que no disposen de cap dels documents previstos legalment, és a dir, que no posseeixen ni targeta de residència, ni número d'identificació d'estranger, ni passaport; en canvi, són persones que resideixen habitualment en un municipi i que necessiten la inscripció en el padró com a veïns per poder accedir als drets que la mateixa Llei d'estrangeria vigent els reconeix.

També sorgeixen problemes en el moment d'acreditar el domicili habitual en què l'immigrant habita efectivament. En aquests casos, són prou freqüents els problemes de manca de títol que acrediti l'ocupació o els relatius a la veracitat del domicili, més enllà d'altres fenòmens com ara les dificultats, a la pràctica, per empadronar les persones sense llar, les que habiten en infrahabitatsges i, sobretot, les que viuen en domicilis sobreocupats. En aquest primer capítol ens centrem en les primeres qüestions i derivem, per la seva especificitat, aquestes segones problemàtiques al capítol següent.

Davant d'aquesta complexitat, tant normativa com pràctica, en el moment de l'empadronament d'immigrants els ajuntaments s'han adreçat a diversos ens per tal de consultar quina és la posició que han d'adoptar. Aquestes consultes (a les delegacions provincials de l'Institut Nacional d'Estadística, a les diputacions provincials, als consells comarcals, etc.) no han servit, però, per unificar criteris. Com a resultat, davant d'una mateixa situació els responsables de l'empadronament dels immigrants donen respostes diverses, i en l'actualitat existeix una clara diversitat de criteris en el moment d'inscriure'ls en el padró municipal.

A partir d'aquí, també es troben diferències quant a la voluntat dels ajuntaments per promoure la inscripció dels immigrants en el padró, de la mateixa manera que es detecten certes diferències de criteri en el moment d'expedir el certificat que acredita l'empadronament, en funció de la nacionalitat de la persona que el sol·licita, com es recull finalment en aquest capítol.

## **2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE LES ENQUESTES**

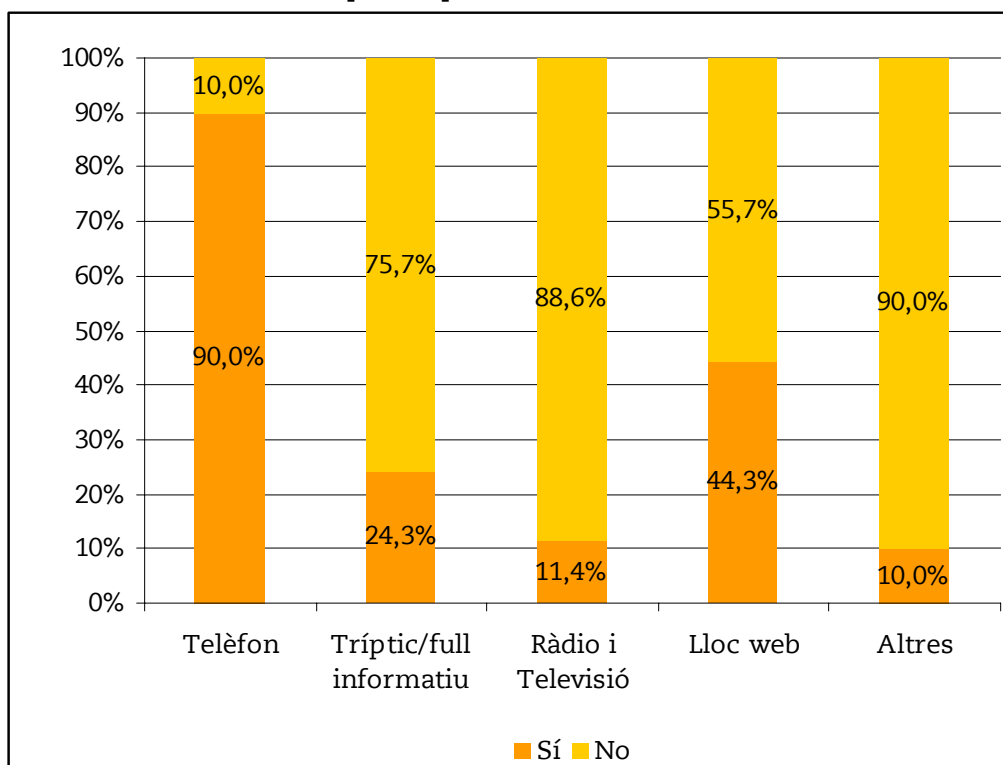
### **2.1. Mitjans de difusió**

En aquest apartat analitzarem breument quins són els mitjans pels quals els ajuntaments informen la ciutadania sobre la documentació necessària per empadronar-se.

En l'actualitat, amb l'augment de les noves tecnologies, la difusió de la informació als ciutadans s'ha ampliat de manera molt general. La majoria de persones pot consultar el web del seu ajuntament i conèixer, si aquesta informació està disponible, tot allò referent als tràmits i a les gestions que l'afecten. De fet, un 44,3% dels municipis enquestats ja utilitza aquest sistema, també pel que fa a la informació padronal, juntament amb els

mitjans més tradicionals com ara el telèfon (un 90% ofereix aquest servei). Com a mitjans de difusió, el web i el telèfon tenen una característica comuna: són estratègies reactives, és a dir, hi ha una demanda prèvia per part del ciutadà. Les estratègies proactives, que s'avancen a la demanda d'informació, com podrien ser el tríptic informatiu, la ràdio o la TV, són utilitzades menys i, en tot cas, com a mitjans addicionals; així, el tríptic informatiu és utilitzat en un 24,3% dels casos, mentre que la ràdio i la TV s'utilitzen en un 11,4%.

**Gràfic 1. Mitjans a través dels quals s'informa la ciutadania sobre la documentació necessària per empadronar-se**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

D'altra banda, alguns ajuntaments poden fer servir més d'un mitjà de difusió, però la majoria en fa servir un o dos i en la majoria dels casos continua sent el telèfon o el web de forma única o simultània.

**Taula 2. Nombre de mitjans a través dels quals s'informa sobre la documentació necessària per empadronar-se**

	Freqüència	Percentatge
0 mitjans	5	7,1
1 mitjà	23	32,9
2 mitjans	27	38,6
3 mitjans	11	15,7
4 mitjans	4	5,7
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## 2.2. Identificació de la persona

Pel que fa als documents d'identificació que ha de presentar la població estrangera, la majoria d'ajuntaments enquestats prioritza una determinada documentació (64,3%), i la major part prioritza, al seu torn, la targeta de residència (61,4%). Per tant, podem afirmar que en la majoria dels ajuntaments la documentació que es demana no és indistinta, sinó que es prioritza, entre els diversos documents possibles, la targeta de resident preferiblement.

**Taula 3. Prioritat en la sol·licitud de documents d'identificació**

	Freqüència	Percentatge
Es dona prioritat a determinada documentació		
Targeta de residència	43	61,4
Passaport	2	2,9
Total	45	64,3
S'admeten tots els documents de manera indistinta	25	35,7
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

No obstant això, tot i la prioritat que es pugui establir, la documentació per a l'empadronament que els estrangers aporten majoritàriament és el passaport; de fet, el 91,4% dels ajuntaments enquestats considera que el passaport és la documentació que es presenta amb més freqüència. Cal recordar que els ciutadans estrangers que arriben al territori nacional de manera irregular només disposen del passaport per empadronar-se, en el cas que tinguin algun document acreditatiu.

**Taula 4. Document d'identificació aportat amb més freqüència pels estrangers**

	Freqüència	Percentatge
Targeta de residència	6	8,6
Passaport	64	91,4
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Però, què passa amb aquelles persones que no poden presentar la documentació legalment establerta? Els resultats de l'enquesta mostren que el 84,3% dels municipis enquestats no empadrona davant la impossibilitat de presentar aquesta documentació.

**Taula 5. Actuació dels ajuntaments en l'empadronament de persones estrangeres sense la documentació legalment requerida**

	Freqüència	Percentatge
No s'empadrona	59	84,3
S'empadrona	5	7,1
No és procedent. No s'hi ha trobat mai	6	8,6
<b>Total</b>	<b>70</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

En termes generals, podem afirmar que existeix una certa relació entre el percentatge de població estrangera resident al municipi i les actuacions restrictives dels ajuntaments, per anomenar-les d'alguna manera, en l'empadronament de persones estrangeres sense la documentació establerta legalment. Són els municipis amb un percentatge de població estrangera entre un 5% i un 10% o més d'un 10% els que presenten les actuacions més restrictives, perquè és el 96,6% i el 86,4%, respectivament, d'aquests municipis els que no empadronen aquells estrangers que no poden presentar la documentació esmentada. Per contra, només el 63,2% dels municipis amb percentatges de població estrangera per sota del 5% presenta les mateixes pràctiques restrictives.

**Taula 6. Actuació dels ajuntaments en l'empadronament de persones estrangeres sense la documentació legalment exigida per percentatge de població estrangera empadronada**

	Grups immigració 2004			Total
	Immigració inferior 5%	Immigració entre 5% i 10%	Immigració superior 10%	
S'empadrona	15,8%	0,0%	9,1%	7,1%
No s'empadrona	63,2%	96,6%	86,4%	84,3%
No ho sap / no respon	21,1%	3,4%	4,5%	8,6%
<b>Total</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Ara bé, podem observar una certa contradicció pel que fa a l'actitud restrictiva d'alguns ajuntaments. Una de les preguntes recollides al qüestionari era la possibilitat d'admetre algun altre document identificatiu més enllà dels establerts en la llei. L'anàlisi de l'enquesta ha posat de manifest l'existència d'una sèrie d'ajuntaments que, tot i assegurar que no admeten l'empadronament d'estrangers sense aquests documents, reconeixen acceptar-ne alguns altres d'alternatius.

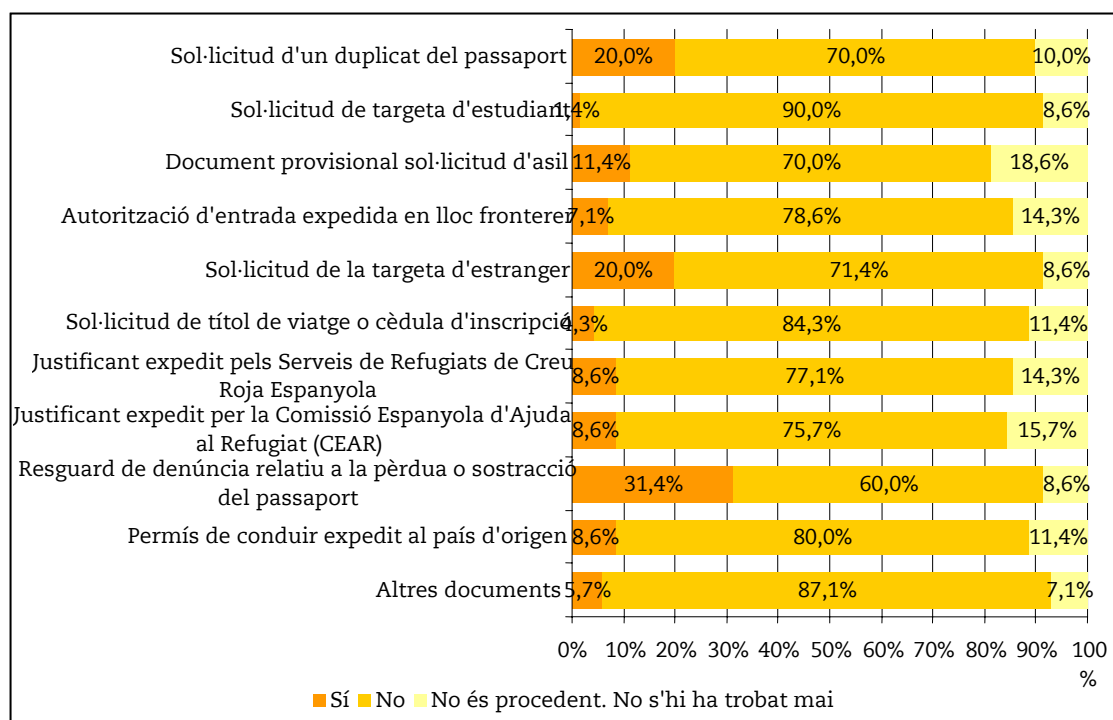
**Taula 7. Actuació dels ajuntaments en l'empadronament de persones estrangeres sense la documentació legalment exigida, però amb una altra documentació identificativa, en nombres absoluts**

		Documentació identificativa admesa		Total
		Cap document alternatiu admès	Algunes documents alternatiu admès	
Empadronament dels estrangers sense targeta d'identitat d'estranger ni passaport	No s'empadrona	26	33	59
	S'empadrona	1	4	5
<b>Total</b>		<b>27</b>	<b>37</b>	<b>64</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Respecte a la documentació identificativa admesa en absència de l'establerta legalment, aquesta sol ser el resguard de la denúncia presentada a l'autoritat policial relativa a la pèrdua o sostracció del passaport (el 31,4% dels ajuntaments enquestats acceptaria aquesta documentació); la sol·licitud de targeta d'estranger (20%); la sol·licitud d'un duplicat del passaport (20%); o el document provisional de sol·licitud d'asil (11,4%). La resta de documentació, que s'especifica al gràfic següent, no supera el 10% d'ajuntaments que l'accepten.

**Gràfic 2. Documentació identificativa admesa per a la inscripció padronal**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer



La problemàtica sobre la manca de criteris en la documentació requerida per empadronar les persones estrangeres es fa especialment palesa quan parlem dels estrangers procedents dels estats incorporats a la Unió Europea recentment. Els resultats de l'enquesta mostren que no existeix un criteri clar i únic respecte de quina és la documentació necessària per empadronar aquestes persones. Segons la normativa vigent, la documentació necessària per acreditar la identitat d'una persona procedent de la Unió Europea ha de ser la mateixa, independentment de l'any d'incorporació del seu país d'origen; no obstant això, el 42,9% dels municipis enquestats continua demanant a aquestes persones la mateixa documentació que han de presentar els no comunitaris.

**Taula 8. Documentació acceptada als estrangers procedents dels estats incorporats a la UE el maig de 2004**

	Freqüència	Percentatge
Documents que presenten els estrangers comunitaris	39	55,7
Documents que presenten els estrangers no comunitaris	30	42,9
No ho sap / No respon	1	1,4
<b>Total</b>	<b>70</b>	<b>100,0</b>

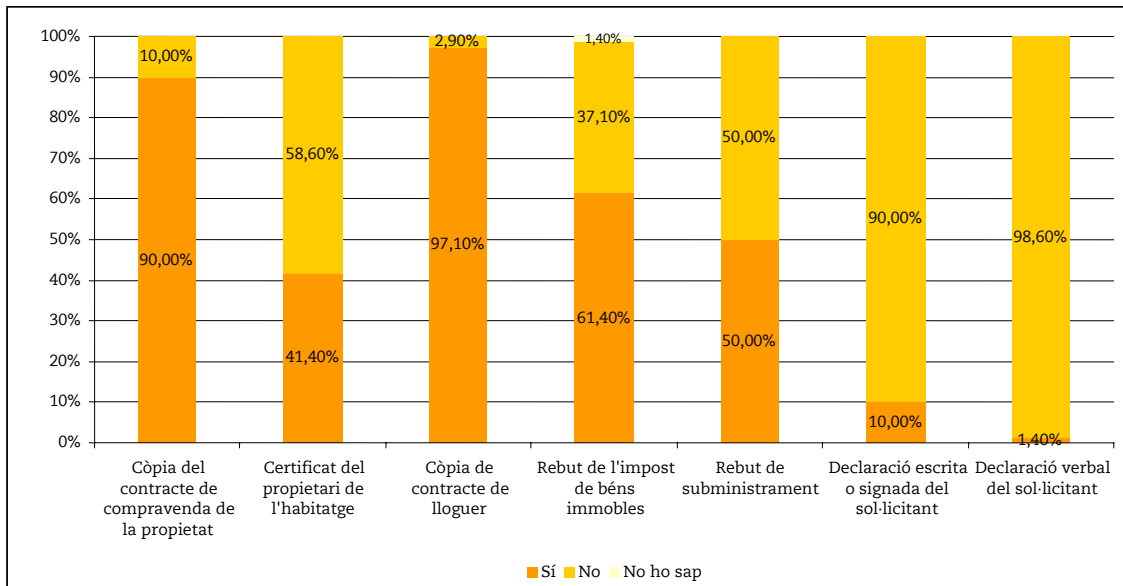
Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

### 2.3. Les dades del domicili

La segona dificultat amb què es troben moltes persones estrangeres per empadronar-se als municipis on viuen té relació amb la documentació que han d'aportar per demostrar la veracitat de les dades del domicili.

Pel que fa a la documentació acreditativa que els ajuntaments accepten per demostrar la veracitat d'aquestes dades, podem comprovar, de nou, la disparitat de criteris entre municipis. Hi apareixen set tipus de documents acreditatius acceptats i cap és acceptat o denegat per tots els municipis estudiats alhora. Tot i així, sí que podem parlar de la documentació habitualment més acceptada, com és la còpia del contracte de lloguer (el 97% dels municipis estudiats accepta aquesta documentació); la còpia del contracte de compravenda de la propietat (90%); el rebut de l'impost de béns immobles (61,4%); i els rebuts de subministrament (50%). Quant a la resta de documentació acreditativa, que s'especifica en el gràfic següent, menys de la meitat dels municipis l'accepta.

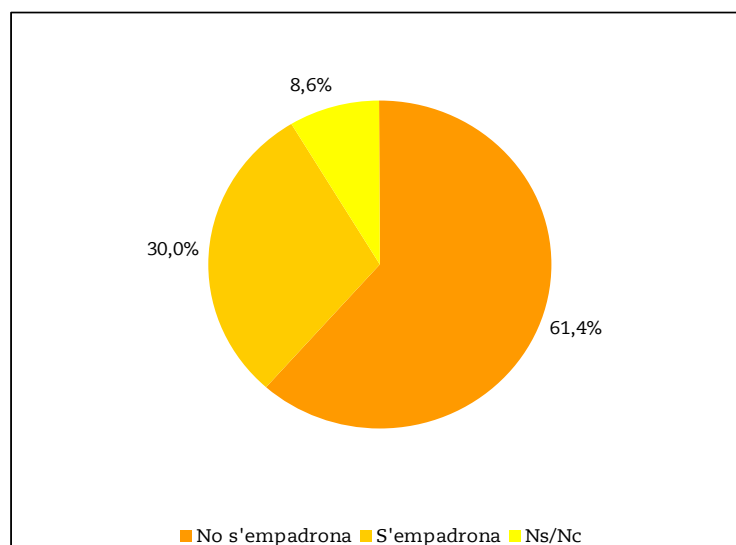
### Gràfic 3. Documents acceptats per a l'acreditació de les dades del domicili



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Actualment, 43 municipis dels enquestats (el 61,4% de la mostra) reconeixen no empadronar les persones que no poden aportar la documentació necessària per demostrar la veracitat de les dades del domicili. El 30% restant empadrona i endega alguna altra mesura per a la comprovació d'aquestes dades, com ara realitzar una inspecció municipal (4), demanar un informe als serveis socials (9) o a la policia local (5), o altres actuacions similars (3).

### Gràfic 4. Acceptació/denegació d'empadronament als habitants que no poden demostrar la veracitat de les dades del domicili



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Si no poden aportar la documentació acreditativa de la veracitat de les dades del domicili, on s'empadronen aquests immigrants? Doncs bé, entre aquells municipis que admeten empadronar tot i no comptar amb aquesta documentació, no hi ha un criteri clar entorn de l'habitatge que finalment faran constar al padró. Segons l'anàlisi de la normativa, el criteri que hauria de prevaler és la residència real del ciutadà i, per tant, el domicili on afirma viure, tot i que es puguin fer comprovacions posteriors. No obstant això, només 14 municipis (20% sobre el total) empadronen finalment la persona al domicili on afirma viure; la resta fa constar adreces com la de serveis socials (2), la d'algun familiar o amic (1) o altres (3).

**Taula 9. Lloc on s'empadronen les persones que no poden demostrar la veracitat del domicili**

	Freqüència	Percentatge
Lloc on viu	14	66,7
Adreça de serveis socials	2	9,5
Adreça de conegut o familiar	1	4,8
Altres	3	14,3
No ho sap	1	4,8
<b>Total</b>	<b>21</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

En primera instància podríem pensar que aquells municipis més estrictes pel que fa a la documentació identificativa, és a dir, aquells que afirmen no empadronar persones sense els documents legalment fixats, han de ser els que tampoc no permeten l'empadronament sense la documentació acreditativa de la veracitat de les dades del domicili; no obstant això, l'anàlisi estadística de les dades demostra la inexistència de correlació entre aquestes dues variables. D'altra banda, una major flexibilitat en el nombre de documents sobre el domicili acceptats tampoc no va associada a un major nombre de documents identificatius acceptats.

**Taula 10. Empadronament de persones sense documentació identificativa segons empadronament de persones sense documentació del domicili**

	Empadronament sense documentació del domicili			Total
	No s'empadrona	S'empadrona o s'endeguen mesures alternatives	No ho sap/no respon	
Empadronament sense documentació identificativa	No s'empadrona	S'empadrona o s'endeguen mesures alternatives	No ho sap/no respon	
	38	17	4	59
	3	2	0	5
	2	2	2	6
<b>Total</b>	<b>43</b>	<b>21</b>	<b>6</b>	<b>70</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## 2.4. Actuació dels ajuntaments adreçada a afavorir la inscripció dels immigrants en el padró

Amb l'objectiu d'analitzar si existeixen diferències entre municipis quant a la preocupació perquè totes les persones que viuen a la localitat estiguin inscrites en el padró municipal, s'ha procedit a crear una classificació dels municipis a partir de quatre variables de l'enquesta. En primer lloc, s'han tingut en compte les operacions de mostreig o d'actualització del padró municipal des de l'any 2005. En segon lloc, s'han valorat les campanyes informatives per afavorir la inscripció de persones estrangeres en el padró municipal que han realitzat els municipis de la mostra. En tercer lloc, s'han tingut en compte els procediments duts a terme per empadronar els estrangers no comunitaris sense la documentació legalment requerida. Finalment, s'ha valorat el procediment per empadronar les persones que no acrediten documentació en relació amb el domicili.

A partir de les respostes obtingudes, s'ha creat una nova variable per a cada municipi que resulta de la suma de les quatre esmentades amb anterioritat, que ens permet classificar els municipis en funció de la preocupació perquè totes les persones figurin inscrites en el padró municipal. Els resultats oscil·len entre 0, per aquells municipis que no han impulsat cap campanya d'informació ni d'actualització del padró municipal i, a més a més, són estrictes en la sol·licitud de la documentació per a l'empadronament, i 3-4, per aquells municipis que tenen interès en què el padró sigui un registre fidedigne de la població que viu al municipi.

Els resultats obtinguts ens mostren que el 60% dels municipis no facilita l'empadronament més enllà del que indica estrictament la llei i, a més, no han impulsat campanyes d'actualització o d'inscripció en el padró municipal, mentre que un 14,3% dels municipis mostra un cert interès en l'actualització del padró i un 11,4% de les localitats enquestades mostra molt d'interès per fer del padró un registre fiable en què constin inscrits tots els ciutadans que viuen al municipi.

**Taula 11. Interès dels ajuntaments en l'empadronament d'estrangers**

	Freqüència	Percentatge
Poc interès en l'empadronament d'estrangers (0)	42	60,0
Interès en l'empadronament d'estrangers (1-2)	10	14,3
Molt interès en l'empadronament d'estrangers (3-4)	8	11,4
No ho sap/ no respon	10	14,3
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Per completar aquest epígraf, val la pena esmentar que un 28,6% dels ajuntaments enquestats ha dut a terme campanyes informatives per afavorir la inscripció de persones estrangeres al padró municipal, mentre que el 71,4% no ho ha fet. Dels municipis que han dut a terme campanyes, només el 25% ha rebut ajut tècnic o econòmic per a la seva realització.

**Taula 12. Campanyes informatives per afavorir la inscripció de persones estrangeres al padró municipal**

	Freqüència	Percentatge
Sí	20	28,6
No	50	71,4
Total	70	100,0

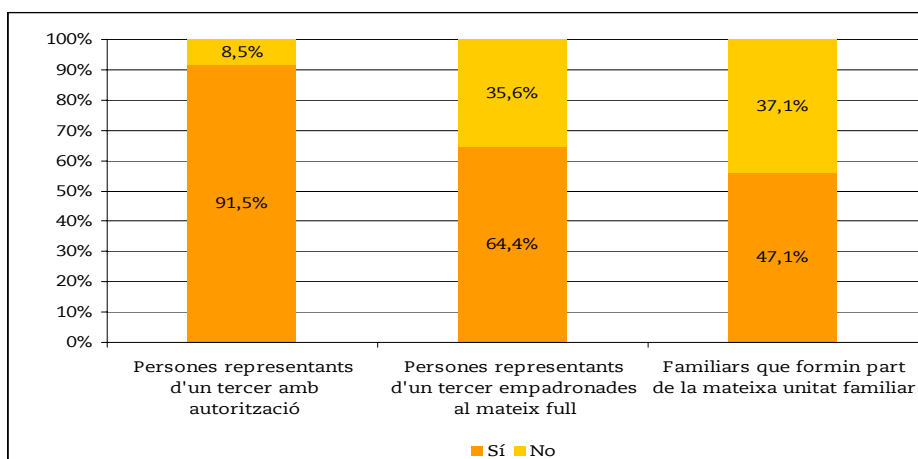
Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## 2.5. Obtenció del certificat d'empadronament

Un cop la persona ha estat empadronada, l'obtenció del certificat d'empadronament és plenament garantida, tot i que el procediment per sol·licitar-lo i recollir-lo no és el mateix en tots els ajuntaments, ja que en la majoria dels casos cada població segueix un protocol d'actuació diferent. D'aquesta manera, hi ha ajuntaments que són més rígids en aquest aspecte i només permeten que sigui l'interessat qui sol·liciti aquesta certificació i, en altres casos, en canvi, es permet que ho faci un representant de l'interessat, un familiar d'aquest o, fins i tot, convivents en el mateix habitatge.

Podem afirmar que la gran majoria dels municipis on es requereix una certificació de la inscripció al padró per accedir als serveis públics municipals dóna facilitats per poder sol·licitar el certificat d'empadronament per mitjà de representants: el 91,5% facilita el certificat de la inscripció en el padró municipal a terceres persones amb una autorització de l'empadronat, és a dir, no és necessari que la persona empadronada es presenti davant les oficines de l'ajuntament, atès que amb una autorització de l'interessat és suficient. El 64% dels municipis facilita el certificat d'empadronament a persones representants d'una tercera persona empadronada al mateix habitatge. I el 55,9% dels municipis facilita el certificat d'empadronament a familiars que formin part de la mateixa unitat familiar de la persona que sol·licita el certificat d'empadronament.

**Gràfic 5. Sol·licitud de la certificació de la inscripció en el padró municipal per mitjà d'un representant**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Pel que fa al document exigít a la persona que exerceix com a representant del sol·licitant, la manera més habitual és un document formulari propi de l'oficina del padró (42,4% del casos) o bé un document d'autorització de la mateixa persona interessada (30,5%).

**Taula 13. Documents exigits per a autoritzar la persona que exerceix com a representant**

	Freqüència	Percentatge
Formulari de la mateixa oficina	25	42,4
Autorització de la persona interessada	18	30,5
Document notarial pel qual es confia la representació	1	1,7
Altres	15	25,4
<b>Total</b>	<b>59</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Si s'analitza el document exigít per a autoritzar la persona que exerceix com a representant, sí que existeixen certes diferències en funció del percentatge de residents estrangers en el municipi. A mesura que s'incrementa el percentatge de població d'origen estranger, els municipis exigeixen més autoritzacions expresses de la persona interessada i es decanten menys pels formularis propis. El 44,4% dels municipis amb un percentatge de residents d'origen immigrant superior al 10% sol·licita una autorització expressa, davant d'un 23,5% d'aquells que tenen un percentatge de residents inferior al 5%.

**Taula 14. Documents exigits per autoritzar la persona que exerceix com a representant**

		Grups immigració 2004			Total
		Immigració inferior 5%	Immigració entre 5 i 10%	Immigració superior 10%	
Documents exigits per a autoritzar la persona que exerceix com a representant	Document notarial on es confia la representació		4,2%		1,7%
	Formulari propi de l'oficina	64,7%	41,7%	22,2%	42,4%
	Autorització de la persona interessada	23,5%	25,0%	44,4%	30,5%
	Altres	11,8%	29,2%	33,3%	25,4%
<b>Total</b>		<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## **CAPÍTOL II. LA INSCRIPCIÓ EN EL PADRÓ MUNICIPAL EN ELS CASOS DE SOBREOCUPACIÓ D'HABITATGES I D'INFRAHABITATGES**

### **1. INTRODUCCIÓ**

L'excés d'inscripcions de persones en un mateix habitatge o en un infrahabitatge constitueix un indicatiu que permet comprovar el fenomen de la sobreocupació, els anomenats "pisos pastera". El cost de l'habitatge ha comportat el desenvolupament d'una pràctica que consisteix a compartir entre moltes persones l'escàs espai al qual poden accedir. Resulta possible veure com pisos que han estat concebuts per ser ocupats per una família tipus, de tres o quatre membres, es lloguen i es relloguen en determinats casos a immigrants, que paguen preus elevats pel sol fet d'ocupar una de les habitacions del pis, o fins i tot arriben a compartir un mateix matalàs que es lloga per vuit hores i en el qual arriben a dormir tres persones cada dia per torns, els anomenats "llits calents".

Tot això genera preocupació per la dificultat d'assegurar les condicions d'higiene i de salubritat que han de complir els habitatges, per la dificultat de preservar el respecte a la dignitat de les persones, i per la incidència que pot tenir a l'hora de mantenir una bona convivència veïnal. Ha arribat fins a tal punt aquesta preocupació que algun ajuntament ha optat per regular els requisits formals de l'empadronament tot incorporant com a requisit objectiu l'acreditació de no superar el nombre màxim de persones permès segons la superfície útil mínima en m<sup>2</sup> que, amb caràcter de recomanació, recull el Decret 259/2003, de 21 d'octubre, sobre requisits mínims d'habitabilitat en els edificis d'habitatges i de la cèdula d'habitabilitat. D'aquesta manera, la intervenció municipal buscava certa empara en el Decret per denegar una nova alta d'empadronament en habitatges on el nombre de persones que hi consten com a residents, segons el padró, sigui igual o superior al nombre fixat en l'esmentada normativa; i buscava, també, l'empara en l'exercici d'una potestat reglamentària, via ordenança municipal. Tampoc no és gens infreqüent trobar propostes de resolució i resolucions emeses a nivell parlamentari, estatal o autonòmic, en què s'insta el Govern de l'Estat que reformi la Llei de bases de règim local de 1985 per dotar els ajuntaments de les competències i mecanismes que els possibilitin la denegació de l'empadronament quan a l'habitatge que s'identifica com a lloc de residència habitual se superen determinats límits de residents.

D'altra banda, la Llei del dret a l'habitatge, aprovada recentment a Catalunya, preveu determinades mesures adreçades específicament a abordar la problemàtica de la sobreocupació i a evitar les situacions d'infrahabitatge. En aquest sentit, aquesta Llei defineix l'habitatge sobreocupat com "l'habitatge en què s'allotgen un nombre excessiu de persones, en consideració als serveis de l'habitatge i als estàndards de superfície per persona fixats a Catalunya com a condicions d'habitabilitat. Se n'exceptuen les unitats de convivència vinculades per llaços de parentiu, si l'excés d'ocupació no comporta incompliments manifestos de les condicions exigibles de salubritat i higiene ni genera problemes greus de convivència amb l'entorn".

En el fons del debat rau el problema de considerar si el padró municipal pot ser utilitzat no solament com a mitjà de detecció de les situacions de sobreocupació i d'infrahabitatge, sinó també com a instrument per corregir aquestes situacions. De moment, el que es pot dir és que, segons la Llei de bases de règim local de 1985, el padró municipal és un registre administratiu en què consten els veïns d'un municipi, és a dir, un registre de la població que ha d'incloure totes les persones que resideixen habitualment al municipi. En aquesta mateixa línia, i en relació amb l'empadronament dels estrangers, la Resolució de 4 de juliol de 1997 de la presidenta de l'Institut Nacional d'Estadística i del director general de Cooperació Territorial sosté que no s'ha de controlar per mitjà del padró la legalitat o la il·legalitat de l'ocupació de l'habitatge. La gran utilitat del padró és, doncs, servir de reflex de la realitat del municipi i qualsevol modificació d'aquest en el sentit de fer-lo servir per posar fi al fenomen de la sobreocupació desvirtuaria clarament aquesta funció. Tanmateix, els ajuntaments han emprat recentment el padró com a instrument per tractar la sobreocupació d'habitatges, i ho han fet per mitjà de mesures que es poden classificar, d'acord amb el moment de la intervenció, en l'establiment d'accions prèvies o successives per evitar la sobreocupació. Tots els ajuntaments enquestats han posat en marxa, com a mínim, algun dels mecanismes previs que es detallen a continuació i un 25,7% dels municipis utilitza alguna mesura posterior a l'empadronament per evitar els casos de sobreocupació.

En el primer grup hi trobem l'adopció d'acords o normatives generals per limitar l'empadronament sobre la base de la sobreocupació d'habitatges; la limitació del nombre de persones que poden empadronar-se en un habitatge; la denegació de l'empadronament; l'exigència de la cèdula d'habitabilitat; l'exigència de l'autorització de la persona empadronada o l'exigència de documentació complementària per empadronar-se en habitatges ja ocupats. En el cas de les mesures successives hi trobem la inspecció d'habitatges, la comunicació a altres serveis municipals per una possible revocació de la cèdula d'habitabilitat, i la revisió d'ofici de la inscripció padronal. Precisament sobre totes aquestes mesures es dóna compte en aquest capítol.

## **2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE LES ENQUESTES**

### **2.1. Mesures prèvies a la inscripció en el padró**

Pel que fa al primer tipus de mesures prèvies, com és l'adopció d'un acord o normativa general dels ajuntaments per limitar l'empadronament sobre la base de la sobreocupació d'habitatges, del total d'ajuntaments enquestats, només en 3 casos, que representen el 4,3% del total, s'ha establert per acord del ple o per mitjà d'altres instruments semblants el nombre màxim d'ocupants per habitatge per dotar d'una certa cobertura la denegació de la inscripció padronal. Aquests acords o instruments generals per limitar el nombre de persones per habitatge es produeixen principalment en municipis on ha ha més d'un 10% d'immigració.



Pel que fa al segon tipus de mesures prèvies, acotar el nombre de persones que poden empadronar-se en un habitatge, el 28,6% dels municipis enquestats (20 casos) limita el nombre de persones per habitatge. El criteri que s'utilitza majoritàriament per limitar el nombre de persones per habitatge és el dels metres quadrats de l'habitatge (65%), seguit de l'establiment d'un màxim genèric d'habitants per a tots els habitatges del municipi (10%) o bé la fixació d'un màxim segons vincles familiars (5%).

**Taula 15. Criteris utilitzats per limitar el nombre de persones empadronades**

	Freqüència	Percentatge
Nombre de metres quadrats per habitatge	13	65,0
Màxim genèric per a tots els habitatges del municipi	2	10,0
Màxim segons vincles familiars	1	5,0
Altres	4	20,0
<b>Total</b>	<b>20</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Quant a la tercera mesura, la denegació d'empadronament sobre la base de la sobreocupació, un 17,1% dels municipis enquestats ha adoptat aquest mecanisme per tal d'evitar la sobreocupació d'habitatges. L'apliquen majoritàriament aquells municipis que tenen més estrangers empadronats; així, en un 41,7% dels municipis on es deneguen noves inscripcions quan un habitatge està sobreocupat, la població immigrant representa entre un 5% i un 10% de la població total i el mateix percentatge de municipis que deneguen la inscripció en el padró per aquest motiu té més d'un 10% de població estrangera empadronada. Pel que fa al percentatge d'estrangers arribats l'any 2004, els municipis que deneguen amb més freqüència noves inscripcions al padró són els que van rebre aquell any entre el 20% i el 30% dels immigrants empadronats.

**Taula 16. Denegació de noves inscripcions en habitatges sobreocupats detectats segons el percentatge de creixement de la immigració**

		Grups immigració 2004			Total
		Immigració inferior 5%	Immigració entre 5 i 10%	Immigració superior 10%	
Denegació de noves inscripcions en habitatges sobreocupats detectats	Sí	16,6%	41,7%	41,7%	100,0%
	No	29,2%	45,8%	25,0%	100,0%
<b>Total</b>		<b>24,4%</b>	<b>43,2%</b>	<b>32,4%</b>	<b>100,0%</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Pel que fa a la quarta mesura, l'exigència de la cèdula d'habitabilitat per empadronar-se, el 14,3% dels municipis enquestats l'exigeix, malgrat que aquest document no figura entre la documentació que exigeix l'article 16 de la Llei de bases de règim local per procedir a la inscripció en el padró. Tanmateix, només en un 10% dels casos es denegaria la inscripció al padró per aquest motiu. També convé indicar que en aquells municipis on hi ha una limitació del nombre de persones empadronades en un habitatge, no es comprova la cèdula d'habitabilitat en el 75% dels casos enquestats.

**Taula 17. Limitació del nombre de persones empadronades en un habitatge segons la comprovació de la cèdula**

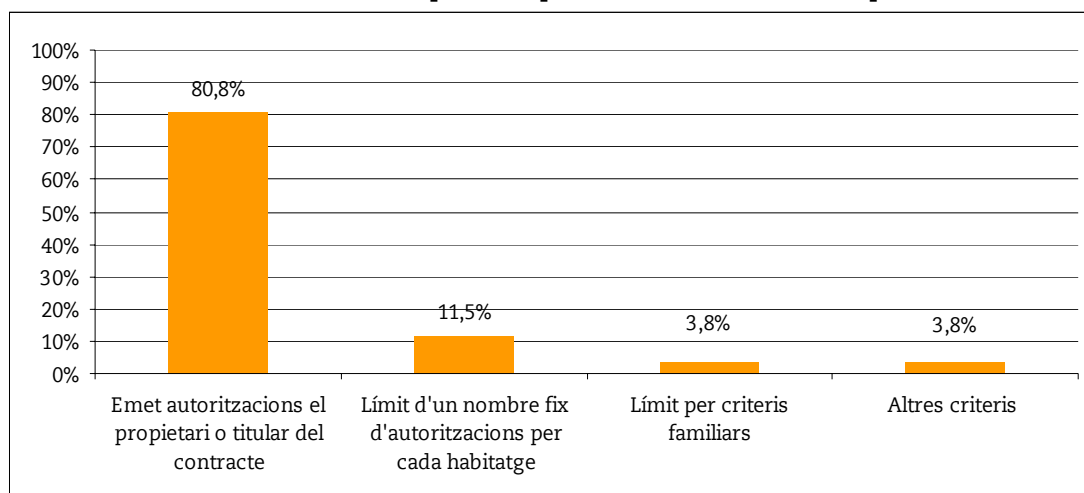
		Comprovació de la cèdula d'habitabilitat		Total
		No	Sí	
Limitació del nombre de persones empadronades en un habitatge	Sí	75,0%	25,0%	100,0%
	No	90,0%	10,0%	100,0%
Total		85,7%	14,3%	100,0%

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Una altra de les mesures fa referència a les autoritzacions que alguns ajuntaments demanen perquè una persona pugui empadronar-se en un habitatge en el qual ja hi consten empadronades altres persones. Per tal d'evitar la sobreocupació, un 37,1% dels municipis han establert condicions a l'hora d'acceptar aquestes autoritzacions.

La major part d'aquestes localitats (80,8%) demana que l'autorització sigui emesa pel propietari o titular del contracte de lloguer, d'altres només permeten que se signi un nombre fix d'autoritzacions per cada habitatge (11,5%) i, en darrer lloc, hi ha un grup més petit d'ajuntaments (3,8%) on el nombre d'autoritzacions que es pot emetre depèn dels vincles familiars que existeixin entre els sol·licitants.

**Gràfic 6. Condicions establertes per acceptar autoritzacions d'empadronament**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

La majoria de localitats que han establert condicions per acceptar les autoritzacions d'empadronament en un habitatge en què ja hi viuen altres persones són municipis amb percentatges importants d'immigrants empadronats. Així, del total de municipis que limiten el nombre d'autoritzacions que es poden emetre per a cada habitatge, un 46,2% de les localitats que tenen entre el 5% i el 10% de població estrangera empadronada limita el nombre de persones a favor de les quals es poden emetre autoritzacions, i d'igual manera ho fa el 38,5% dels municipis que tenen una immigració superior al 10%.

**Taula 18. Condicions establertes per acceptar autoritzacions d'empadronament segons el percentatge d'immigració**

		Grups immigració 2004			Total
		Immigració inferior 5%	Immigració entre 5% i 10%	Immigració superior 10%	
Limitació de les persones a favor de les quals es poden emetre autoritzacions	Sí	15,3%	46,2%	38,5%	100,0%
	No	34,1%	38,6%	27,3%	100,0%
Total		27,2%	41,4%	31,4%	100,0%

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

D'altra banda, convé fer un especial esment a l'empadronament en cadena, és a dir, aquella situació en què una persona que s'inscriu en el padró autoritza l'empadronament d'una segona que, al seu torn, n'autoritza una altra, i així successivament. El 82,9% dels municipis enquestats no aplica cap mecanisme per evitar els empadronaments en cadena, tot i que aquest fet també pot ser explicat perquè les localitats han pres altres mesures que ho eviten, com ara la limitació segons la capacitat de l'habitatge o segons el nombre de persones que hi poden viure. En relació amb el 17,1% dels municipis que pren mesures per evitar l'empadronament en cadena, els criteris utilitzats són la capacitat de l'habitatge (50%), la presentació del titular del contracte de lloguer o del propietari a les dependències municipals (25%) o el criteri del propietari (8,3%). Altres ajuntaments realitzen inspeccions o envien els serveis socials per tal que s'emeti un informe de la situació real que hi ha en aquell habitatge (16,7%).

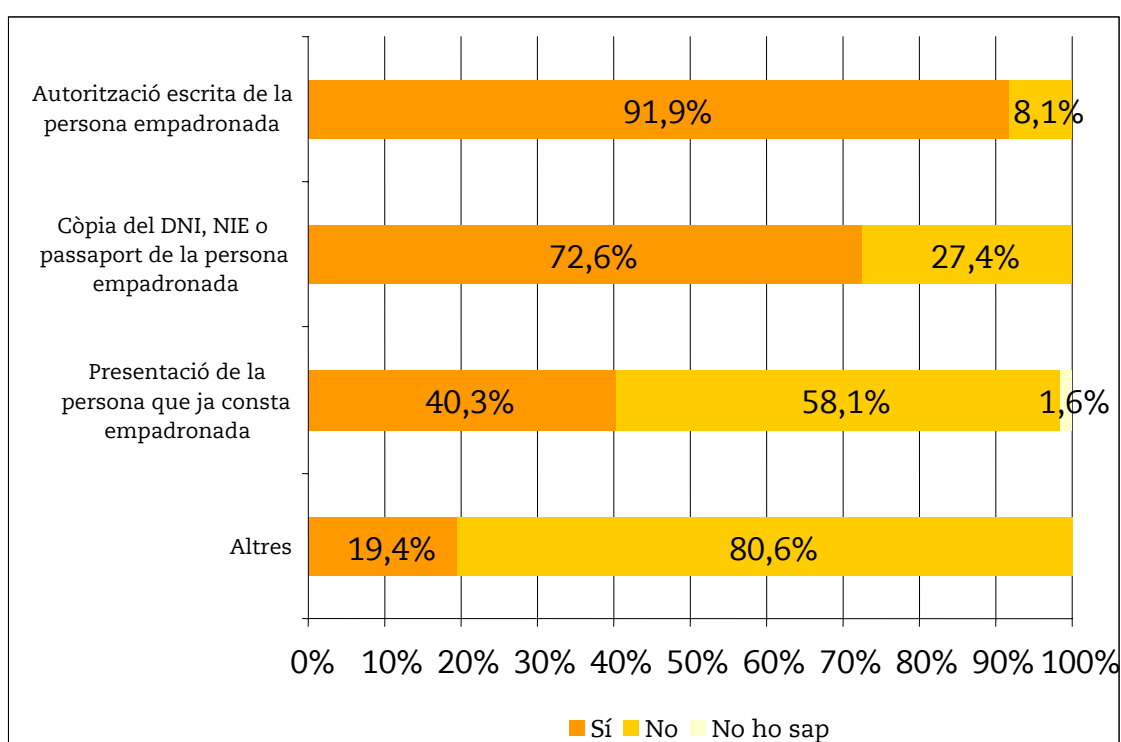
**Taula 19. Mesures aplicades davant l'empadronament en cadena**

	Freqüència	Percentatge
Presentació del titular del contracte de lloguer o del propietari quan es fa l'empadronament (perquè en sigui coneixedor)	3	25,0
Per inspecció municipal	2	16,7
Per criteri del propietari	1	8,3
Per capacitat de l'habitatge	6	50,0
Total	12	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

La darrera limitació prèvia a l'empadronament per raó de sobreocupació és l'exigència de documentació complementària en el moment de la inscripció. Si es tracta d'una persona que no té vincles familiars amb l'actual o els actuals ocupants, el 88,6% dels municipis demana documentació addicional. D'aquest 88,6%, prop del 92% acostuma a sol·licitar una autorització escrita de la persona empadronada; el 72,6% demana còpia del DNI, NIE o passaport de la persona empadronada (o, en alguns casos, el document original); el 40,3% sol·licita la presentació de la persona que ja consta empadronada; i, finalment, el 19,4% demana altres documents.

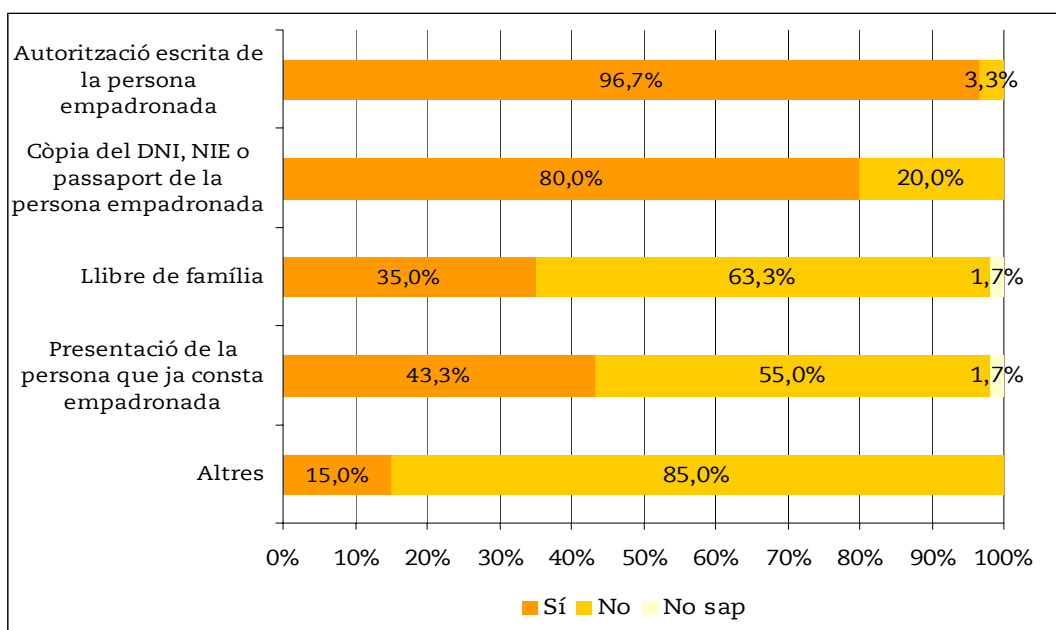
**Gràfic 7. Documents addicionals per empadronar algú en un habitatge ocupat quan no hi ha vincles familiars**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Pel que fa a l'empadronament en habitatges ocupats quan existeixen vincles familiars, un 85,7% dels municipis demana algun tipus de document addicional. Entre aquestes localitats, el 96,7% dels municipis enquestats sol·licita l'autorització escrita de la persona empadronada, seguida de la còpia del DNI, NIE o passaport (80%) i de la presentació de la persona que ja consta empadronada (43,3%); en menor mesura es demana el llibre de família (35%) i altres documents (15%).

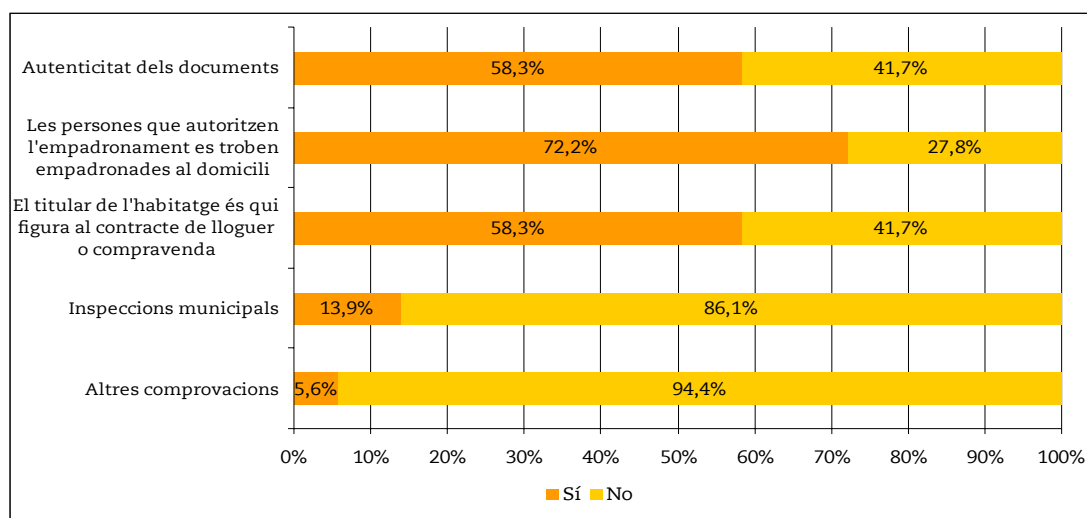
### Gràfic 8. Documents addicionals per empadronar algú en un habitatge ocupat quan hi ha vincles familiars



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

D'altra banda, convé assenyalar que aproximadament la meitat dels municipis enquestats (51,4%) fa algun tipus de comprovació especial per empadronar algú en un habitatge ja ocupat: el 72,2% comprova que les persones que autoritzin l'empadronament es trobin a la vegada empadronades a l'habitatge; el 58,3% verifica l'autenticitat dels documents, i el mateix percentatge de municipis s'assegura que el titular de l'habitatge sigui qui figura al contracte de lloguer o de compravenda (58,3%); en canvi, solament un 13,9% dels municipis de la mostra realitza comprovacions presencials, és a dir, fa inspeccions municipals.

### Gràfic 9. Tipus de comprovacions especials per empadronar algú en un habitatge



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## 2.2. Mesures posteriors a la inscripció en el padró

Començant per la mesura d'inspeccionar l'habitatge per comprovar els casos de sobreocupació detectats per mitjà del padró municipal, el 22,9% dels municipis enquestats comunica als seus serveis d'inspecció si detecten en el padró un habitatge sobreocupat i el 21,4% dels enquestats realitza inspeccions per detectar habitatges sobreocupats.

**Taula 20. Comunicació als serveis d'inspecció de la detecció d'habitatges sobreocupats**

	Freqüència	Percentatge
Sí	16	22,9
No	54	77,1
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

D'altra banda, convé assenyalar que els municipis on es realitzen més inspeccions per detectar habitatges sobreocupats són aquells que tenen més immigrants. Així, en el 53,3% dels municipis que realitzen les inspeccions, els estrangers representen més del 10% de la població total. A més, els resultats obtinguts de l'enquesta mostren que el 66,7% de les inspeccions es realitza majoritàriament en aquells municipis de la mostra on el col·lectiu de nouvinguts ha crescut més en el període 2000-2004 (superior al 5%) i, en canvi, és més minoritari en els que tenen un creixement inferior (33,3%).

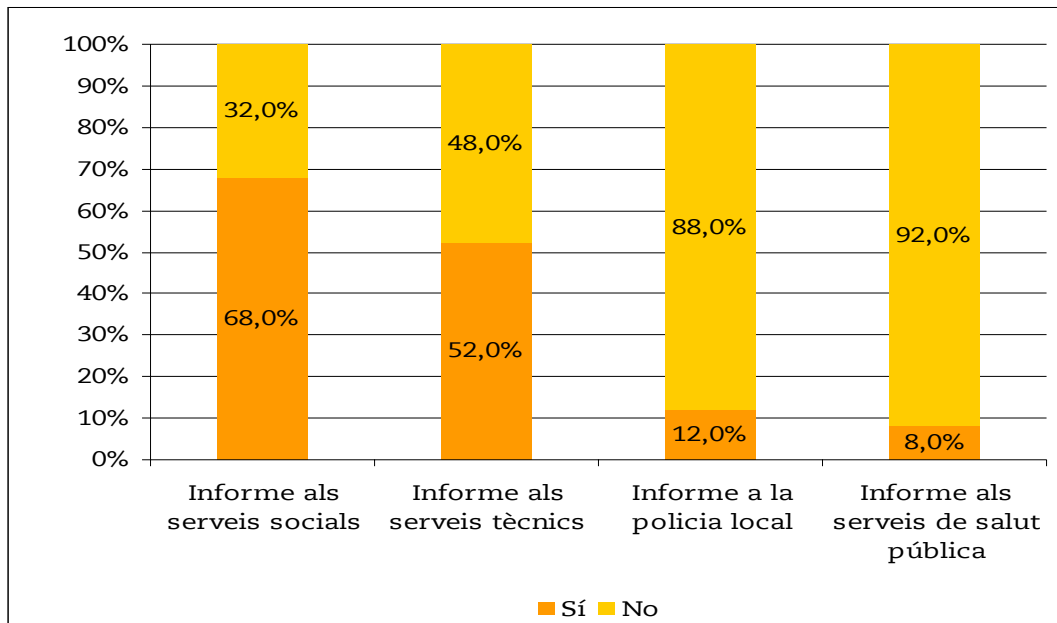
**Taula 21. Inspeccions per detectar sobreocupació d'habitatges segons el percentatge d'immigració**

		Grups immigració 2004			Total
		Immigració inferior 5%	Immigració entre 5% i 10%	Immigració superior 10%	
Inspeccions per detectar sobreocupació d'habitatges	Sí	20,0%	26,7%	53,3%	100,0%
	No	29,1%	45,5%	25,5%	100,0%
Total		27,1%	41,4%	31,4%	100,0%

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Pel que fa a les actuacions que aquests municipis duen a terme en cas de sospitar que el domicili on afirmen viure els ciutadans que s'empadronen no compleix les condicions de seguretat i de salubritat exigides legalment, el 62,9% dels municipis no fa cap tipus d'actuació, el 35,7% acostuma a sol·licitar un informe a diferents serveis municipals i l'1,4% no s'hi ha trobat mai, en aquesta situació. Dels municipis que demanen informe, un 68% ho fan a serveis socials, seguit d'un 52% que ho demanen als serveis tècnics, un 12% a la policia local i un 8% als serveis de salut pública.

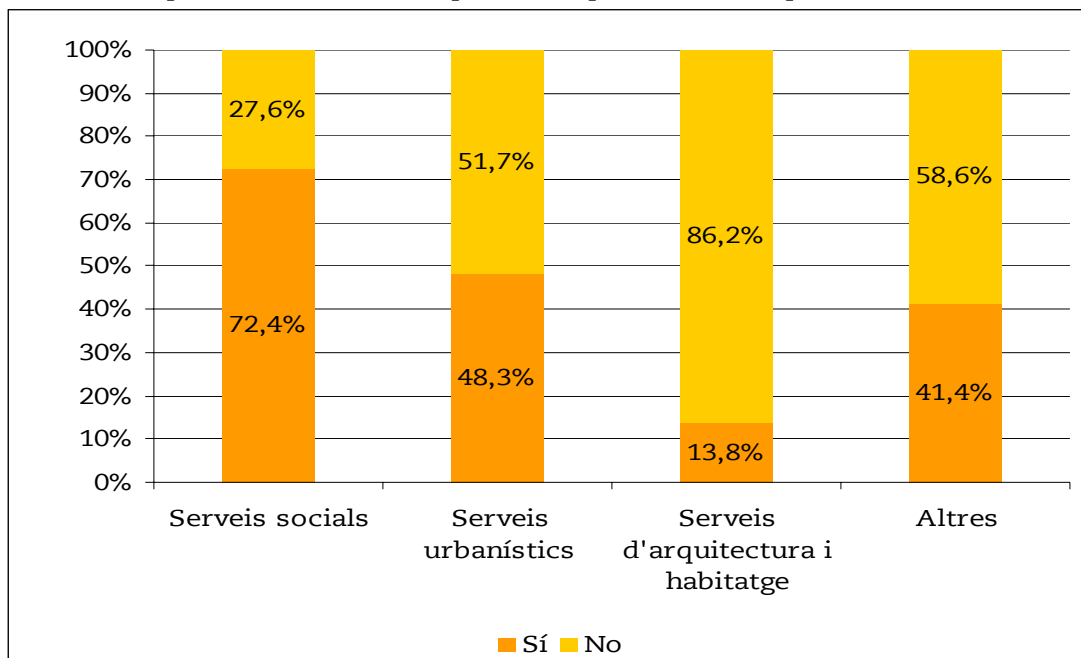
**Gràfic 10. Serveis als quals se sol·licita l'informe sobre salubritat i seguretat quan hi ha sospites que l'habitatge no compleix la normativa**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

En relació amb la coordinació del servei del padró amb altres serveis administratius quan es detecten situacions d'infrahabitatge, els resultats de l'enquesta mostren que el 41,4% dels municipis enquestats està coordinat amb altres serveis, i la majoria ho fa amb els serveis socials (72,4%), seguit dels serveis urbanístics (48,3%) i, en menor mesura, amb els serveis d'arquitectura i habitatge de l'ajuntament (13,8%) o amb altres serveis com el d'atenció i acollida d'immigrants o la policia local (41,4%).

**Gràfic 11: Departaments amb els quals el departament del padró està coordinat**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Finalment, i pel que fa a la baixa d'ofici de la inscripció padronal en casos de sobreocupació, cal recordar que la legislació vigent no estableix el nombre d'habitants com un requisit que permeti denegar per aquest motiu la inscripció en el padró municipal. Tot i així, el 25,7% dels municipis es remet a la figura de la retirada o baixa d'ofici de les inscripcions padronals, moltes vegades a causa de la mobilitat dels immigrants que marxen a l'estranger sense donar-se de baixa del padró municipal. La retirada o baixa d'ofici de les inscripcions padronals per sobreocupació es realitza majoritàriament a les localitats on l'any 2004 més del 10% de la població empadronada al municipi era estrangera; un 61,1% dels municipis amb creixements més elevats d'estrangers també recorre a aquesta tècnica.

**Taula 22. Revisió d'ofici de les inscripcions de les persones empadronades en habitatges sobreocupats detectats segons el percentatge de creixement de la immigració**

		Grups de creixement		Total
		Creixement immigració inferior 5%	Creixement immigració superior 5%	
Revisió d'ofici de les inscripcions de persones empadronades en habitatges sobreocupats	Sí	38,9%	61,1%	100,0%
	No	52,6%	47,4%	100,0%
	Total	45,9%	54,1%	100,0%

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer



## **CAPÍTOL III. LA BAIXA I LA RENOVACIÓ DE LA INSCRIPCIÓ D'ESTRANGERS EN EL PADRÓ MUNICIPAL**

### **1. INTRODUCCIÓ**

La legislació de règim local ha procurat aconseguir una correcta conformació del padró municipal i per aquest motiu ha dotat els ajuntaments d'una sèrie de facultats i de potestats administratives orientades al control de la veracitat de les dades padronals i a legitimar-ne la modificació a fi d'adequar-les a la realitat. Aquestes potestats, amb el nom de "potestat genèrica de policia padronal", són les que legitimen l'Administració per dur a terme totes les actuacions que estimi necessàries per mantenir actualitzats els corresponents padrons d'habitants, de manera que les dades que continguin concordin amb la realitat.

Aquesta potestat genèrica de policia padronal habilita l'Administració local per efectuar la comprovació de la residència habitual dels qui consten empadronats al terme municipal i viceversa, és a dir, que els residents en la demarcació municipal estiguin efectivament empadronats; i faculta l'ajuntament, consegüentment, perquè acordi la baixa o l'alta d'ofici del padró, segons els casos.

En aquesta línia, la Llei orgànica 14/2003 va reformar la Llei de bases de règim local, en el sentit de limitar la vigència de la inscripció padronal a la subsistència del fet que la motivà i en l'exigència de la seva renovació cada dos anys, quan es tracti d'estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent. La no-renovació de la inscripció serà causa per acordar la caducitat de la inscripció, que podrà ser declarada sense donar audiència prèvia a l'interessat.

En aquest capítol analitzarem com s'han dut a terme aquestes facultats municipals en relació amb els estrangers empadronats, tant pel que fa al nombre i motius de les baixes com pel que fa a les baixes d'ofici en cas d'expulsió o a la renovació de l'empadronament dels estrangers que no tenen autorització de residència permanent.

### **2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE LES ENQUESTES**

#### **2.1. Nombre i motiu de les baixes padronals en funció de la nacionalitat**

En els 70 municipis enquestats, les baixes són més nombroses entre ciutadans espanyols que entre ciutadans estrangers. Així, en un 70% dels municipis són més abundants les baixes d'espanyols, davant del 27,1% en què són més habituals les baixes d'estrangers.

**Taula 23. Ciutadans que predominen en les declaracions de les baixes padronals**

	Freqüència	Percentatge
Espanyols	49	70,0
Estrangers no comunitaris	19	27,1
No ho sap /No respon	2	2,9
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Pel que fa a les baixes de ciutadans estrangers, l'enquesta mostra un clar predomini d'aquelles baixes que estan motivades per un canvi del municipi de residència habitual de l'afectat, però sense que això suposi un abandonament del país. La pràctica totalitat dels ajuntaments enquestats manifesta aquesta tendència, mentre que només el 2,9% indica que la raó de la baixa és la marxa de l'estranger a un altre país.

**Taula 24. Motius més freqüents de baixes d'estrangers**

	Freqüència	Percentatge
Canvi de residència a un altre municipi	65	92,9
Canvi de residència a un altre país	2	2,9
Altres	3	4,3
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## 2.2. Baixes d'ofici per acord d'expulsió de l'estranger

L'enquesta posa de manifest que el 64,3% dels municipis consultats inicia el corresponent procediment de baixa d'ofici quan té coneixement que s'ha acordat l'expulsió del territori espanyol d'un estranger.

**Taula 25. Baixa del padró en cas d'ordre d'expulsió**

	Freqüència	Percentatge
Sí	45	64,3
No	17	24,3
No ho sap /No respon	8	11,4
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

L'enquesta planteja la qüestió de saber quina és la documentació que admet l'ajuntament en cas que procedeixi a donar la baixa d'un estranger respecte del qual l'Institut Nacional d'Estadística li ha comunicat l'expulsió del territori espanyol, i l'estranger, en canvi, es presenti a les dependències administratives municipals al·legant que mai no ha estat expulsat. El 51,4%

de municipis no sap quines són les proves que admet l'estranger; el 24,3% indica que procedeix directament a donar d'alta de nou l'estranger en el seu padró; i el 18,6% accepta altres documents oficials o elements de prova, com ara la compareixença signada per l'interessat, contracte de treball o resolucions judicials favorables a l'estranger. Així doncs, el 5,7% no accepta cap element de prova i, per tant, procedeix a acordar la baixa de l'estranger, malgrat ser present en les dependències de l'ajuntament i al·legar la seva voluntat de seguir residint en el municipi.

**Taula 26. Documentació acceptada als estrangers en cas d'expulsió**

	Freqüència	Percentatge
Nova alta	17	24,3
No s'accepta cap al·legació	4	5,7
Altres documents oficials o elements de prova	13	18,6
No ho sap	36	51,4
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

### 2.3. Forma en què els municipis tramiten les baixes d'ofici dels estrangers

Gairebé tres quartes parts dels ajuntaments enquestats cursen denúncies de manca de residència habitual, mentre que un 27,1% no ho fa.

**Taula 27. Tramitació de baixes d'ofici sol·licitades per terceres persones**

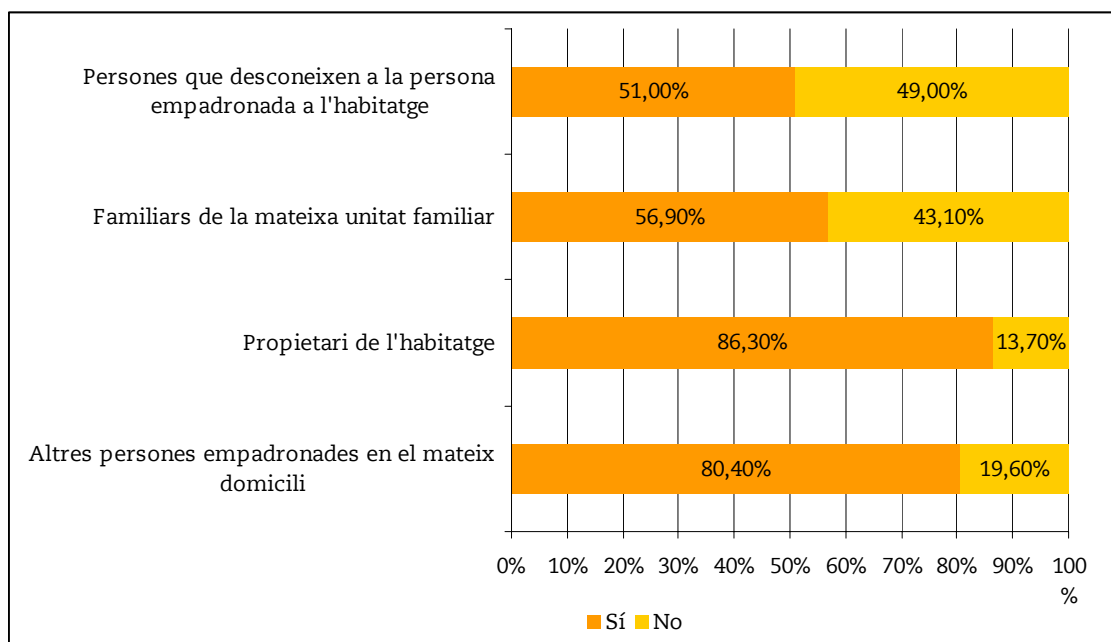
	Freqüència	Percentatge
Sí	51	72,9
No	19	27,1
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Les denúncies formulades per altres empadronats al mateix domicili i pels propietaris de l'habitatge són habitualment l'origen de la baixa d'ofici. Així, del total de municipis que reconeixen donar curs a les denúncies de manca de residència habitual, el 80,4% declara atendre aquestes denúncies si estan plantejades per altres empadronats al mateix domicili, i un 86,3% les accepta si procedeixen del propietari de l'habitatge.

Per contra, s'observa un menor grau de credibilitat pel que fa a les denúncies presentades per familiars de la mateixa unitat familiar de l'afectat (un 56,9% les accepta) o per persones que volen empadronar-se a la mateixa adreça i que declaren desconèixer les persones que hi estan empadronades (un 51,1% les accepta).

## Gràfic 12. Ciutadans als quals s'accepten les sol·licituds de baixes d'ofici d'altres persones



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Quant a les mesures de comprovació que duen a terme les administracions locals per provar la inexistència de la residència habitual que condueixi a l'acord de baixa d'ofici del padró, es constata que la immensa majoria (un 87,1% dels municipis) duu a terme aquesta activitat probatòria.

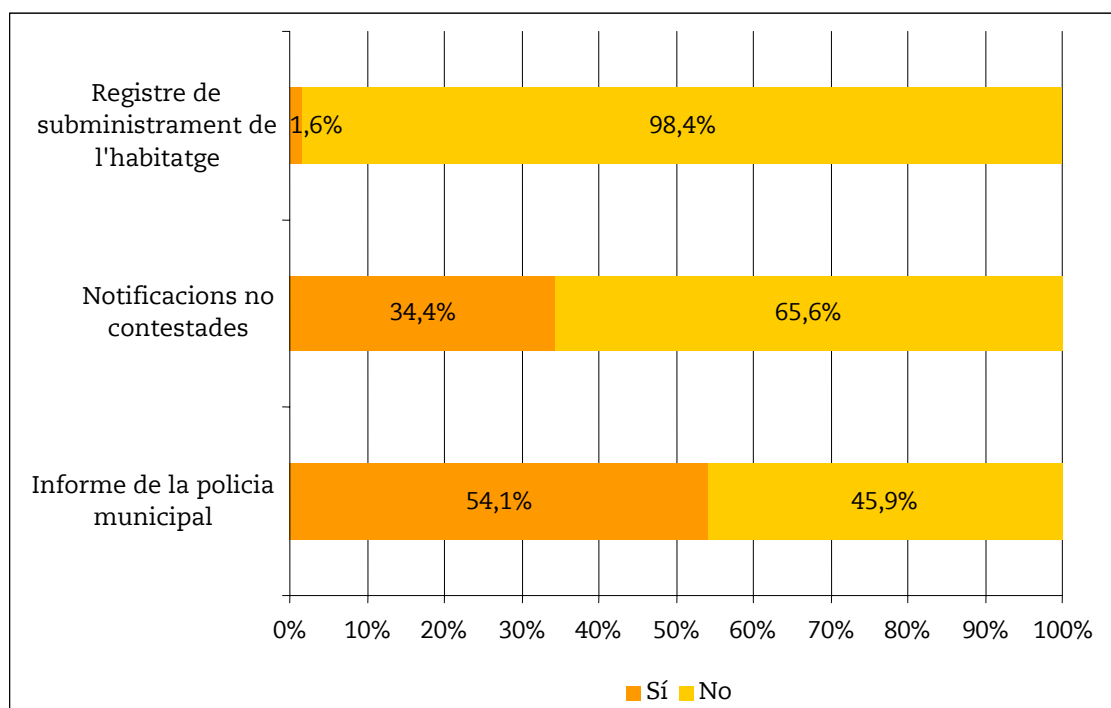
## Taula 28. Comprovació de la inexistència de residència habitual

	Freqüència	Percentatge
Sí	61	87,1
No	7	10,0
No ho sap /No respon	2	2,9
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

S'observa com els ajuntaments que duen a terme aquestes comprovacions atorguen un clar protagonisme als informes policials (el 54,1% d'aquests municipis recorre a aquest tipus de prova), davant d'altres mecanismes com ara les notificacions a l'afectat que aquest no hagi respost (utilitzades per un 34,4% dels municipis). La comprovació dels consums de subministraments d'aigua, gas i electricitat a l'adreça d'empadronament és un element probatori d'utilització certament marginal (només l'1,6% dels municipis).

**Gràfic 13. Tipus de proves utilitzades per donar de baixa d'ofici**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

#### **2.4. La renovació de l'empadronament dels estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent**

Tal com s'ha avançat, la Llei orgànica 14/2003 condiona el manteniment de l'empadronament al deure de renovació periòdica cada dos anys: el transcurs d'aquest termini sense que l'interessat hagi manifestat el seu interès per renovar-lo permetrà a l'ajuntament declarar la caducitat de la inscripció sense necessitat de recórrer al tràmit d'audiència prèvia.

La Resolució de 28 d'abril de 2005, de l'Institut Nacional d'Estadística i de la Direcció General de Cooperació Local, per la qual es dicten instruccions tècniques als ajuntaments sobre el procediment per acordar la caducitat de les inscripcions padronals dels estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent que no siguin renovades cada dos anys, disposa que l'INE comunicarà als respectius ajuntaments aquells casos per als quals en tres mesos es compleix la data de caducitat de la seva inscripció, amb indicació d'aquesta data concreta. Un cop rebuda la comunicació esmentada, la responsabilitat per dur a terme les actuacions procedimentals pertinents que, si s'escau, acaben amb l'acord de baixa d'ofici del padró, recauen de forma íntegra en l'Administració municipal, la qual pot efectuar, si vol, un previ de la caducitat a aquests estrangers.

En relació amb el que s'acaba d'exposar, la renovació periòdica de la inscripció padronal d'un estranger pot justificar-se en el fet de mantenir depurat el padró atesa la menor estabilitat en els assentaments d'aquests ciutadans. En canvi, el que no queda tan justificat és l'exclusió del tràmit d'audiència, per bé que a partir del redactat de la norma es configura com a

potestatiu, perquè una pràctica administrativa que contribuiria a l'adequació del padró a la realitat és la d'aplicar sistemàticament el tràmit d'audiència.

La totalitat dels 70 municipis enquestats procedeix a realitzar un preavis amb anterioritat a l'adopció de l'acord de declaració de caducitat i baixa de l'empadronament. I en el 58,6% dels municipis enquestats s'adverteix l'interessat en el formulari d'empadronament que en el seu cas l'empadronament està subjecte a un termini de caducitat de dos anys, excepte renovació expressa per la seva banda o obtenció de l'autorització de residència permanent en aquest període de temps.

En el 71,4% dels municipis, si una vegada notificat l'acord de caducitat de l'empadronament es constata que l'estranger manté la seva residència habitual en el municipi, el seu "reingrés" en el padró es reconduïx al règim de les noves altes a petició de l'interessat. D'altra banda, el 77,1% dels municipis enquestats reconeix que no considera les sol·licituds de certificacions padronals com una renovació implícita de la inscripció padronal.

## CAPÍTOL IV. ACCÉS I CESSIÓ DE LES DADES DEL PADRÓ

### 1. INTRODUCCIÓ

Les dades incorporades al padró municipal estan protegides pel dret fonamental a la intimitat recollit a l'article 18 de la Constitució espanyola i en la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), atès que el padró constitueix un fitxer de dades de titularitat pública. L'exigència de mantenir la confidencialitat de les dades del padró es planteja des de dues perspectives fonamentals: la primera en atenció a la primacia del dret fonamental a la intimitat protegit explícitament en l'article 18.4 de la Constitució; i la segona perquè constitueix un instrument de què disposa l'ens local per incentivar la inscripció de la població real del municipi.

Al costat d'aquestes previsions, la Llei orgànica 14/2003 va introduir diverses modificacions en la regulació del padró municipal continguda a la Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local, entre les quals destaca la nova redacció que va donar a l'article 16.3 i la incorporació de la disposició addicional setena, que es titula precisament "Accés a les dades del padró".

El vigent article 16.3 de la Llei de bases disposa que "les dades del padró municipal se cediran a altres administracions públiques que ho demanin sense consentiment previ de l'afectat només quan siguin necessàries per a l'exercici de les seves respectives competències, i exclusivament per a assumptes per als quals la residència o el domicili siguin dades rellevants." L'aprovació d'aquesta previsió normativa va provocar la intervenció de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, com ara la que definia l'expressió "dades del padró municipal" a la nova redacció de l'esmentat article 16.3 de la Llei. En aquest sentit, l'Agència manifestà que es refereix a les dades que en sentit propi serveixen per atendre la finalitat a la qual es destina el padró municipal: la determinació del domicili o residència habitual dels ciutadans, l'atribució de la condició de veí, la determinació de la població del municipi i l'acreditació de la residència i domicili. Per això assenyalà que qualsevol cessió de les dades del padró s'ha de fonamentar en la necessitat, per part de l'Administració cessionària en l'exercici de les seves competències, de conèixer la dada relativa al domicili de la persona afectada, ja que de l'article 4.2 de la LOPD es deriva la impossibilitat del tractament de les dades per a finalitats diferents de les que en van motivar la recollida, llevat que així ho consenti o ho prescrigui la Llei.

Per la seva banda, la disposició addicional setena de la Llei de bases preveu que, per a l'exclusiva finalitat de l'exercici de les competències establertes en la Llei d'estrangeria sobre control i permanència d'estrangers a Espanya, la Direcció General de la Policia accedirà a les dades dels estrangers existents en els padrons municipals, preferentment per via telemàtica; també es determina que "a fi d'assegurar l'estricta compliment de la legislació de protecció de dades de caràcter personal, els accessos es realitzaran amb les màximes mesures de seguretat. Amb aquesta finalitat, quedarà constància en la Direcció General de la Policia de cada accés, la identificació d'usuari, data i hora en què es va realitzar, així com de les

dades consultades”. L’aprovació d’aquesta disposició va merèixer crítiques de diversa índole. En primer lloc, es van denunciar els efectes dissuasius que es considera que pot comportar aquesta habilitació legal: l’estranger en situació irregular pot tenir recança d’inscriure’s en el padró municipal si sap que no té un control sobre les seves dades i que aquestes dades poden ser utilitzades per la policia per detectar-ne l’eventual presència irregular i obrir el corresponent procediment administratiu sancionador d’expulsió. Aquest efecte dissuasori tindria com a conseqüència, a més, la manca d’accés a drets com el de la salut.

En segon lloc, s’ha qüestionat la constitucionalitat d’aquesta disposició addicional en denunciar-se la inconcreció de la finalitat perseguida amb la comunicació de dades, com també per la manca de certesa i previsibilitat dels casos en què es factible, per llei, la limitació del dret, fet que provoca que l’habilitació que hi conté es consideri excessivament genèrica. Concretament, part de la doctrina aprecia que les mesures d’accés al padró no superen la prova de proporcionalitat en els seus aspectes de necessitat i de proporcionalitat en sentit estricte. De fet, aquest precepte legal ha estat objecte d’impugnació per mitjà d’un recurs d’inconstitucionalitat presentat pel Parlament basc, pendent encara de resolució, i la polèmica sobre aquesta disposició també ha arribat als municipis. En aquest sentit, el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya ha anul·lat els acords que van prendre els ajuntaments d’Argentona i d’Oristà en què s’invoca l’autonomia local per tal de rebutjar “qualsevol petició de cessió de dades del padró municipal amb finalitats policials al Ministeri de l’Interior de l’Estat espanyol”. El Tribunal va considerar que l’autonomia local no queda afectada pel fet que la Llei estableixi una obligació de col·laboració entre administracions públiques i que, a més, la cessió té una sèrie de límits legals que, juntament amb la previsió que l’accés es realitzi amb les màximes mesures de seguretat, permeten la cessió de dades. Aquesta doctrina es reitera a la Sentència del TSJC de 19 de desembre de 2006, que anul·la un acord del ple de l’Ajuntament de Girona amb un contingut similar al dels ajuntaments d’Argentona i Oristà.

A partir d’aquesta delicada situació jurídica, s’analitzaran tot seguit les pautes de comportament dels ajuntaments en l’accés i la cessió de les dades del padró davant la sol·licitud que han realitzat, fins ara, el Cos Nacional de Policia, la Guàrdia Civil i els Mossos d’Esquadra o la Policia Local.

## **2. ANÀLISI DE LES DADES ESTADÍSTIQUES**

### **2.1. Format de l’accés**

Tots els municipis enquestats afirmen que la policia té accés a les dades del seu padró municipal, ja que es veuen obligats a cedir les dades per la legislació vigent. En la pràctica totalitat dels casos, l’accés del Cos Nacional de Policia, la Guàrdia Civil i els Mossos d’Esquadra es dona per mitjà de sol·licitud prèvia; això es produeix perquè es tracta de cossos policials que depenen d’altres administracions públiques. En canvi, augmenta l’accés directe quan es tracta de la policia municipal (47,1%), accés directe justificat



amb el raonament que no estem davant d'un supòsit de cessió de dades, en no tractar-se d'un "tercer", sinó que formen part de la mateixa administració que té personalitat jurídica única.

La resta dels cossos policials no poden accedir directament a les dades del padró i ho fan per mitjà de sol·licitud prèvia a l'oficina d'empadronament o bé mitjançant la policia local, la qual té aquest accés directe a les dades. És a conseqüència d'aquesta darrera via, accés al padró a través de la policia local, que els responsables del padró no saben amb certesa quin és l'accés real que tenen la policia autonòmica i les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat, ja que no exerceixen un control directe sobre l'ús de les dades.

**Taula 29. Accés directe de la policia local a les dades del padró**

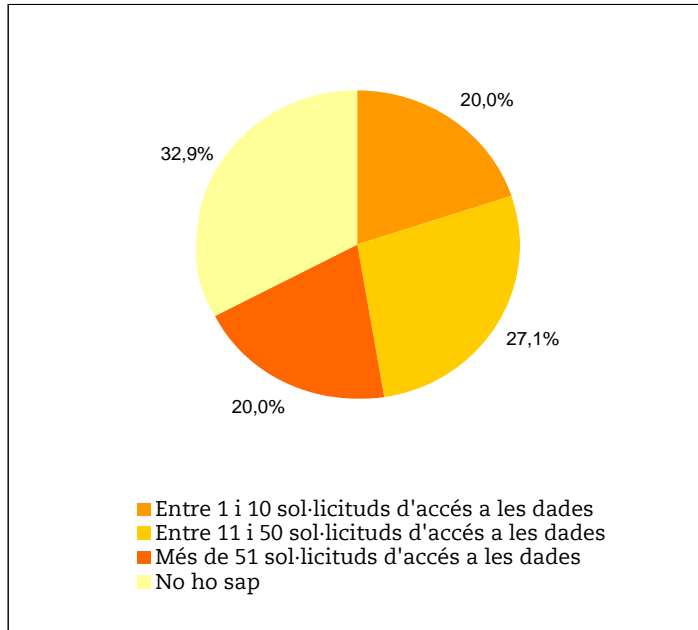
	Freqüència	Percentatge
Sí	33	47,1
No	36	51,4
No és procedent	1	1,4
<b>Total</b>	<b>70</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## 2.2. El nombre de sol·licituds d'accés a les dades per part de la policia

Tot i essent conscients de la diferència d'habitants dels diversos municipis enquestats, val la pena analitzar en nombres absoluts les sol·licituds d'accés a les dades padronals de la policia per deixar per més endavant el percentatge de sol·licituds per nombre d'habitants. Un 27,1% dels municipis va rebre l'any 2005 entre 11 i 50 sol·licituds, un 20% va rebre entre 1 i 10 sol·licituds i el mateix percentatge va rebre més de 50 sol·licituds. Hi ha un grup important de municipis, que representa el 32,9% de la mostra, que no té coneixement de les vegades que la policia ha accedit a la informació; això s'explica principalment per dos motius: en primer lloc, en algunes localitats la persona que va respondre l'entrevista no era la responsable d'atendre les sol·licituds dels cossos de seguretat i, per tant, no podia quantificar-les; en segon lloc, i com ja hem anunciat, en alguns casos, els altres cossos de seguretat sol·liciten les dades directament a la policia local si aquesta pot accedir directament a les dades del padró.

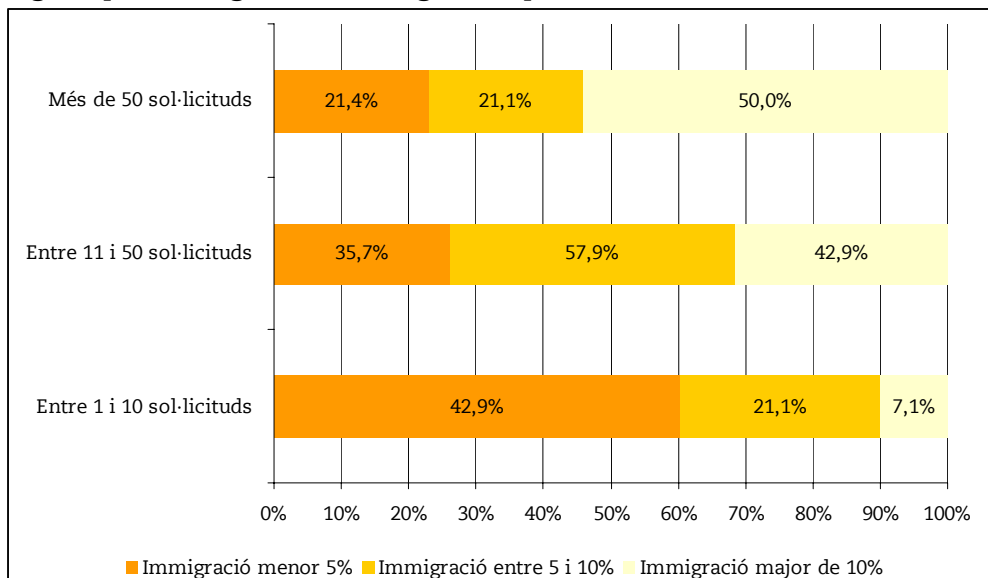
**Gràfic 14. Nombre de sol·licituds de la policia a les dades del padró**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Pel que fa als municipis de la mostra on la policia realitza consultes de les dades del padró, en un 42,9% dels casos on es van realitzar menys consultes l'any 2004 (entre 1 i 10 consultes), els municipis tenien menys d'un 5% d'estrangers empadronats. En canvi, en un 57,9% dels casos on la policia va efectuar entre 11 i 50 sol·licituds, les localitats tenien empadronats entre un 5% i un 10% d'immigrants. En darrer lloc, en un 50% dels casos on la policia va realitzar més de 50 sol·licituds de consulta de les dades, els nous representaven més del 10% del total de població empadronada. De tot això podem concloure que on es produeix el major nombre de sol·licituds policials als municipis amb major immigració.

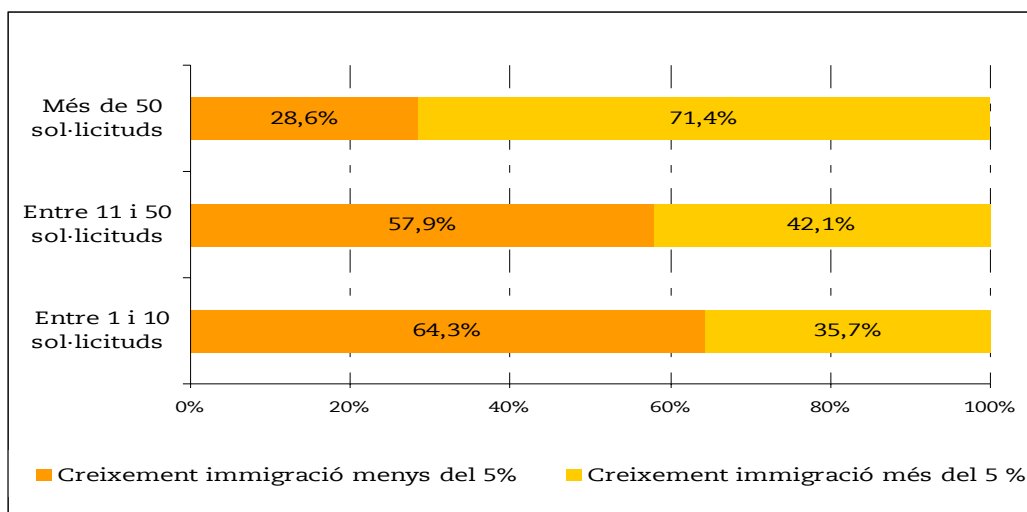
**Gràfic 15. Nombre de sol·licituds de la policia a l'accés a les dades del padró segons percentatge dels estrangers empadronats**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

En un 71,4% dels municipis on l'any 2004 la policia va realitzar més de 50 sol·licituds d'accés a les dades del padró, el col·lectiu d'estrangers va créixer significativament en el període 2000-2004. En canvi, en els municipis on la policia ha realitzat menys consultes de les dades del padró, el col·lectiu d'estrangers ha crescut menys d'un 5% en els anys 2000 a 2004. Això implica que les localitats on es realitzen més consultes són municipis que tenen un major creixement de la immigració.

**Gràfic 16. Accés de la policia a les dades del padró segons el creixement dels estrangers empadronats**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

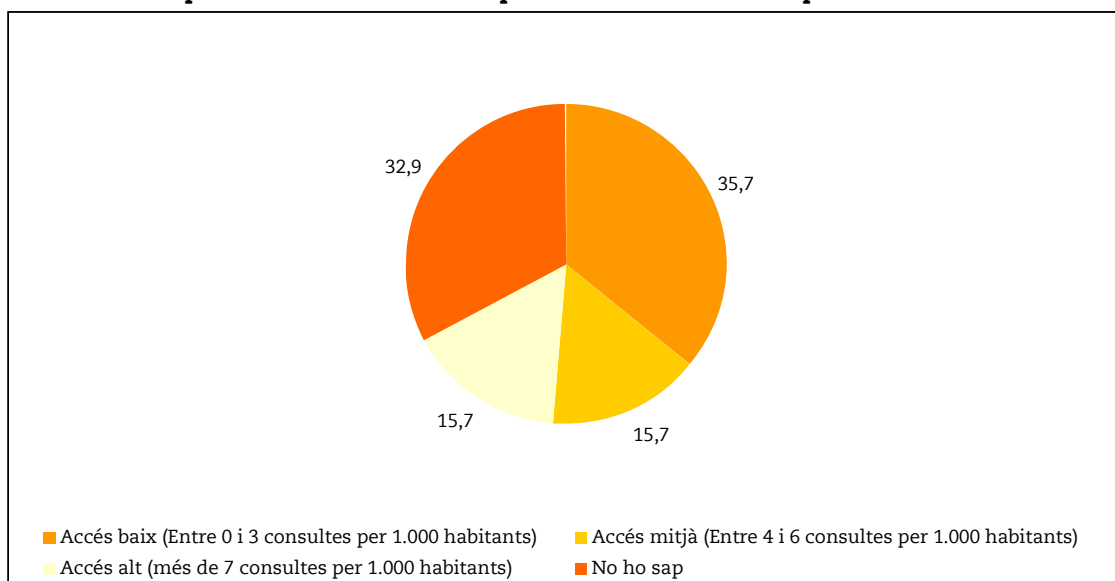
Un cop analitzades les sol·licituds d'accés al padró en nombres absoluts, analitzarem el nombre de sol·licituds d'accés rebudes pels ajuntaments en relació amb el nombre d'habitants que té cada municipi. Per tal d'estandarditzar aquesta informació i poder comparar-la entre els municipis estudiats, s'ha creat un índex del nombre de vegades que la policia ha accedit al padró per cada 1.000 habitants.

Tot i que els resultats són força dispersos entre uns municipis i uns altres, la mitjana de consultes realitzades és de 1,8 consultes per cada 1.000 habitants. El mínim de vegades que s'hi ha accedit és 0 i el màxim 14,7‰. Cal destacar que el mínim és 0 perquè, tot i que en la totalitat dels municipis enquestats la policia ha accedit alguna vegada a les dades del padró, hi ha municipis molt grans on la policia ha accedit esporàdicament a les dades i, per tant, l'índex resultant és pràcticament nul.

A partir d'aquest càlcul, hem creat tres categories de municipis en funció de les vegades que la policia ha accedit a les dades del padró per cada 1.000 habitants, que són les següents: municipis amb accés baix de la policia al padró (entre 0 i 3 consultes per cada 1.000 habitants), mitjà (més de 3 i menys de 7 consultes per cada 1.000 habitants) i alt (7 consultes o més de la policia per cada 1.000 habitants).

En el 35,7% dels municipis de la mostra, la policia té un accés baix a les dades del padró, mentre que en el 15,7% hi té un accés mitjà i el mateix percentatge hi té un accés alt. Cal dir, però, que és significatiu que un elevat nombre dels municipis de la mostra desconeix les vegades que la policia ha accedit a la informació (el 32,9%); això és causat perquè, com hem dit abans, per mitjà de l'accés directe de la policia local al padró la resta de cossos policials hi pot tenir accés. Per tant, si bé aparentment pot semblar que majoritàriament hi ha un accés baix, aquesta indefinició dificulta conèixer quin és l'accés real que es produeix, que pot resultar més alt del que mostren les dades.

**Gràfic 17. Freqüència de l'accés de la policia a les dades del padró**



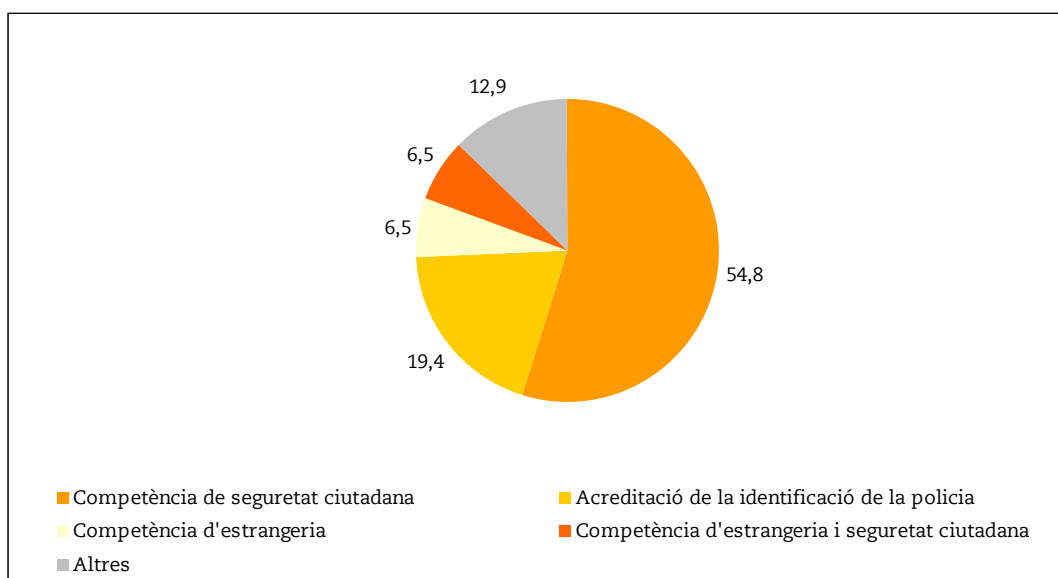
Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

### 2.3. L'acreditació de motivació per a l'accés al padró i l'abast de les dades consultades

La major part dels municipis demana al cos de policia que vol consultar les dades del padró una acreditació de la motivació de l'accés.

Quant a la motivació que justifica l'accés, si bé l'habilitació prevista a la Llei 14/2003 està pensada per a l'exclusiva finalitat de l'exercici de les competències establertes en la Llei d'estrangeria, solament el 6,5% de les sol·licituds d'accés acredita que es tracta de l'exercici de competències en matèria d'immigració: majoritàriament (54,8%), les forces policials acrediten que la seva intervenció és per prevenir un perill, és a dir, que es basen en l'habilitació existent a l'article 22.2 de la Llei orgànica de protecció de dades. En un 6,5% dels municipis, la policia acredita conjuntament que es basa, alhora, en competències en matèria d'estrangeria i de seguretat ciutadana. Finalment, en alguns municipis de la mostra (19,4%) solament es demana que la policia, per tenir accés al padró, s'identifiqui com a tal.

**Gràfic 18. Tipus de motivació per a l'accés a les dades del padró**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

D'altra banda, el 71,4% dels municipis de la mostra permet que la policia accedeixi a totes les dades del padró, mentre que el 28,6% hi posa alguna restricció.

Pel que fa a les dades que es permet consultar, hi ha el nom i el cognom (98,5), la data de naixement (87,1%), el sexe (84,3%) i la convivència (78,6%) i és més minoritària la consulta d'un altre tipus de dades (11,4%). Aquest altre tipus de dades, a efectes merament exemplificatius, serien les següents: lloc on han marxat, número d'identificació, totes les disponibles i vincles famuimliers.

Com a conclusió, observem que la policia no accedeix de la mateixa manera a tots els padrons municipals ja que els requisits d'accés i les dades que es permeten consultar són diferents entre unes localitats i unes altres.

Es distingeixen tres tipologies de municipis que són les següents: en primer lloc, hi ha un petit grup format per 8 municipis, que representa un 11,4% del total, on es pot accedir amb més facilitat a les dades del padró, ja que no sol·liciten cap motivació per consultar el registre i a més a més permeten que totes les dades siguin consultades; en segon lloc, observem que 42 municipis (60%) sol·liciten una motivació per a l'accés a les dades i permeten que totes les dades del registre siguin consultades; i, en tercer lloc, detectem que hi ha 20 localitats més protectores amb les dades (29%), ja que demanen una motivació per accedir al padró i, a més, només permeten que es consultin algunes dades.

**Taula 31. Tipus d'accés a les dades del padró segons l'abast de les dades consultades i la motivació de la policia per accedir-hi**

		Restricció de les dades a les quals té accés la policia		Total
		Sí	No	
Acreditació de motivació per l'accés de les dades del padró	Sí	20	42	62
	No	0	8	8
Total		42	28	70

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

## **CAPÍTOL V. ARRELAMENT I REAGRUPACIÓ FAMILIAR**

### **1. INTRODUCCIÓ**

L'objecte del present capítol és oferir una visió sobre el procés d'assumpció, per part dels municipis de Catalunya, de les noves atribucions administratives en relació amb el reagrupament familiar i l'arrelament social d'estrangers que els ha assignat el Reglament d'estrangeria en els articles 42.2 quant al reagrupament, i 45.2 i 46.2 sobre arrelament social.

En el procediment per a la reagrupació familiar, el municipi del lloc de residència del reagrupant ha d'expedir un informe que acrediti la disponibilitat d'un habitatge adequat per atendre les seves necessitats i les de la seva família.

Pel que fa a l'arrelament per integració social, cal demostrar una estada a Espanya d'un mínim de tres anys, una oferta de feina que compleixi determinades condicions i un informe sobre el grau d'integració social de l'estranger emès per l'ajuntament on aquesta persona tingui el seu domicili habitual. El fet que sigui l'Administració municipal la competent per emetre aquest informe es deu molt probablement a la circumstància que es tracta de l'administració més propera als ciutadans, que és la competent en matèria de serveis socials i que disposa d'equips de treballadors socials qualificats per valorar aquesta integració social, al mateix temps que l'ajuntament pot certificar l'empadronament al municipi i la residència durant el període requerit. Aquest informe d'arrelament ha de concretar el temps d'estada al territori espanyol, els coneixements lingüístics que té l'estranger i la seva inserció en les xarxes socials del seu entorn, és a dir, en associacions o entitats similars, però també els vincles que presenta amb la mateixa Administració o amb altres subjectes privats, així com el seguiment de programes d'inserció sociolaboral. Igualment, en aquest mateix informe, l'ajuntament té la facultat de sol·licitar a la Subdelegació del Govern l'exempció del requisit de l'oferta de treball si s'acredita disposar de recursos suficients.

A partir d'aquí, aquest capítol repassa qüestions organitzatives relatives a l'emissió dels informes i al volum de sol·licituds i de certificacions emeses.

### **2. ANÀLISI DEL RESULTAT DE L'ENQUESTA**

#### **2.1. Informe d'habitatge a efectes de reagrupació familiar**

L'informe sobre habitatge s'inscriu en el marc d'un procediment principal davant l'Administració perifèrica de l'Estat pel qual el reagrupant, un estranger amb permís de residència i empadronat al municipi, demana a l'Estat autorització perquè els seus familiars puguin entrar i residir amb ell a Espanya al seu càrrec. En el marc d'aquest procediment, el reagrupant ha de demostrar el compliment d'una sèrie de condicions per reagrupar la família, i un dels requisits és la demostració que disposa d'un habitatge adequat per allotjar els familiars que vol reagrupar.

El Reglament d'estrangeria estableix que aquest requisit s'ha d'acreditar mitjançant una justificació documental consistent en un informe emès per la corporació local del lloc de residència del reagrupant que, en tot cas, haurà de fer referència als extrems següents: títol que habiliti per a l'ocupació de l'habitatge, nombre d'habitacions, ús al qual es destina cadascuna de les dependències de l'habitatge, nombre de persones que hi habiten i condicions d'habitabilitat i d'equipament.

En més de les tres quartes parts dels municipis enquestats (78,6%), l'oficina d'empadronament no intervé en la realització de l'informe d'habitatge a efectes de la reagrupació familiar. En un altre 12,9%, el departament del padró hi participa d'alguna manera, mentre que en un 8,6% s'encarrega de la realització de tot el procediment.

**Taula 32. Participació del departament del padró en l'emissió de l'informe de disponibilitat d'habitatge**

	Freqüència	Percentatge
Realitza tot el procediment	6	8,6
Participa en part del procediment	9	12,9
No participa en el procediment	55	78,6
<b>Total</b>	<b>70</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Del total dels municipis on tot l'informe d'habitatge és encarregat a les oficines d'empadronament, alguns són municipis petits (3 dels municipis entre 5.000 i 10.000 habitants), i altres són grans o molt grans (3 municipis que tenen més de 30.000 habitants).

A la resta de municipis on participa l'oficina d'empadronament en l'emissió de l'informe d'habitatge, aquesta intervenció es produeix en municipis de dimensió mitjana on l'oficina del padró s'encarrega de tramitar l'expedient, però per a la comprovació *in situ* de l'habitabilitat de l'habitatge es recorre a l'auxili d'altres departaments o serveis tècnics (aparellador municipal) o generals (policia municipal).

A cada municipi, l'oficina d'empadronament hi té un paper lleugerament diferent, però a gairebé tots els casos com a mínim emet el certificat de convivència i comprova les dades sobre domicili. En alguns municipis acaba aquí la seva participació; en d'altres, també assumeix la redacció i emissió de l'informe d'habitatge, un cop incorporats a l'expedient tots els documents necessaris i realitzats els tràmits per part de la resta de serveis municipals.



## 2.2. Informe d'arrelament social

### 2.2.1. Òrgan encarregat de l'emissió de l'informe

Els ajuntaments han seguit alguna de les dues opcions següents per determinar l'òrgan municipal més apropiat per a l'emissió de l'informe d'arrelament: la primera opció és l'atribució d'aquesta facultat a un sol òrgan o servei municipal (el 92,9% dels ajuntaments enquestats), i una segona opció consisteix a encarregar-ne l'emissió a òrgans o serveis municipals diferents en funció de criteris d'especialització o experiència, tot instituint un procediment interdepartamental (5,7%).

**Taula 33. Models organitzatius per a l'emissió de l'informe d'arrelament social**

	Freqüència	Percentatge
Un sol òrgan o servei municipal	65	92,9
Procediment interdepartamental	4	5,7
No és procedent	1	1,4
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

La gran majoria de municipis que centralitzen en un òrgan l'emissió de l'informe ha optat per assignar l'elaboració d'aquest a òrgans o serveis preexistents, majoritàriament als serveis socials (74,3% de l'enquesta); uns pocs municipis han optat per encarregar aquest informe al departament del padró municipal (8,6% de l'enquesta); i una petita minoria de municipis (10,0%) encarrega aquesta tasca a serveis municipals especialitzats en temes d'immigració (departament de drets civils, cooperació i immigració, oficines o serveis d'acollida, suport i assessorament d'immigrants) o en d'altres aspectes tècnics (departament d'urbanisme).

**Taula 34. Departament encarregat de l'emissió de l'informe d'arrelament social**

	Freqüència	Percentatge
Serveis socials	52	74,3
Departament del padró municipal	6	8,6
Serveis municipals especialitzats	7	10,0
Procediment interdepartamental	4	5,7
No és procedent	1	1,4
Total	70	100,0

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

### 2.2.2. Incorporació de les dades del padró als expedients d'arrelament social

Si es deixa de banda el grup minoritari de municipis on el departament del padró s'encarrega de tramitar tot l'informe d'arrelament (8,6% dels municipis enquestats), a la majoria de municipis les dades del padró s'incorporen a l'expedient tot seguint alguna de les vies següents.

En una primera via, les dades del padró poden ser incorporades a l'expedient pels serveis municipals encarregats de l'informe mitjançant una consulta interna (48,4%), que pot ser de dos tipus. En primer lloc, una consulta interna interdepartamental (42,2%) que es fa tant pels serveis municipals entre si (70,4% d'aquest tipus de consultes) com per mitjà de la Diputació, en aquells casos en què la Diputació gestiona el padró (el 29,6% de les consultes es fan per aquesta via). En segon lloc, les encara minoritàries consultes internes directes (6,2%), consistents en l'accés dels mateixos serveis municipals a la informació continguda a la base de dades del padró, en un accés que pot ser mediat quan calgui l'actuació interposada de la Diputació en tant que gestora del padró, o ser directe i immediat quan els serveis socials accedeixin per ells mateixos al padró, situació aquesta més freqüent que l'anterior.

En una segona via, molts municipis opten per exigir a l'estranger que aporti ell mateix el volant o certificat d'empadronament (45,3%), i es descarreguen d'aquesta manera d'un tràmit en la substanciació de l'expedient. Aquest elevat percentatge demostra que, malgrat que el procediment de consulta interna sembla menys costós per a l'estranger, els municipis amb un nombre més gran d'immigració extracomunitària i, per tant, potencialment receptors de més sol·licituds, exigeixen a l'estranger l'obtenció d'un volant o certificat d'empadronament.

**Taula 35. Incorporació de les dades del padró als expedients d'arrelament**

	Freqüència	Percentatge
Consulta interna interdepartamental	27	42,2
Consulta directa de les dades del padró	4	6,2
Obtenció de les dades per part del mateix estranger	29	45,3
No ho sap/no respon	4	6,3
<b>Total</b>	<b>64</b>	<b>100,0</b>

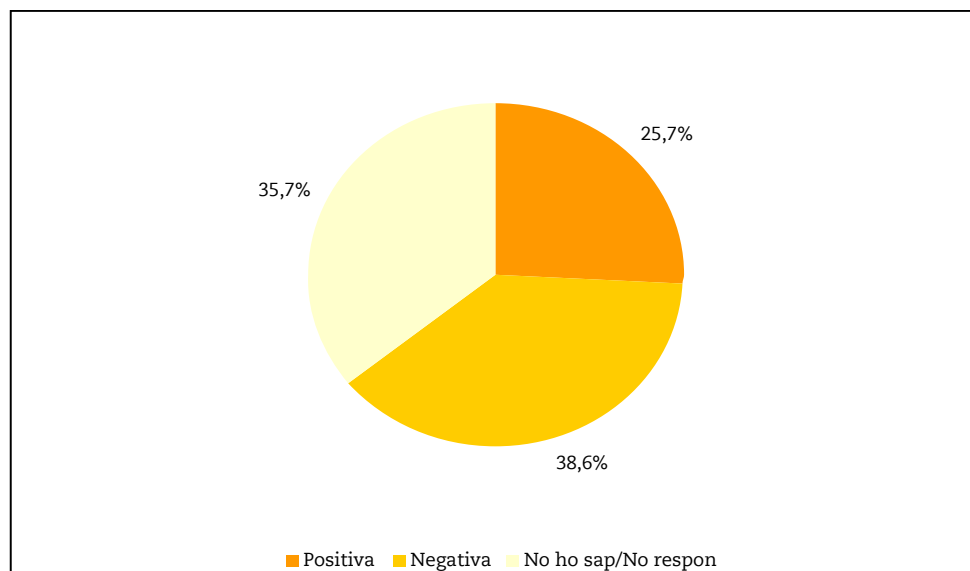
Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

### 2.2.3. Contingut de l'informe d'arrelament

En relació amb el contingut de l'informe d'arrelament resulta d'interès conèixer el posicionament dels municipis sobre la possibilitat de recomanar l'exempció de l'oferta laboral prevista a l'article 46.2.c) del Reglament d'estrangeria. En primer lloc, cal destacar l'elevat grau de desconeixement per part dels responsables enquestats sobre la possibilitat de demanar

aquesta exempció (35,7%). En aquells municipis on els responsables coneixen aquesta possibilitat, un 38,6% es manifesten contraris a recomanar l'exempció i en el 25,7% dels municipis es valora o estan oberts a la possibilitat d'utilitzar aquesta facultat reglamentàriament atribuïda al municipi, quan les circumstàncies del cas així ho aconsellin, sempre que existeixi arrelament i aquestes persones, o bé no tinguin possibilitat d'aportar un contracte de treball però disposin d'ingressos propis (pensionistes, treballadors per compte propi en petites activitats lucratives com artistes de carrer, artesans, venedors ambulants, entre altres); o depenguin d'altres persones (menors, disminuïts, majors de 65 anys, persones mantingudes per la seva parella); o presentin circumstàncies personals molt especials (unitats familiars en risc de ruptura, dones amb fills menors, persones no aptes per treballar, etc.).

**Gràfic 20. Valoració pels responsables municipals de la possibilitat de proposar l'exempció de l'oferta laboral a l'informe d'arrelament social**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Es constata que els municipis amb una immigració aclaparadorament extracomunitària (més del 90% de la població estrangera) coneixen l'existència d'aquesta possibilitat, mentre que els municipis amb percentatges superiors de ciutadans comunitaris (15% de la població estrangera o més) tendeixen a desconèixer l'existència de la possibilitat de recomanar l'exempció de permís de treball.

**Taula 36. Exempció de l'oferta d'un contracte de treball en la concessió del permís de residència temporal per arrelament segons el percentatge de població estrangera extracomunitària**

		Grups immigració UE				Total
		Immigració UE inferior 5%	Immigració UE entre 5 i 10%	Immigració UE entre 10% i 15%	Immigració UE superior 15%	
Exempció de l'oferta d'un contracte de treball	Sí	7	3	6	2	18
	No	4	16	3	4	27
	No ho sap	1	7		17	25
Total		12	26	9	23	70

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

#### 2.2.4. Volum de sol·licituds d'informe d'arrelament social

Per abordar el tema del volum de sol·licituds rebudes pels ajuntaments, cal fer dues precisions prèvies. La primera és que l'any 2005 coincidiren en el temps dos mecanismes dirigits a regularitzar els estrangers en situació irregular que poguessin acreditar una relació laboral mínimament estable: d'una banda, la regularització extraordinària ("normalització") de la disposició transitòria 3a del Reglament d'estrangeria; i, d'una altra, les disposicions sobre arrelament social de l'article 45 del mateix Reglament. La primera establia, però, uns requisits més flexibles i és lògic, doncs, que els estrangers es decantessin pel procés de normalització, cosa que va fer que probablement aquell any el nombre d'estrangers que van demanar un informe d'arrelament social hagués estat sensiblement més reduït del que hauria de ser habitualment.

Una segona precisió en vista de les dades subministrades pels ajuntaments relatives al volum de sol·licituds d'informe d'arrelament social és l'elevat nombre de municipis on no s'ha pogut contestar per desconeixement de l'òrgan enquestat (20%). Aquest desconeixement es pot explicar perquè els responsables enquestats ho eren de l'oficina d'empadronament i en gairebé tots els casos negaven cap participació activa en la realització de l'informe d'arrelament, i es limitaven per tant a ser la font de les dades que consultaven altres serveis.

Amb aquestes prevencions, una primera tendència que destaca de l'observació de les dades sobre informes d'arrelament subministrades pels ajuntaments enquestats, és que la majoria de municipis (44,3%) va tramitar molt poques sol·licituds d'informes, entre 1 i 10, com era lògic i d'esperar en aquest any de transició. Pel que fa a la resta de dades: entre 11 i 50 sol·licituds, 20%; entre 51 i 100, 4,3%; entre 101 i 250 sol·licituds, 2,9%; i sis municipis (8,6%) afirmaven no haver rebut cap sol·licitud.

**Taula 37. Nombre de sol·licituds d'informe d'arrelament social**

	Freqüència	Percentatge
Cap sol·licitud	6	8,6
Entre 1 i 10 sol·licituds	31	44,3
Entre 11 i 50 sol·licituds	14	20,0
Entre 51 i 100 sol·licituds	3	4,3
Entre 101 i 250 sol·licituds	2	2,9
No ho sap	14	20,0
<b>Total</b>	<b>70</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Per tal d'analitzar quina és la incidència de l'informe d'arrelament en cada municipi, hem procedit a crear un índex que mesuri quina és la proporció d'estrangers extracomunitaris que han realitzat una sol·licitud d'informe d'arrelament respecte del total d'estrangers extracomunitaris empadronats a cada localitat. L'índex mesura el nombre de sol·licituds que ha rebut cada ajuntament per cada 1.000 estrangers no comunitaris, i s'ha obtingut a partir del quocient entre el nombre de sol·licituds rebudes a cada ajuntament i el nombre d'estrangers no comunitaris multiplicat per 1.000. Els resultats obtinguts ens mostren que la freqüència amb què se sol·liciten els informes d'arrelament social oscil·la entre 0 sol·licituds i 157 sol·licituds per cada 1.000 estrangers extracomunitaris, i això posa en relleu que la incidència que ha tingut l'informe d'arrelament social a cada municipi varia molt entre totes les localitats enquestades. Els municipis on el nombre de sol·licituds per cada 1.000 estrangers és més elevat, són municipis petits (menys de 10.000 habitants), amb percentatges de població estrangera molt diferents, percentatges de creixement de la població estrangera del 2000 al 2004 entre el 5-10%, i un percentatge de nous nadius el 2004 relativament baix (menys del 15%).

**Taula 38. Índex del nombre de sol·licituds d'informes d'arrelament social per cada 1.000 estrangers no comunitaris**

	Freqüència	Percentatge
Cap sol·licitud	6	10,7
Entre 1 i 10 sol·licituds	24	42,9
Entre 11 i 20 sol·licituds	6	10,7
Entre 21 i 50 sol·licituds	15	26,8
Més de 50 sol·licituds	5	8,9
<b>Total</b>	<b>56</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

### 2.2.5. Volum de certificats positius d'informes d'arrelament

Pel que fa als certificats positius d'informes d'arrelament emesos l'any 2005, un 11,4% dels municipis manifestava no haver-ne emès cap en tot l'any, un 42,9% dels municipis afirmava haver adoptat menys de 10 informes, un 17,1% dels municipis reconeixia haver emès entre 11 i 50 informes, i només un 5,7% va emetre entre 51 i 100 informes l'any. El 22,9% desconeixia el nombre de certificats emesos, la qual cosa es pot deure de nou al fet que el servei del padró no sempre pren part activa a l'expedient d'arrelament social.

**Taula 39. Nombre de certificacions positives d'informes d'arrelament social**

	Freqüència	Percentatge
Cap certificació	8	11,4
Entre 1 i 10 certificacions	30	42,9
Entre 11 i 50 certificacions	12	17,1
Entre 51 i 100 certificacions	4	5,7
No ho sap	16	22,9
<b>Total</b>	<b>70</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Pel que fa a les dades de la franja de municipis que emeten un nombre significatiu de certificats (22,8%, entre 11 i 100 certificacions), sembla que com més recent i nouvinguda és la població, el nombre de certificats d'arrelament emesos es redueix, atès que la població nouvinguda recent no compleix el requisit per beneficiar-se del mecanisme de regularització per arrelament com és el de tres anys de permanència prèvia al territori. Igual que succeïa en el cas de les sol·licituds d'informe, aquests municipis amb major nombre de certificacions tendeixen a acollir sobretot població estrangera extracomunitària.

**Taula 40. Nombre de certificacions d'informes d'arrelament social segons el percentatge de població estrangera extracomunitària**

		Grups immigració UE				Total
		Immigració UE inferior 5%	Immigració UE entre 5% i 10%	Immigració UE entre 10% i 15%	Immigració UE superior 15%	
Certificacions d'informes d'arrelament social	Cap certificació	25,0	25,0	12,5	37,5	100,0
	Menys de 10 certificacions anuals	13,3	36,7	13,3	36,7	100,0
	Entre 11 i 50 certificacions anuals	23,1	61,5	15,4		100,0
	Entre 51 i 100 certificacions anuals	50,0	25,0	25,0		100,0
	No ho sap	6,7	26,7	6,7	60,0	100,0
	<b>Total</b>	<b>17,1</b>	<b>37,1</b>	<b>12,9</b>	<b>32,9</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

Si partim d'una indexació de les dades sobre certificats similar a la realitzada per a les sol·licituds, resulta que de nou els municipis amb una proporció més alta de certificacions (més de 50 certificats per 1.000 estrangers no comunitaris) tenen poblacions molt petites (menys de 5.000 habitants), poca població nouvinguda i un pes relatiu de la immigració comunitària.

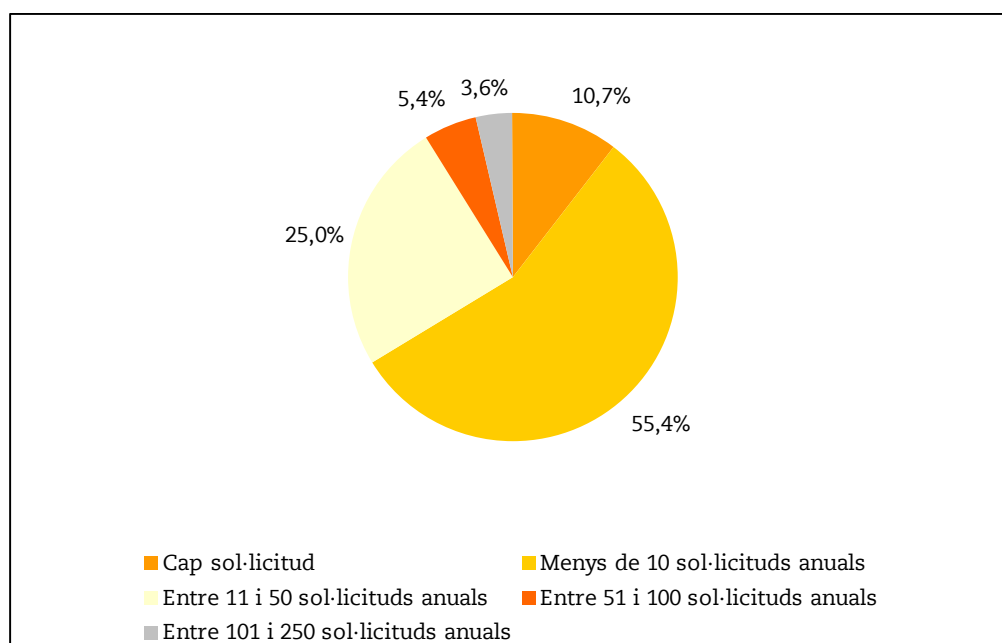
**Taula 41. Índex del nombre de certificacions d'informes d'arrelament social per cada 1.000 estrangers no comunitaris**

	Freqüència	Percentatge
Cap certificació	8	14,5
Entre 1 i 10 certificacions	24	43,6
Entre 11 i 20 certificacions	7	12,7
Entre 21 i 50 certificacions	12	21,8
Més de 50 certificacions	4	7,3
<b>Total</b>	<b>55</b>	<b>100,0</b>

Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

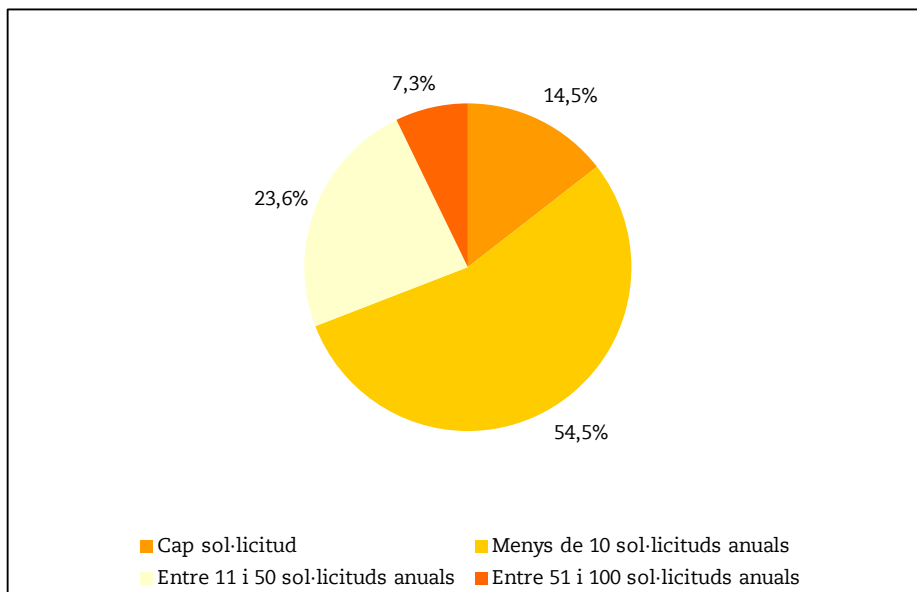
A continuació, passem a comparar les diferències entre el nombre de sol·licituds i certificacions d'informes d'arrelament emeses pels ajuntaments enquestats. En termes generals, cal destacar que les dades són força coherents: l'any 2005, la mitjana d'informes emesos per municipi va ser de 14,1, dada que és lleugerament inferior a la mitjana de sol·licituds rebudes, situada en 19,3.

**Gràfic 21. Percentatge d'ajuntaments segons el nombre de sol·licituds d'informe d'arrelament rebudes l'any 2005**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer

**Gràfic 22. Percentatge d'ajuntaments segons el nombre de certificats d'informes d'arrelament emesos l'any 2005**



Font: Fundació Carles Pi i Sunyer



## CONCLUSIONS

### 1. SOBRE LA INSCRIPCIÓ DELS IMMIGRANTS EN EL PADRÓ MUNICIPAL

La normativa vigent que determina les dades obligatòries que han de figurar en el padró municipal, establerta a l'article 16.2 de la Llei de bases del règim local, s'ha aplicat amb diversitat de criteris entre els distints ajuntaments en el moment de procedir a la inscripció dels immigrants, especialment pel que fa a les dades que se sol·liciten per acreditar la identificació de la persona i el seu domicili habitual.

Pel que fa a la identificació dels immigrants, la legislació exigeix una documentació que no sempre és al seu abast, especialment si es tracta d'irregulars, com és el número d'identificació d'estranger o bé el passaport. La major part dels ajuntaments (84,3%) no permet la inscripció si no s'aporten aquests documents. Tanmateix, aquesta dada no és del tot coherent amb el fet que alguns d'aquests ajuntaments reconeixen al mateix temps que procedeixen a la inscripció quan es presenten altres documents; d'aquesta manera, el 47,1% dels municipis afirmen no empadronar els estrangers que no disposen dels documents d'identificació exigits legalment, però admeten alhora altres documents per procedir a la inscripció padronal, com el resguard de denúncia de pèrdua o sostracció del passaport o la sol·licitud de la targeta d'estranger.

D'altra banda, hi ha una clara manca de criteris en el moment d'inscriure els nacionals dels països de recent incorporació a la Unió Europea. Si bé uns ajuntaments ja els demanen els documents exigits als nacionals-europeus, d'altres encara els requereixen presentar els mateixos documents que els exigits als estrangers de tercers països (un 42,9%).

Pel que fa a l'acreditació del domicili, també es detecta diversitat de criteris en l'actuació municipal. Dels set documents acreditatius que accepten els ajuntaments, cap és admès o denegat per tots els municipis alhora. A més, en els casos dels ajuntaments que procedeixen a l'empadronament sense que hi hagi acreditació del domicili (un 30% dels enquestats), el domicili que hi fan constar també és diferent: en alguns casos és el domicili on l'immigrant afirma viure, d'altres una adreça dels serveis socials o d'altres, el domicili d'algun familiar o amic.

Després d'analitzar l'actuació dels ajuntaments adreçada a afavorir la inscripció al padró, les dades mostren que més de la meitat (un 60%) no facilita l'empadronament més enllà del que indica estrictament la llei, enfront de l'11,4% que ha impulsat mesures d'actualització i informació i que és més flexible en el moment d'inscriure immigrants al padró municipal.

### 2. SOBRE LA INSCRIPCIÓ EN EL PADRÓ EN ELS CASOS DE SOBREOCUPACIÓ D'HABITATGES O D'INFRAHABITATGES

El fenomen recent de la sobreocupació d'habitatges o d'infrahabitatges ha conduït a la necessitat de regular aquesta situació, com ho demostra la

recentment aprovada Llei del dret a l'habitatge o les resolucions que insten el Govern central per tal que reformi la Llei de bases de règim local vigent i doti els ajuntaments de competències i mecanismes per afrontar aquesta realitat. A banda d'eventuals i futures modificacions normatives, no es pot ignorar que en l'actualitat el padró municipal és concebut legalment com un instrument que reflecteix la realitat poblacional al municipi, de manera que hauria d'incloure totes les persones que hi viuen. Precisament per això, es configura com a instrument eficaç per conèixer les necessitats de la població i planejar les polítiques públiques adequades per fer-hi front.

No obstant això, i davant la necessitat de donar resposta als casos de sobreocupació, els municipis han emprat recentment el padró com a instrument per tractar la sobreocupació d'habitatges, i ho han fet per mitjà de mesures que es poden classificar, d'acord amb el moment de la intervenció, en l'establiment d'accions prèvies o successives per evitar la sobreocupació. Tots els ajuntaments enquestats han posat en marxa, com a mínim, algun dels mecanismes previs que es detallen a continuació i un 25,7% dels municipis utilitza alguna mesura posterior a l'empadronament per a detectar els casos de sobreocupació.

Dins de les mesures prèvies, el 28,6% dels municipis limita el nombre de persones per habitatge; el 17,1% denega l'empadronament sobre la base de la sobreocupació; el 14,3% exigeix la cèdula d'habitabilitat per empadronar-se; el 37,1% accepta únicament un determinat nombre de persones a favor de les quals es poden emetre autoritzacions, i un 17,1% estableix límits a l'empadronament en cadena.

Dins de les mesures posteriors a la inscripció en el padró, trobem, per exemple, les relacionades amb la inspecció; en aquest cas, destaca el fet que el 22,9% dels municipis comunica als serveis d'inspecció els casos de sobreocupació detectats en el padró, i que un 21,4% realitza inspeccions per trobar habitatges sobreocupats. D'altra banda, també cal assenyalar que, quan hi ha sospites que l'habitatge no compleix les condicions mínimes, un 62,9% dels municipis no porta a terme cap tipus d'actuació i només un 35,7% sol·licita un informe als serveis municipals. Finalment, un 25,7% dels ajuntaments dóna de baixa d'ofici els empadronats en els casos de sobreocupació detectats en el padró.

Totes aquestes mesures per combatre el fenomen de la sobreocupació han estat preses preferentment pels municipis amb un major percentatge d'immigrants i/o amb un creixement important del nombre d'estrangers en els darrers anys.

### **3. SOBRE LA BAIXA I LA RENOVACIÓ DE LA INSCRIPCIÓ D'ESTRANGERS EN EL PADRÓ MUNICIPAL D'HABITANTS**

Les baixes padronals ordinàries afecten un 27,1% dels estrangers, davant del 70% d'espanyols, i són degudes majoritàriament a un canvi de municipi.

Un 64,3% procedeix a efectuar la baixa al padró quan coneix l'adopció d'un acord d'expulsió, i aproximadament la meitat desconeix les proves que ha d'admetre quan l'estranger sosté que mai no ha estat expulsat i que, per

tant, no és procedent donar-lo de baixa. El 5,7% dels municipis no accepta cap element de prova per tornar a incloure l'estranger en el registre municipal tot i que es presenti a les dependències municipals al·legant que continua vivint al municipi.

Gairebé tres quartes parts dels municipis cursen denúncies per manca de residència habitual i un 87,1% d'aquests duen a terme activitats probatòries davant aquestes denúncies, fonamentalment per mitjà d'informes policials.

Amb la voluntat d'aconseguir una adequació entre les dades del padró i la realitat del municipi, la normativa vigent obliga també a la renovació de la inscripció padronal cada dos anys en el cas d'estrangers sense autorització de residència permanent. En aquests supòsits, els ajuntaments no procedeixen a l'audiència de l'interessat, sinó que només efectuen un preavís amb anterioritat a l'acord de baixa i un 58,6% adverteix en el formulari d'empadronament de la caducitat de la inscripció en dos anys. A més, un 77,1% no considera que una sol·licitud de certificació padronal uns mesos abans que es compleixin els dos anys sigui prova de la continuïtat de residència habitual al municipi.

#### **4. ACCÉS I CESSIÓ DE DADES DEL PADRÓ**

La recent incorporació de la disposició addicional setena de la Llei de bases de règim local, que permet l'accés de la policia a les dades del padró en exercici de les seves competències en matèria d'estrangeria i sota determinades circumstàncies, va provocar, a més de la crítica de bona part de la doctrina i d'un recurs contra aquest precepte davant el Tribunal Constitucional, l'oposició de tres ajuntaments catalans, manifestada per mitjà d'acords del ple, que han estat anul·lats pel Tribunal Superior de Justícia de Catalunya perquè vulneren la legalitat vigent. A partir d'aquí, tots els municipis enquestats afirmen que permeten a la policia l'accés a les dades del seu padró, ja que així consta en la legislació vigent.

Quan l'accés és sol·licitat pel Cos Nacional de Policia, la Guàrdia Civil o els Mossos d'Esquadra, en la pràctica totalitat dels casos aquest accés s'efectua per mitjà de sol·licitud prèvia; en canvi, quan es tracta de la policia municipal, l'accés és directe en el 47,1% dels casos, ja que no es tracta d'un "tercer" sinó que la petició prové de la mateixa Administració municipal. Això i el fet que les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat i la policia autonòmica demanin a voltes a la policia local que els faciliti les dades provoca que els responsables del padró no coneguin amb certesa quin és l'accés real que té la policia al padró. Un 32,9% dels municipis enquestats no sabia el nombre de vegades que la policia havia accedit a les dades del padró en el darrer any.

La major part dels municipis (88,6%) demanen que s'acrediti el motiu de la petició d'accés en el moment en què la policia vol accedir a les dades del padró. El 71,4% dels municipis permet accedir a totes les dades del padró, mentre que el 28,6% posa alguna restricció. Cal destacar que en un 11,4% dels municipis, l'accés al padró es pot realitzar amb més facilitat, ja que no es demana cap motivació i, a més, es permet que totes les dades que consten al registre siguin consultades; en tant que en un 29% de municipis

es demana una motivació per accedir-hi i només es permet l'accés a determinades dades.

En relació amb el motiu de l'accés, i malgrat que l'habilitació de la Llei de bases de règim local està pensada per a l'exercici de les competències establertes en la Llei d'estrangeria, solament el 6,5% de les sol·licituds es fonamenta en aquestes competències; un 54,8% ho fa en competències de seguretat ciutadana, mentre que el 6,5% restant es fonamenta en les dues competències alhora.

En el 35,7% dels municipis, la policia té un accés baix a les dades del padró (entre 0 i 3 consultes per cada 1.000 habitants), mentre que el 15,7% hi té un accés mitjà (entre 3 i 7) i el mateix percentatge hi té un accés alt (més de 7). Tanmateix, hem de recordar que els municipis no tenen constància de totes les vegades en què la policia té accés al padró. D'altra banda, els municipis on es detecta un accés superior són localitats amb un percentatge elevat d'immigrants i amb les taxes de creixement més elevades.

## **5. REAGRUPAMENT FAMILIAR I ARRELAMENT**

El Reglament d'estrangeria va atribuir noves funcions als municipis que impliquen l'emissió d'informes: un informe que acrediti la disponibilitat d'habitatge, en el procediment de reagrupament familiar, i un informe sobre el grau d'integració dels immigrants, en el cas del permís d'arrelament social. Els municipis han assumit aquestes noves funcions i les han atribuït principalment a departaments o serveis preexistents: els serveis tècnics en l'informe sobre habitatge i els serveis socials en cas d'arrelament. Cal esmentar que en aquest darrer cas, els municipis exigeixen a l'estranger, en un 45,3% dels casos, que aporti el volant o certificat d'empadronament en comptes de realitzar una consulta interna.

L'any 2005, el nombre de sol·licituds d'informes d'arrelament social i de certificacions positives era encara baix, probablement com a resultat de la regularització extraordinària que s'estava realitzant al mateix temps, a més que, com ja s'ha dit, els responsables del padró no sempre ho són de l'emissió d'aquests informes, de manera que no sempre coneixen amb exactitud aquesta dada. Concretament, el 44,3% dels municipis va rebre entre 1 i 10 sol·licituds, i un 42,9% va emetre menys de 10 informes positius l'any 2005.

Quant al contingut de l'informe, destaca l'elevat grau de desconeixement (un 35,7% dels municipis) sobre la possibilitat que aquest inclogui una sol·licitud d'exempció del requisit d'oferta de treball si s'acrediten recursos suficients. Tanmateix, s'ha de tenir en compte que els responsables del padró no són normalment els competents per emetre aquest informe i que augmenta el coneixement d'aquesta possibilitat en els municipis amb un percentatge més elevat d'immigració. D'altra banda, entre els ajuntaments que coneixen aquesta facultat, un 38,6% es manifesta contrari a recomanar-ne l'exempció, mentre que el 25,7% està obert a emprar-la en determinades circumstàncies, per exemple, quan l'estranger disposi de recursos propis o depengui d'altres persones.

## RECOMANACIONS

### **1. NECESSITAT D'UNIFICAR ELS CRITERIS EMPRATS PELS AJUNTAMENTS EN LA GESTIÓ DE L'EMPADRONAMENT D'IMMIGRANTS**

De la lectura de les conclusions que acaben d'exposar-se es desprèn la diversitat de criteris que segueixen els ajuntaments en el moment de gestionar el padró municipal pel que afecta els immigrants.

Aquesta disparitat ve determinada, en la major part d'ocasions, bé per una manca de regulació comuna que permeti als municipis saber puntualment en cada cas com han de procedir, bé per una diferent interpretació de la normativa vigent per part dels diferents municipis.

Aquest fet mostra la necessitat d'unificar els criteris emprats pels ajuntaments en la gestió de l'empadronament d'immigrants per complir amb el principi constitucional de seguretat jurídica que permeti als immigrants conèixer les expectatives de dret que tenen en les seves relacions amb el padró municipal, evitant al mateix temps situacions de desigualtat en funció del municipi de residència.

### **2. RECORDATORI DEL DEURE LEGAL DE COMPLIR LA NORMATIVA VIGENT QUANT A LA NATURALESA I LES FUNCIONS ACTUALS DEL PADRÓ MUNICIPAL**

Segons el vigent text de la Llei de bases de règim local de 1985, el padró municipal es configura com un registre administratiu en el qual consten els veïns d'un municipi, és a dir, es tracta d'un registre de la població que ha d'incloure totes les persones que resideixen habitualment al municipi.

Davant això, es recorda als responsables municipals la necessitat de complir la normativa vigent i evitar pràctiques que impedeixin que el padró reflecteixi la realitat del cens de persones que viuen al municipi, com ara l'ús del padró com a instrument per tractar la sobreocupació d'habitatges.

De fet, la gran utilitat del padró és la de servir com a reflex de la realitat quant al cens d'habitants d'un municipi, i qualsevol modificació que alteri o modifiqui aquesta naturalesa haurà de ser tinguda en compte en el moment d'abordar reformes legals.

### **3. MAJOR COORDINACIÓ DEL PADRÓ AMB ALTRES SERVEIS MUNICIPALS, ESPECIALMENT AMB ELS SERVEIS SOCIALS I ELS D'INSPECCIÓ MUNICIPAL**

La rellevància que la gestió del padró municipal ha adquirit recentment, sobretot en relació amb la població estrangera, fa que actualment sigui difícil dur a terme una adequada gestió del padró sense comptar amb la intervenció d'altres serveis municipals.

Aquest fet és especialment clar respecte de serveis com afers socials o d'inspecció municipal, de manera que és del tot recomanable que es produeixi una major coordinació entre el padró municipal i aquests altres serveis per garantir una millor atenció als veïns del municipi.

En aquest mateix marc, també és recomanable una major implicació del servei del padró en la gestió dels permisos d'arrelament i reagrupació familiar quan aquests permisos es tramiten en altres serveis municipals. Si bé es considera adequada la gestió d'aquests permisos d'estrangeria per part de serveis diferents del padró que tinguin una visió general de la situació de l'estranger més enllà de la seva inscripció padronal, el servei del padró hauria de tenir un major coneixement d'aquests tràmits. En tot cas, es recomana que no s'exigeixi a l'estranger que aporti el certificat d'empadronament, sinó que es dugui a terme una consulta interna per tal de comprovar aquest extrem.

#### **4. MÀXIMA GARANTIA DEL CONEIXEMENT PER PART DELS ESTRANGERS DE LES BAIXES PADRONALS ACORDADES D'OFICI**

L'entrada en vigor de la darrera reforma de la Llei d'estrangeria va suposar l'obligació dels municipis de donar de baixa d'ofici els estrangers quan hi hagi un acord d'expulsió, o transcorreguts dos anys des de la inscripció si l'afectat no disposa d'un permís permanent.

Atesa la clara afectació dels drets dels estrangers que suposa l'aplicació d'aquesta mesura es recomana que es doni audiència a l'interessat prèviament a la baixa, sempre que sigui possible i malgrat que no es tracti d'un requisit legalment establert, ja que es tracta d'una pràctica administrativa que contribuiria a adequar el padró a la realitat del municipi. En tot cas, en la mesura de les seves possibilitats, els municipis han de donar les màximes garanties possibles per tal que els estrangers siguin coneixedors que es durà a terme la baixa del padró.

#### **5. MAJOR CONTROL PER PART DELS RESPONSABLES DEL PADRÓ DE L'ACCÉS DE LA POLICIA A LES DADES DEL PADRÓ MUNICIPAL**

També com a conseqüència de la darrera reforma de la Llei d'estrangeria es permet en l'actualitat l'accés dels cossos policials a les dades del padró. Aquesta facultat ha estat exercida per la Policia Local, els Mossos d'Esquadra, el Cos Nacional de Policia i la Guàrdia Civil, sense que hi hagi hagut sempre i en tot cas un seguiment efectiu dels accessos.

Atesa la clara afectació dels drets fonamentals dels estrangers que implica aquesta mesura, es recomana als ajuntaments que procedixin a un seguiment puntual i exhaustiu del nombre d'accessos policials i del tipus de dades consultades.

## **ANNEXOS**





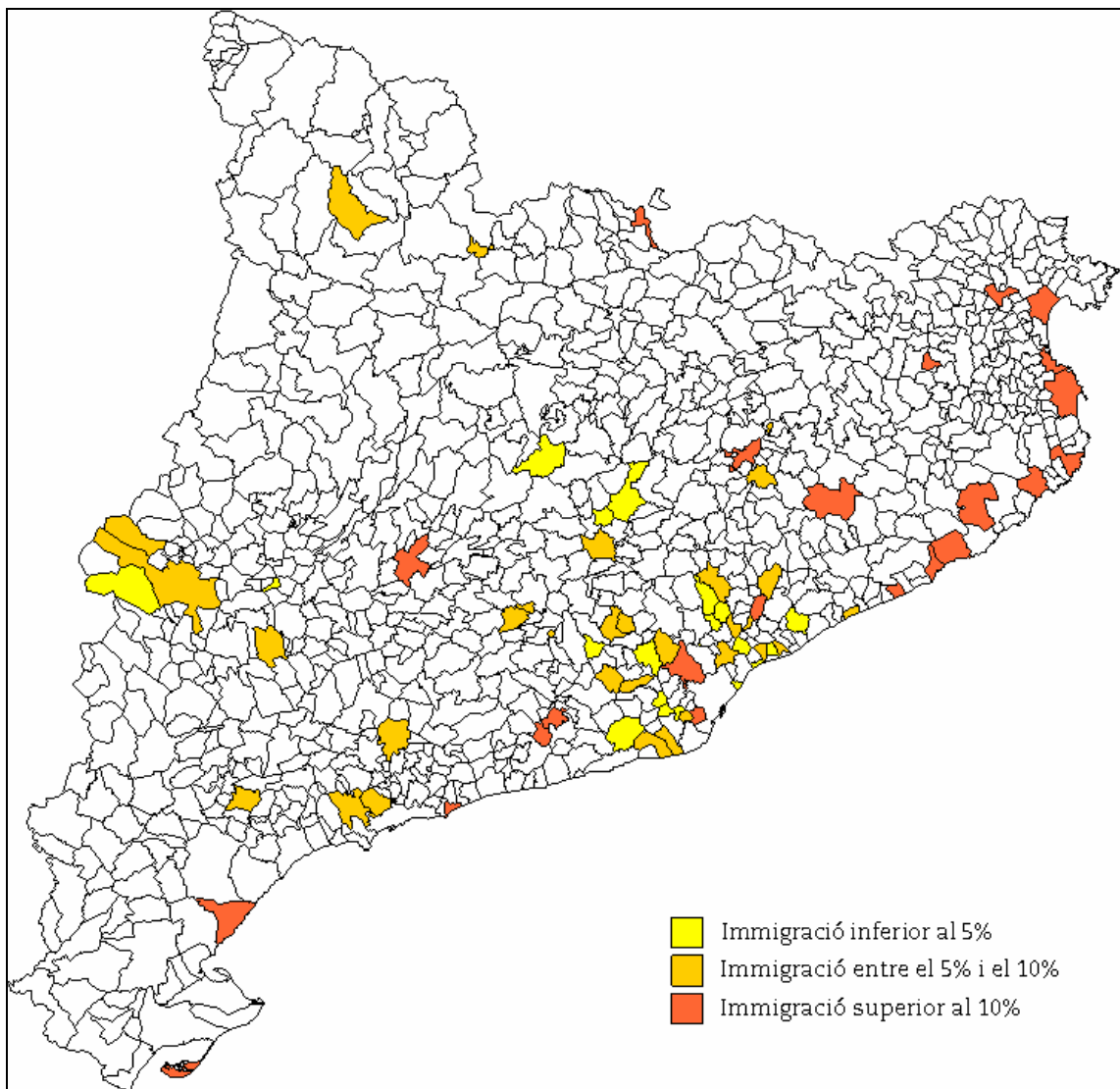
## ANNEX 1. MUNICIPIS PARTICIPANTS\*

Alcarràs	Mollerussa
Alella	Mollet del Vallès
Almacelles	Montcada i Reixac
Ametlla de Mar , l'	Montgat
Arbúcies	Montmeló
Arenys de Mar	Olesa de Montserrat
Argentona	Palafrugell
Badia del Vallès	Palau-solità i Plegamans
Banyoles	Pineda de Mar
Begues	Polinyà
Blanes	Premià de Dalt
Borges Blanques, les	Puigcerdà
Caldes de Montbui	Reus
Calonge	Roda de Ter
Capellades	Rubí
Cardona	Sallent
Castellbisbal	Sant Adrià de Besòs
Castelló d'Empúries	Sant Carles de la Ràpita
Cervera	Sant Cugat del Vallès
Constantí	Sant Fost de Campsentelles
Corbera de Llobregat	Sant Joan Despí
Cornellà de Llobregat	Sant Vicenç dels Horts
Escala, l'	Santa Coloma de Cervelló
Esparreguera	Santa Margarida de Montbui
Falset	Santa Margarida i els Monjos
Figueres	Santpedor
Franqueses del Vallès, les	Sentmenat
Gavà	Seu d'Urgell , la
Gelida	Sort
Granollers	Taradell
Hospitalet de Llobregat, l'	Teià
Igualada	Torredembarra
Llagostera	Torroella de Montgrí
Lleida	Valls
Lloret de Mar	Vic
Manresa	Viladecans
Masquefa	Vilafranca del Penedès

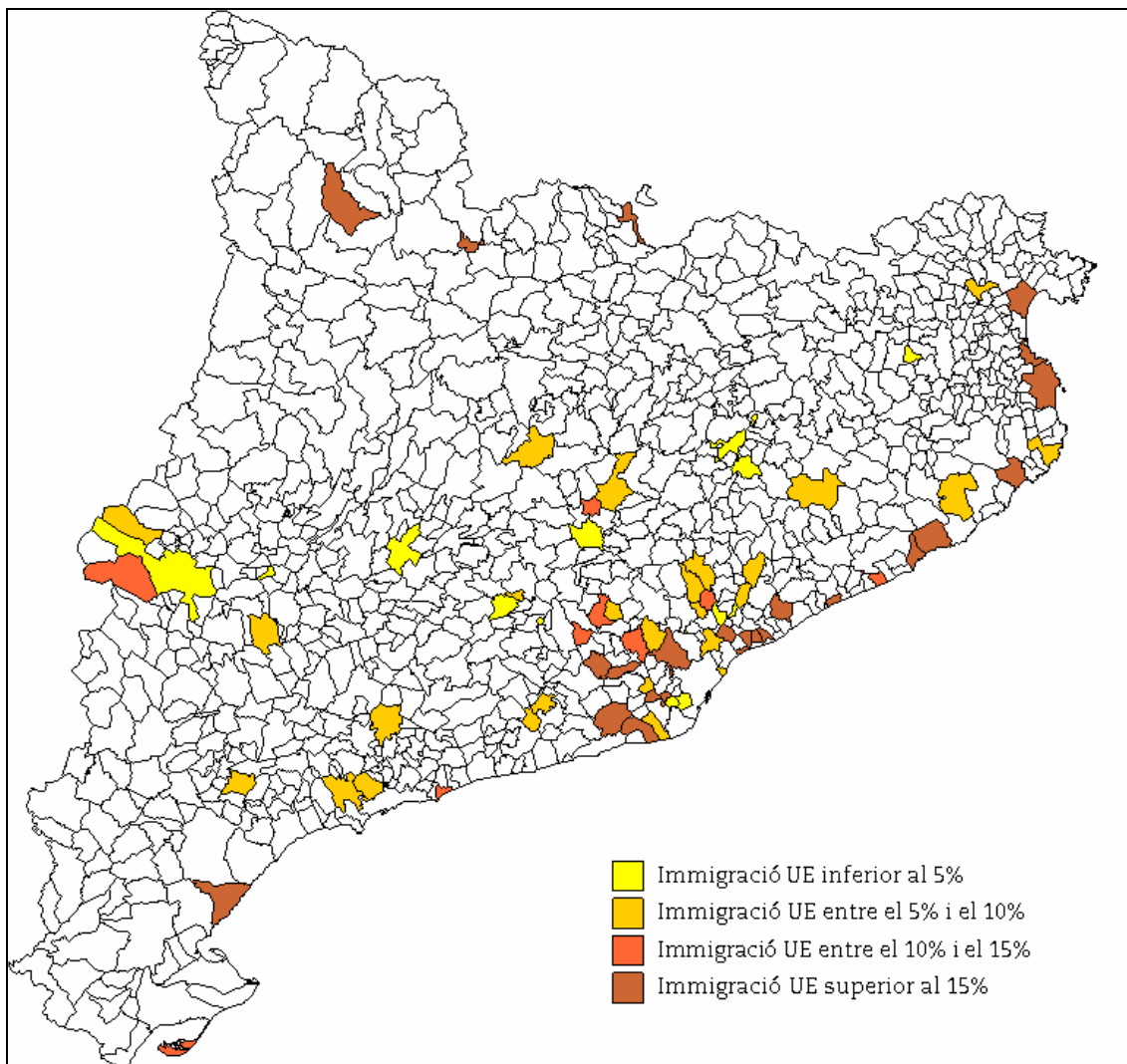
---

\* Aquest llistat correspon a les unitats mostrals fixades en un inici tot i que finalment per motius de depuració i validació de dades es va creure convenient treballar amb setanta municipis.

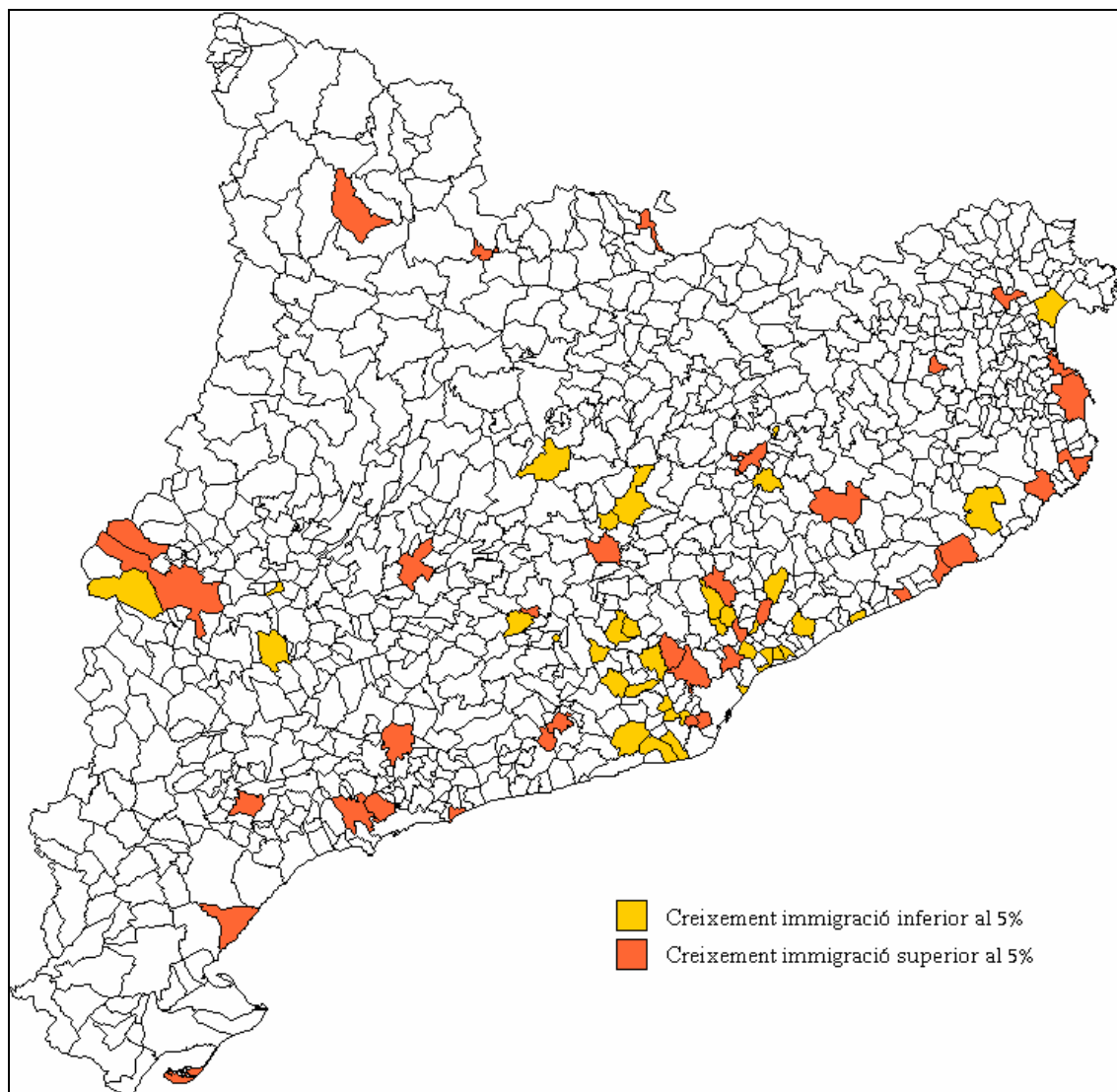
## 1. Tipologia de municipis segons el percentatge de població estrangera sobre població total



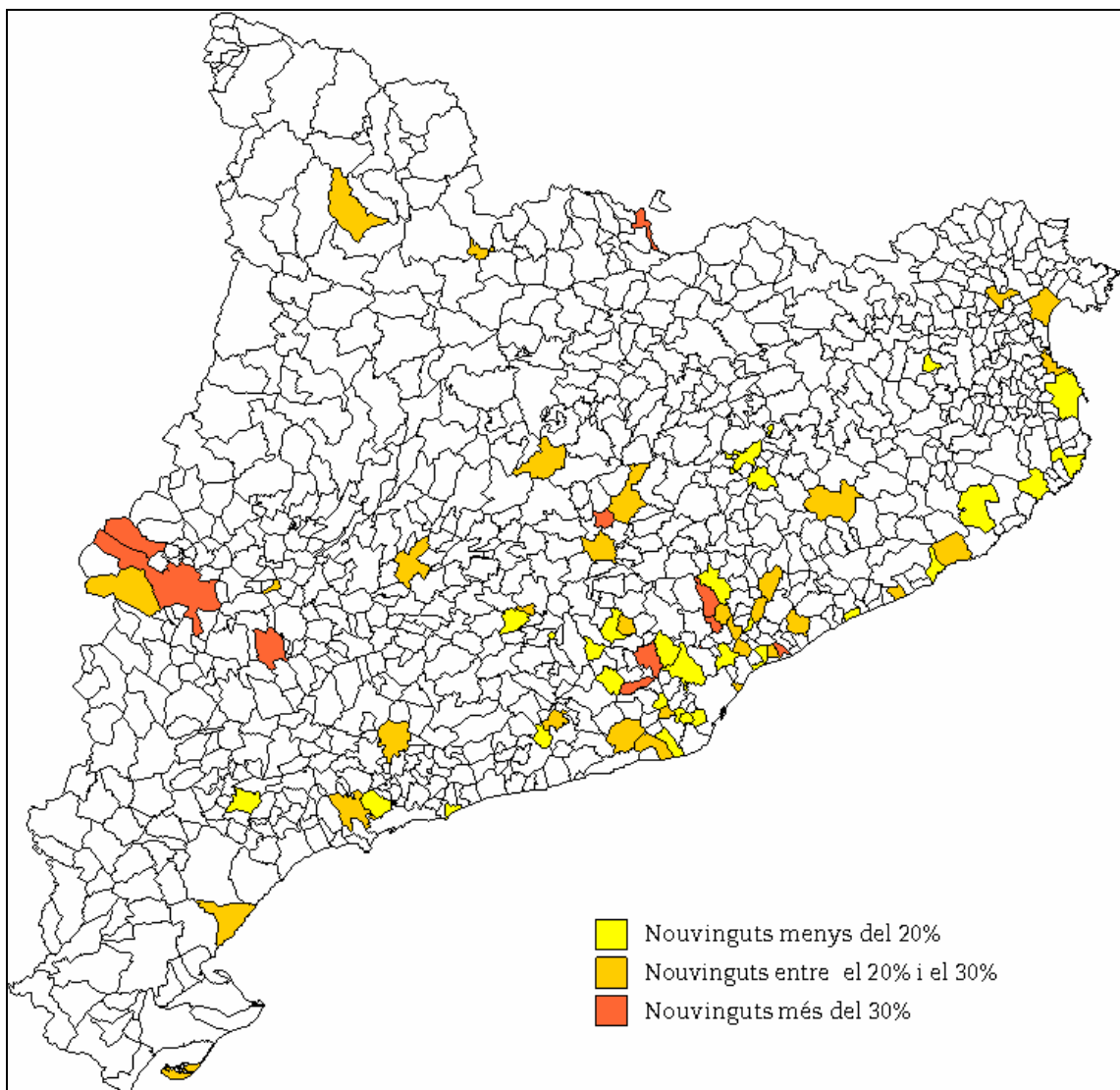
## 2. Tipologia de municipis segons el percentatge de població estrangera comunitària sobre població estrangera total



### 3. Tipologia de municipis segons diferència del percentatge d'estrangers sobre població total en el període 2000-2004



#### 4. Tipologia de municipis segons el percentatge de població estrangera arribada any 2004 sobre població estrangera total





## **ANNEX 2. QÜESTIONARI**

- 1. Elaboració de polítiques públiques en base al padró municipal**
- 2. Accés dels estrangers als serveis públics municipals**
- 3. Gestió del padró municipal**
  - 3.1 Dades per la inscripció al padró municipal**
  - 3.2 Inscripció al padró municipal en casos de sobreocupació d'habitatges**
  - 3.3 Denegació de la inscripció al padró municipal**
  - 3.4 Baixa del padró municipal**
  - 3.5 Renovació periòdica dels estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent (ENCSARP)**
- 4. Accés i cessió de les dades del padró**
  - 4.1 Accés d'altres òrgans de l'ajuntament a les dades del padró**
  - 4.2 Accés de la policia a les dades del padró**
- 5. Arrelament i reagrupació familiar**
  - 5.1 Informe d'arrelament social**
  - 5.2 Informe d'habitatge a l'efecte de la reagrupació familiar**

1. L'ajuntament duu a terme de manera directa (no intervé cap altre ens) tot el procediment de gestió del padró municipal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/> (passi a la pregunta 3)
(2) No	<input type="checkbox"/>

2. Quin altre ens intervé en el procediment de gestió del padró municipal?

(1) Diputació o ens depenent	
(2) Consell Comarcal	
(3) Instituto Nacional de Estadística (INE)	
(4) Empreses privades	
(5) Altres. Especifiqui'ls:	

3. Quin any es va posar en funcionament la informatització del padró municipal al seu ajuntament?

4. L'ajuntament duu a terme de manera directa (no intervé cap altre ens) tot el procediment d'informatització (creació, manteniment i custòdia de la base de dades que conté la informació padronal) de les dades del padró ?

(1) Sí	<input type="checkbox"/> (passi a la pregunta 6)
(2) No	<input type="checkbox"/>

5. Quin altre ens intervé en el procediment d'informatització del padró municipal?

(1) Diputació o ens depenent	
(2) Consell Comarcal	
(3) Empreses privades	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	



6. Podria indicar quantes persones treballen en el seu municipi en la gestió de les dades del padró municipal i quina és la seva dedicació:

(1) Dedicació parcial	
(2) Dedicació total	

7. Qui és el responsable de la gestió del padró al seu Ajuntament?

(1) El secretari	
(2) El cap de l'oficina	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

8. Quina formació té la persona responsable del padró al seu municipi?

(1) Estudis primaris	
(2) Batxillerat	
(3) Diplomatura universitària	
(4) Llicenciatura universitària	
(5) Altres. Especifiqui'ls	

9. Quants anys fa que el responsable del padró municipal ocupa aquest càrrec?

(1) Menys d'un any	
(2) 1-3 anys	
(3) 3-5 anys	
(4) 6-10 anys	
(5) Més de deu anys	

10. Quantes consultes es van realitzar a la delegació provincial de l'Institut Nacional de Estadística (INE) sobre aspectes relacionats amb la inscripció d'estrangers al padró municipal l'any 2005?

11. El seu ajuntament ha desenvolupat alguna operació de mostreig o d'actualització per millorar la precisió del padró municipal des de l'any 1996?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

## 1. ELABORACIÓ DE POLÍTIQUES PÚBLIQUES SOBRE LA BASE DEL PADRÓ MUNICIPAL

12. Qui és el responsable polític del padró en el seu ajuntament?

(1) L'alcalde	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 14]
(2) Regidor. Especifiqui'l	<input type="checkbox"/>

13. L'alcalde ha delegat la competència de la responsabilitat del padró com a fitxer de dades en el seu municipi? [Si fos així, li agrairíem que l'adjuntés a l'enquesta.]

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

14. Hi ha alguna normativa municipal que delimiti les diferents responsabilitats dels òrgans municipals respecte al padró municipal? [Si fos així, li agrairíem que l'adjuntés a l'enquesta o en facilités l'obtenció.]

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 16]

15. Quina normativa delimita les diferents responsabilitats dels òrgans municipals respecte al padró municipal?

(1) Un reglament	
(2) Una ordenança municipal	
(3) Un decret d'alcaldia o comissió de govern	
(4) El cartipàs municipal	
(5) Altres. Especifiqui'ls:	

16. L'ajuntament del seu municipi té un Pla Municipal de Ciutadania i d'Immigració, o un pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.)? [Si fos així, li agrairíem que l'adjuntés a l'enquesta.]

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 23]

17. Des de quan funciona el Pla Municipal d'Immigració del seu ajuntament?

(1) Menys d'un any	
(2) Entre dos i quatre anys	
(3) Entre cinc i set anys	
(4) Entre vuit i nou anys	
(5) Deu anys o més	

18. Qui va participar en l'elaboració del Pla Municipal de Ciutadania i d'Immigració, o pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.)?

	Sí	No
(1) Regidories de l'ajuntament		
(2) Associacions o entitats que defensen els interessos de la ciutadania en general (Càritas, Creu Roja...)		
(3) Associacions o entitats que defensen els interessos dels immigrants (SOS Racisme...)		
(4) Sindicats		
(5) Ciutadans a títol individual		
(6) Altres. Especifiqui'ls:		

19. El departament o l'àrea que gestiona el padró va participar en l'elaboració del Pla Municipal de Ciutadania i d'Immigració, o pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.)?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 21]

20. Quina va ser l'aportació del departament o àrea que gestiona el padró en l'elaboració del Pla Municipal de Ciutadania i d'Immigració, o pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.)?

(1) El departament o l'àrea que gestiona el padró va facilitar les dades del padró com a xifres indicatives de la realitat social del municipi	
(2) El departament o l'àrea que gestiona el padró va emetre un informe sobre el conjunt o una part del Pla de Ciutadania i Immigració	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

21. Existeix una partida pressupostària per l'aplicació del Pla Municipal de Ciutadania i d'Immigració, o pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.) del seu municipi?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 23]

22. Podria indicar el percentatge que representa la partida pressupostària per l'aplicació del Pla Municipal de Ciutadania i d'Immigració, o pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.) del seu municipi sobre el pressupost total?

23. La seva comarca ha elaborat un Pla Comarcal de Ciutadania i d'Immigració, o pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.)?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 25]

24. El departament o l'àrea que gestiona el padró del seu ajuntament va participar en l'elaboració del Pla Comarcal de Ciutadania i d'Immigració, o pla equivalent (Pla d'Exclusió Social, Pla d'Integració, Pla de Gestió de la Diversitat, etc.)?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

25. El seu municipi realitza o ha realitzat alguna campanya informativa per afavorir la inscripció de persones estrangeres en el padró municipal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 29]

26. Ha rebut algun tipus d'ajut tècnic o econòmic per a la realització de la campanya informativa per afavorir la inscripció de persones estrangeres en el padró municipal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 29]

27. De quina administració ha rebut l'ajut tècnic o econòmic per a la realització de la campanya informativa per afavorir la inscripció de persones estrangeres en el padró municipal?

(1) Estat	
(2) Generalitat	
(3) Diputació	
(4) Altres. Especifiqui-la:	

28. Podria especificar quin va ser l'ajut tècnic o econòmic que va rebre per a la realització de la campanya informativa per afavorir la inscripció de persones estrangeres en el padró municipal?

## 2. ACCÉS DELS ESTRANGERS ALS SERVEIS PÚBLICS MUNICIPALS

29. L'Ajuntament gestiona directament tots els serveis socials d'atenció als immigrants?

(1) Sí	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 31]
(2) No	<input type="checkbox"/>

30. Quins altres ens participen en la gestió dels serveis socials d'atenció als immigrants?

31. Hi ha convenis de col·laboració amb entitats privades per la prestació de serveis socials d'atenció als immigrants? [Si fos així, li agrairíem que l'adjuntés a l'enquesta o en facilités l'obtenció.]

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

32. Es requereix una certificació de la inscripció en el padró per accedir als serveis públics municipals?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 43]

33. Per quin tipus de serveis cal una certificació de la inscripció en el padró municipal per poder accedir-hi?

(1) En tots els serveis públics municipals	<input type="checkbox"/>
(2) En alguns serveis públics municipals molt específics. Especifiqui'ls	<input type="checkbox"/>

34. A través de quins mitjans els ciutadans poden sol·licitar la certificació de la inscripció al padró municipal per poder accedir als serveis públics?

(1) Per mitjans presencials	
(2) Per mitjans no presencials	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

35. Qui pot realitzar una sol·licitud de la certificació de la inscripció al padró municipal?

	Sí	No
(1) Persones que es presentin personalment a l'oficina		
(2) Persones representants d'un tercer que adjuntin una autorització		
(3) Persones representants d'un tercer empadronades al mateix full		
(4) Familiars que formin part de la mateixa unitat familiar		
(5) Familiars que no formin part de la mateixa unitat familiar		
(6) Altres. Especifiqui'ls:		

36. Quins documents s'exigeixen per autoritzar la persona que exerceix com a representant? [Si no es pot realitzar una sol·licitud de la certificació a la inscripció del padró municipal a través d'un tercer deixi la resposta en blanc.]

(1) Document notarial on es confia la representació	
(2) Formulari de la pròpia oficina omplert pel sol·licitant autoritzant el seu representant i fotocòpia del passaport o document d'identitat	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

37. Qui pot recollir la certificació de la inscripció al padró municipal?

	Sí	No
(1) Les persones interessades que es presentin personalment a l'oficina		
(2) Les persones representants d'un tercer		
(3) Altres persones empadronades al mateix full		
(4) Familiars que formin part de la mateixa unitat familiar		
(5) Familiars (formin part o no de la mateixa unitat familiar)		
(6) La persona que es presenti a recollir-la		
(7) Altres. Especifiqui'ls:		



38. Si es pot sol·licitar la certificació d'empadronament de forma no presencial, indiqui a través de quins mitjans es pot demanar. [Si no es pot sol·licitar la certificació per mitjans no presencials, passi a la pregunta 39.]

(1) Mitjans telemàtics segurs (signatura digital, número de la targeta sanitària...)	
(2) Telèfon	
(3) Correu electrònic	
(4) Correu postal	
(5) Formulari al lloc web municipal	
(6) Altres. Especifiqui'ls.	

39. Podria indicar aproximadament quin va ser el volum de certificacions per estrangers que va emetre l'oficina d'empadronament l'any 2004?

(1) Menys de 100 certificacions anuals	
(2) Entre 101 i 250 certificacions anuals	
(3) Entre 251 i 500 certificacions anuals	
(4) Entre 501 i 1.000 certificacions anuals	
(5) Entre 1.001 i 5.000 certificacions anuals	
(6) Entre 5.001 i 10.000 certificacions anuals	
(7) Entre 10.001 i 15.000 certificacions anuals	
(8) Entre 15.001 i 20.000 certificacions anuals	
(9) Més de 20.000 certificacions anuals	

40. Podria indicar aproximadament quin va ser el volum de certificacions per estrangers que va emetre l'oficina d'empadronament l'any 2005?

(1) Menys de 100 certificacions anuals	
(2) Entre 101 i 250 certificacions anuals	
(3) Entre 251 i 500 certificacions anuals	
(4) Entre 501 i 1.000 certificacions anuals	
(5) Entre 1.001 i 5.000 certificacions anuals	
(6) Entre 5.001 i 10.000 certificacions anuals	
(7) Entre 10.001 i 15.000 certificacions anuals	
(8) Entre 15.001 i 20.000 certificacions anuals	
(9) Més de 20.000 certificacions anuals	

41. Quan un ciutadà sol·licita una certificació de les dades del padró per poder accedir algun servei públic municipal, ha d'especificar obligatòriament el motiu o finalitat de la certificació?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

42. Amb quina freqüència l'Administració fa constar el motiu pel qual emet la certificació?

(1) Sempre	
(2) Mai	
(3) Quan així ho sol·licitin	

### 3. GESTIÓ DEL PADRÓ MUNICIPAL

43. En la seva opinió, quina és la principal dificultat per gestionar el padró municipal?

#### 3.1 Dades per la inscripció al padró municipal

44. A través de quins mitjans l'ajuntament informa de quines són les dades i la documentació necessària per a empadronar-se al seu municipi?

(1) Telèfon	
(2) Tríptic informatiu	
(3) Ràdio/ Televisió local	
(4) Lloc web	
(5) Altres. Especifiqui'ls:	

#### 3.1.1 Documents d'identificació

45. Quin document d'identificació solen aportar els estrangers no comunitaris quan realitzen la inscripció padronal?

(1) Targeta de residència	
(2) Document d'identitat expedit per les autoritats del seu país d'origen	
(3) Passaport	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	

46. Es dóna alguna prioritat a la presentació d'algun dels documents citats a la pregunta anterior?

(1) Sí, es dóna prioritat a la presentació de determinada documentació	<input type="checkbox"/>
(2) No, s'admeten tots els documents de manera indistinta	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 49]

47. A quin document se li dóna prioritat per la inscripció dels estrangers no comunitaris al padró municipal?

(1) Targeta de residència	
(2) Document d'identitat expedit per les autoritats del seu país d'origen	
(3) Passaport	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	

48. Hi ha alguna pràctica o instrucció d'actuació de l'ajuntament en aquest sentit?

(1) Sí, els encarregats del padró sempre intenten que s'inscrigui als estrangers amb la mateixa documentació	
(2) Sí, els encarregats del padró intenten deixar-ho a discreció de l'estranger	
(3) No hi ha cap pràctica o instrucció	

49. Quin document d'identificació es demana als estrangers amb nacionalitat d'algun dels estats incorporats a la Unió Europea el maig de 2004 (Eslovàquia, Eslovènia, Estònia, Hongria, Letònia, Lituània, Malta, Polònia, República Txeca i Xipre)?

(1) Es demana els documents que presenten els estrangers comunitaris (número de la targeta de residència en vigor expedita per autoritats espanyoles, document d'identitat o passaport expedit per les autoritats del país de procedència)	
(2) Es demana els documents que presenten els estrangers no comunitaris (número d'identificació d'estranger que consti en document emès per les autoritats espanyoles o número de passaport en vigor expedit per les autoritats al país de procedència)	

50. Quins mitjans s'utilitzen per empadronar els estrangers no comunitaris que no disposen de NIE ni de número de passaport?

51. De la documentació que es detalla a continuació, se n'admet alguna com a identificativa per procedir a la inscripció padronal?

	Sí	No
(1) Sol·licitud d'un duplicat del passaport com a document d'identificació		
(2) Sol·licitud de la targeta d'estudiant		
(3) Document provisional de sol·licitud d'asil		
(4) Autorització d'entrada expedida en lloc fronterer		
(5) Sol·licitud de targeta d'estranger		
(6) Sol·licitud de títol de viatge o cèdula d'inscripció		
(7) Justificant expedit pels Serveis de Refugiats de Creu Roja Espanyola		
(8) Justificant expedit per la Comissió Espanyola d'Ajuda al Refugiat (CEAR)		
(9) Resguard de denúncia presentada per l'autoritat policial relatiu a la pèrdua o sostracció del passaport		
(10) Permís de conduir expedit al país d'origen		
(11) Altres. Especifiqui'ls.		

52. S'admet el comprovant emès per les ambaixades quan el document en tràmit de renovació és el passaport?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

### 3.1.2 Domicili

53. L'Ajuntament demana documents per comprovar la veracitat en relació al domicili?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 57]

54. Quins dels següents documents demana l'Ajuntament per comprovar la veracitat en relació al domicili?

	Sí	No
(1) Còpia del contracte de compravenda de la propietat		
(2) Certificat del propietari de l'habitatge (cambra propietat urbana, registre de la propietat)		
(3) Còpia del contracte de lloguer		
(4) Rebut de l'impost de béns immobles (IBI)		
(5) Rebut de subministrament		
(6) Declaració escrita o signada del sol·licitant		
(7) Declaració verbal del sol·licitant		
(8) Altres. Especifiqui'ls:		

55. Quin procediment s'utilitza per a empadronar un habitant si no pot aportar cap dels documents citats a la pregunta anterior? [Si no empadronen els habitants que no poden aportar cap dels documents citats a la pregunta anterior passi a la pregunta 57.]

56. Deixant de banda les persones que habiten en infrahabitatges o sense sostre, a quin lloc s'empadronen els habitants que no poden demostrar la veracitat del domicili on afirmen viure?

(1) Consta el lloc on afirma viure	
(2) Consta una adreça dels serveis socials	
(3) Consta l'adreça de la mateixa oficina	
(4) Consta l'adreça d'un conegut o familiar	
(5) No consta cap adreça	
(6) Altres. Especifiqui'ls:	

57. En els casos en què existeix la sospita que l'habitatge no compleix les condicions de seguretat i de salubritat es comprova l'estat del domicili en el qual es fixa la residència?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

58. Se sol·licita un informe als serveis socials o tècnics abans de realitzar l'empadronament quan existeix la sospita que l'habitatge no compleix les condicions de seguretat i de salubritat?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 60]

59. A quins serveis se sol·licita un informe abans de realitzar l'empadronament quan existeix la sospita que l'habitatge no compleix les condicions de seguretat i de salubritat?

(1) Serveis socials	
(2) Serveis tècnics	
(3) Altres serveis. Especifiqui'ls:	

60. En cas que es detecti que l'habitatge en què es fixa el domicili està en construcció, es denega la inscripció en el padró?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

61. Quin domicili es fa constar en l'empadronament de les persones que resideixen en el municipi i que habiten en infrahabitatges (cotxes, naus industrials, edificis ruïnosaos o abandonats, caravanes, coves...)?

(1) El carrer, la plaça o el lloc on habiten normalment	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 63]
(2) Una adreça dels serveis socials	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 63]

62. Quina adreça dels serveis socials consta com a domicili de les persones que resideixen en el municipi i que habiten en infrahabitatges (cotxes, naus industrials, edificis ruïnosaos o abandonats, caravanes, coves...)?

(1) Seu de l'ajuntament	
(2) Departaments o àrees de l'ajuntament	
(3) Benestar social de la Generalitat	
(4) Centre d'atenció primària	
(5) Altres. Especifiqui'ls:	

63. Els serveis socials emeten algun informe en el cas que la persona que es vulgui empadronar no tingui sostre?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

64. Quin domicili s'utilitza per empadronar aquelles persones que no tenen habitatge (sense sostre)?

(1) El carrer, la plaça o el lloc on romanen normalment	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 66]
(3) Una adreça dels serveis socials	<input type="checkbox"/>
(3) El lloc on vivien abans	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 66]
(4) L'habitatge d'un familiar	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 66]
(5) L'habitatge d'un amic o conegut	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 66]
(6) No consta cap adreça	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 66]
(7) Altres. Especifiqui'ls:	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 66]

65. Quina adreça dels serveis socials consta com a domicili de les persones que no tenen habitatge (sense sostre)?

(1) Ajuntament	
(2) Serveis socials	
(3) Departament de padró	
(4) Centre d'atenció primària	
(5) Alberg de les persones sense sostre	
(6) Altres. Especifiqui'ls:	

66. Quins documents s'utilitzen per empadronar aquelles persones que no tenen habitatge fix (sense sostre)?

(1) Certificat dels serveis socials segons el qual aquesta persona habitualment viu al carrer, la plaça o el lloc on afirma viure	
(2) Certificat de l'Ajuntament o serveis socials segons el qual la persona està essent atesa pels serveis socials	
(3) Documents del domicili on s'empadrona tot i que no hi visqui	
(4) No s'utilitza cap document	
(5) Altres. Especifiqui'ls.	



### 3.2 Inscripció al padró municipal en casos de sobreocupació d'habitatges

67. L'ajuntament realitza inspeccions per detectar els casos de sobreocupació de vivendes?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 69]

68. Qui realitza les inspeccions per detectar els casos de sobreocupació de vivendes?

(1) Policia municipal	
(2) Inspectors	
(3) Funcionaris	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	

69. L'Ajuntament pren alguna mesura quan es detecten habitatges sobreocupats?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 71]

70. Quines mesures pren l'ajuntament quan es detecten habitatges sobreocupats?

	Sí	No
(1) Denegació de les noves inscripcions		
(2) Revisió d'ofici de les inscripcions de les persones empadronades en aquell habitatge		
(3) Comunicació als serveis d'inspecció de l'Ajuntament		
(4) Comunicació als serveis d'arquitectura i habitatge de l'ajuntament		
(5) Altres. Especifiqui'ls:		

71. Existeix alguna Ordenança municipal que reguli o estableixi un nombre màxim orientatiu de persones per habitatge? [Si fos així, li agrairíem que l'adjuntés a l'enquesta.]

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

72. L'Ajuntament limita el nombre de persones que poden estar empadronades en un habitatge?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]

73. Quin criteri s'utilitza per limitar el nombre de persones empadronades en un habitatge?

(1) Es posa un màxim segons els metres quadrats de l'habitatge	<input type="checkbox"/>
(2) Es posa el mateix màxim de persones que poden viure en un habitatge a totes les vivendes del municipi	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 74]
(3) El màxim de persones depèn dels vincles familiars	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 75]
(4) Altres. Especifiqui'ls:	<input type="checkbox"/>

74. Podria especificar el màxim de persones que poden viure en un habitatge segons els metres quadrats de l'habitatge (sense comptabilitzar els espais comuns de l'habitatge: cuina, bany, galeria...).

Menys de 4 m2 per habitant	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]
4 m2 per habitant	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]
6 m2 per habitant	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]
8 m2 per habitant	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]
10 m2 per habitant	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]
15m2 per habitant	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]
20m2 per habitant	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]
Altres. Especifiqui'ls:	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 76]

75. Podria especificar el nombre màxim de persones que poden viure en un habitatge?

76. S'ha arribat a precintat algun habitatge per la realització d'una activitat hotelera sense llicència amb elements de sobreocupació ?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

77. S'han obert expedients administratius sancionadors per la realització d'una activitat hotelera sense llicència amb elements de sobreocupació?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

78. Es comprova l'existència de la cèdula d'habitabilitat?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 81]

79. Quan es comprova l'existència de cèdula d'habitabilitat?

(1)	Abans de l'empadronament	
(2)	Després de l'empadronament	
(3)	Depèn dels casos. Especifiqui'ls:	

80. En quines ocasions es comprova l'existència de la cèdula d'habitabilitat d'habitatges?

(1) Quan existeix la sospita que l'habitatge declarada no té cèdula d'habitabilitat	
(2) Quan es té coneixement que l'habitatge declarada no té cèdula d'habitabilitat	
(3) Es realitzen aleatòriament comprovacions de l'existència de la cèdula d'habitabilitat	
(4) Es realitzen sistemàticament comprovacions de l'existència de la cèdula d'habitabilitat	

81. El departament que gestiona el padró està coordinat amb altres serveis administratius per detectar casos d'utilització d'infrahabitatges?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 83]

82. Amb quins serveis el departament que gestiona el padró està coordinat per a detectar casos d'utilització d'infrahabitatges?

(1) Serveis d'urbanisme	
(2) Serveis socials	
(3) Serveis d'arquitectura i habitatge	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	

83. Quan ja consten empadronades altres persones en un habitatge, i la persona que vol empadronar-se manté algun tipus de vincle familiar amb les persones que viuen en aquest habitatge, es demana algun document addicional per a empadronar-lo?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 85]

84. Quins documents addicionals es demanen quan en un habitatge ja consten empadronades altres persones, i la persona que vol empadronar-se manté algun tipus de vincle familiar amb les persones que viuen en aquest habitatge?

	Sí	No
(1) Es demana una autorització escrita de la persona que ja consta empadronada		
(2) Es demana una còpia del DNI, NIE o passaport de la persona que ja consta empadronada		
(3) Llibre de família		
(4) Es demana que la persona que ja consta empadronada es presenti personalment a l'oficina		
(5) Altres. Especifiqui'ls:		

85. Quan ja consten empadronades altres persones en un habitatge, i la persona que vol empadronar-se no manté cap tipus de vincle familiar amb les persones que viuen en aquest habitatge, es demana algun requisit addicional per a empadronar-lo?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 87]

86. Quin requisit addicional es demana quan en un habitatge ja consten empadronades altres persones, i la persona que vol empadronar-se no manté cap tipus de vincle familiar amb les persones que viuen en aquest habitatge?

	Sí	No
(1) Es demana una autorització escrita de la persona que ja consta empadronada		
(2) Es demana una còpia del DNI, NIE o passaport de la persona que ja consta empadronada		
(3) Es demana que la persona que ja consta empadronada es presenti personalment a l'oficina		
(4) Altres. Especifiqui'ls:		

87. En cas que es demani una autorització de la persona que ja consta empadronada al domicili, es limita el nombre de persones a favor de les quals es poden emetre aquestes autoritzacions?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 89]

88. Quin criteri s'utilitza per limitar el nombre de persones a favor de les quals es pot emetre una autorització?

(1) Es limita pel nombre de persones a favor de les quals es pot emetre una autorització per cada habitatge	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 90]
(2) Es limita el nombre de persones a favor de les quals es pot emetre una autorització per criteris familiars	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 90]
(3) S'utilitzen altres criteris. Especifiqui'ls:	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 90]

89. En cas que no es limiti el nombre de persones a favor de les quals es pot emetre una autorització, tenen previstos límits per a empadronaments en cadena? (algú empadrona a un altre, que al seu torn torna a empadronar algú, etc.).

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 91]

90. Quin tipus de limitacions per a empadronaments en cadena té previstes el seu ajuntament?

91. Si consten empadronades altres persones en un habitatge, i la persona que vol empadronar-se no manté cap tipus de vincle familiar amb les persones que viuen en aquest habitatge, es realitza algun tipus de comprovacions especials (diferents de les que realitza habitualment) per verificar l'autenticitat de les dades en relació al domicili?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 93]

92. Si consten empadronades altres persones en un habitatge, i la persona que vol empadronar-se no manté cap tipus de vincle familiar amb les persones que viuen en aquest habitatge, quin tipus de comprovacions especials (diferents de les que realitza habitualment) es realitzen per verificar l'autenticitat de les dades en relació al domicili?

(1) Comprova l'aparença d'autenticitat dels documents	
(2) Comprova que les persones que autoritzen l'empadronament es troben empadronades en el domicili on es sol·licita l'empadronament	
(3) Comprova que el titular de l'habitatge d'acord amb el registre és el que figura al contracte de lloguer o compravenda	
(4) S'envien inspectors municipals que realitzen les comprovacions pertinents in situ	
(5) Altres. Especifiqui'ls:	

### 3.3 Denegació de la inscripció al padró municipal

93. En quins casos es denega la inscripció al padró municipal?

	Sí	No
(1) Manca de documents que acreditin la identificació de la persona que vol empadronar-se		
(2) Manca de documents que acreditin la veracitat del domicili en el que afirma viure		
(3) Manca de la resta d'informació que és obligatòria per la inscripció al padró municipal		
(4) Manca de condicions d'habitabilitat (seguretat i salubritat) de l'habitatge		
(5) Manca de documentació vigent		
(6) Manca de cèdula d'habitabilitat		
(7) Altres. Especifiqui'ls:		

94. Com es realitza la denegació d'inscripció al padró municipal?

(1) A través d'un formulari preestablert que detalli els motius de la denegació	
(2) S'especifica el motiu en cada cas	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

95. Es realitza una comunicació per escrit de la denegació d'inscripció al padró municipal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 97]

96. Aquesta denegació inclou una relació dels possibles recursos contra aquesta?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

97. Algun estranger ha interposat algun recurs per la denegació d'inscripció al padró municipal en l'any 2005?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 102]

98. Quants recursos han estat interposats per estrangers per la denegació d'inscripció al padró municipal l'any 2005? [Si no s'ha interposat cap recurs passi a la pregunta 102]

99. Podria especificar els motius pels quals els estrangers van interposar el recurs per la denegació al padró municipal l'any 2005?

100. S'ha estimat algun dels recursos interposats pels estrangers per la denegació d'inscripció al padró municipal l'any 2005?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 102]

101. Quants recursos interposats per estrangers per la denegació d'inscripció al padró municipal han estat estimats l'any 2005?

### 3.4 Baixa del padró municipal

102. Quins ciutadans predominen en les declaracions de les baixes padronals del seu municipi l'any 2005 (els ciutadans espanyols, els estrangers comunitaris o els estrangers no comunitaris)?

(1) Espanyols	
(2) Estrangers comunitaris	
(3) Estrangers no comunitaris	

103. Quantes declaracions de baixa de la inscripció padronal per part d'estrangers s'han produït en el seu municipi l'any 2005?

(1)	De 1 a 50	
(2)	De 51 a 100	
(3)	De 101 a 300	
(4)	De 301 a 1.000	
(5)	De 1.001 a 2.500	
(6)	Més de 2.500	

104. Quins són els casos més freqüents de baixa d'estrangers inscrits en el padró municipal?

(1) Canvi de residència a un altre municipi de l'Estat espanyol	
(2) Canvi de residència a un altre país	
(3) Defunció	
(4) Inscripció indeguda	
(5) Altres. Especifiqui'ls.	

105. En cas que es tingui coneixement d'una ordre d'expulsió d'un estranger es procedeix a iniciar el procediment de baixa?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>



106. Es dóna curs a sol·licituds de baixa d'ofici sol·licitades per terceres persones que desitgen que es doni de baixa en el seu domicili a altres persones que assegurin que no viuen al seu domicili?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 108]

107. A quines persones se'ls accepta aquest tipus de sol·licituds?

	Sí	No
(1) A altres empadronats en el mateix domicili		
(2) A familiars de la mateixa unitat familiar		
(3) A familiars que no formin part de la mateixa unitat familiar		
(4) Al propietari de l'habitatge		
(5) A les persones que volen empadronar-se a l'adreça i declaren desconèixer les persones que estan empadronades al domicili		
(6) Altres. Especifiqui-les:		

108. Quin procediment i quins tràmits se segueixen per a donar de baixa d'ofici a les persones inscrites en el padró municipal?

(1) Es comprova la situació de no residència en el municipi, es dóna trasllat a la persona interessada per tal que faci al·legacions, i es dicta resolució	
(2) Es comprova la situació de no residència en el municipi i es dicta resolució	
(3) A sol·licitud d'un tercer s'inicia un expedient de baixa d'ofici es comprova aquesta circumstància en el corresponent expedient en el que es dóna audiència a l'interessat. Si l'interessat no manifesta expressament la seva conformitat amb la baixa, tan sols podrà dur-se a terme amb l'informe favorable del Consell d'Empadronament.	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	

109. En quin moment se'ls dóna trasllat o tenen coneixement d'aquests tràmits?

(1) Abans de dictar la resolució declarant la baixa	
(2) Amb la notificació de la resolució declarant la baixa	
(3) S'assabenten en cas que vinguin a l'ajuntament a sol·licitar una certificació o a realitzar qualsevol tràmit	

110. Quin tipus de prova s'utilitza per a donar de baixa d'ofici en el padró municipal?

(1) Informe de la policia municipal	
(2) Els registres de subministrament de l'habitatge (aigua, llum...)	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

111. Quin tipus de comprovació fan els policies locals o els serveis municipals per a procedir a la baixa d'ofici d'una inscripció en el padró?

(1) Informe de la policia municipal	
(2) Els registres de subministrament de l'habitatge (aigua, llum...)	
(3) La declaració de terceres persones (exemple: el propietari de l'habitatge, algun familiar...)	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	

112. Quants recursos han estat interposats per estrangers respecte a la declaració de baixa en el padró municipal l'any 2005? [Si no s'ha interposat cap recurs passi a la pregunta 114]

113. Quants recursos interposats per estrangers respecte a la declaració de baixa en el padró municipal s'han estimat l'any 2005?

### **3.5 Renovació periòdica dels estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent (ENCSARP)**

114. L'ajuntament efectua, un cop hagin passat dos anys, un preavis als estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent (ENCSARP) que seran esborrats del padró municipal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

115. Es fa constar un advertiment que recordi la caducitat de l'empadronament en dos anys als estrangers no comunitaris sense autorització de residència permanent (ENCSARP) en el formulari de l'empadronament?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

116. S'inclou en el full padronal la data de caducitat de la targeta d'estranger?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

117. Si un estranger no comunitari sense autorització de residència permanent (ENCARP) no ha renovat la seva inscripció al padró municipal, se li notifica la declaració de caducitat del permís de residència?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

118. Un cop s'ha notificat la resolució de caducitat de la residència d'un estranger no comunitari sense autorització de residència permanent (ENCARP), si el ciutadà segueix residint al municipi, ha de començar novament tot el procés de la inscripció padronal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

119. En cas que un estranger no comunitari sense autorització de residència permanent hagi sol·licitat una certificació de la inscripció padronal es considera que ha sol·licitat implícitament la renovació de la inscripció padronal?

(1) Sí, si la petició s'ha fet presencialment i presenta la documentació en vigor	
(2) Sí en qualsevol cas	
(3) No	

120. En cas que s'hagi rebut la proposta de baixa de l'*Instituto Nacional de Estadística* d'un estranger no comunitari sense autorització de residència permanent per haver estat expulsat per la Direcció General de Policia, i aquest es personi davant l'Ajuntament declarant no haver estat mai expulsat, quina documentació se li admet com a prova que no ha estat expulsat i per tant que no ha de constar-li la baixa al padró?

(1) Document de pagament de la corresponent sanció	
(2) Altres documents oficials. Especifiqui'ls:	
(3) Altres documents emesos per organismes no oficials. Especifiqui'ls:	
(4) S'accepta la baixa per expulsió i es fa una nova alta	
(5) No s'accepta cap al·legació. Queda de baixa	
(6) Altres. Especifiqui'ls:	

#### 4. ACCÉS I CESSIÓ DE LES DADES DEL PADRÓ

121. El seu municipi adopta algun tipus de mesura de seguretat sobre els fitxers de dades del padró municipal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

122. Quines mesures concretes de seguretat adopta el seu municipi sobre els fitxers de dades del padró municipal?

(1) Mesures de seguretat de nivell alt (seguretat en la distribució de suports, registre d'accessos, mesures addicionals de còpies de suport, xifrat de telecomunicacions, així com les mesures de seguretat de nivell mitjà i baix)	
(2) Mesures de seguretat de nivell mitjà (responsable de seguretat, auditoria bianual, mesures addicionals d'identificació i autenticació d'usuaris, control d'accés físic, així com les mesures de seguretat de nivell baix)	
(3) Mesures de seguretat de nivell baix (document de seguretat, règim de funcions i obligacions del personal, registre d'incidències, identificació i autenticació d'usuaris, control d'accés, gestió de suports, còpies de suport i recuperació)	

#### 4.1 Accés d'altres òrgans de l'ajuntament a les dades del padró

123. Hi ha dades estadístiques sobre l'ús que fa la població estrangera dels serveis públics municipals? [Si fos així, li agrairíem que les adjuntés a l'enquesta o en facilités l'obtenció.]

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 126]

124. Els diversos òrgans de l'ajuntament sol·liciten les dades estadístiques sobre l'ús que en fa la població estrangera per planificar la prestació de serveis públics municipals?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 126]

125. Podria indicar quins són els serveis de l'ajuntament que demanen amb més freqüència dades estadístiques per planificar la prestació de serveis públics municipals sobre l'ús que en fa la població estrangera?

	PRIMER	SEGON	TERCER
(1) Educació i escolarització			
(2) Sanitat			
(3) Serveis socials de l'ajuntament			
(4) Hisenda municipal			
(5) Altres			

#### 4.2 Accés de la policia a les dades del padró

126. Es permet l'accés de la policia a les dades del padró?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 129]

127. Com realitza la policia l'accés a les dades del padró ?

(1) Disposa d'un accés directe al padró	
(2) Sol·licita les dades al departament encarregat de la gestió del padró	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

128. A quin cos de seguretat es permet l'accés de les dades del padró?

(1) Cos nacional de policia	
(2) Mossos d'esquadra	
(3) Policia local	
(4) Guàrdia civil	
(5) Altres. Especifiqui'ls:	

129. El consistori ha pres alguna decisió que prohibeixi l'accés de la policia a les dades del padró?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

130. Hi ha hagut alguna sol·licitud o accés a les dades del padró per la policia al seu ajuntament l'any 2005?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 132]

131. Podria indicar aproximadament quantes sol·licituds d'accés a les dades del padró ha realitzat la policia l'any 2005?

(1) Entre 1 i 5 sol·licituds	
(2) Entre 6 i 10 sol·licituds	
(3) Entre 11 i 25 sol·licituds	
(4) Entre 26 i 50 sol·licituds	
(5) Entre 51 i 100 sol·licituds	
(6) Més de 100 sol·licituds	

132. L'ajuntament demana algun tipus d'acreditació o motivació als cossos de seguretat per permetre la consulta de les dades del padró?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 134]

133. Quina acreditació es demana a la policia per permetre la consulta de les dades del padró del seu municipi?

(1) Acreditació de quina és la competència sobre control i permanència dels estrangers	
(2) Acreditació que la intervenció policial és per prevenir un perill real per a la seguretat pública o reprimir una infracció penal, de manera que aquestes dades són necessàries a aquest efecte	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

134. La Direcció General de la Policia ha accedit alguna vegada a les dades del padró municipal del seu ajuntament l'any 2005?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 137]

135. Podria indicar aproximadament quantes vegades la Direcció General de la Policia ha accedit a les dades del padró municipal l'any 2005?

(1) Entre 1 i 5	
(2) Entre 6 i 10	
(3) Entre 11 i 25	
(4) Entre 26 i 50	
(5) Entre 51 i 100	
(6) Més de 100	

136. A quin tipus d'informació del padró municipal han accedit els cossos de seguretat?

(1) Informació individualitzada	
(2) Informació genèrica	

137. Quines dades personals del padró es permeten consultar a la policia?

(1) Nom	
(2) Cognoms	
(3) Domicili	
(4) Sexe	
(5) Data de naixement	
(6) Convivència	
(7) Altres. Especifiqui'ls	



138. Ha detectat el seu ajuntament una major reticència dels estrangers en situació irregular a empadronar-se des que la Llei 14/2003 va introduir la possibilitat que la Direcció General de Policia pugui accedir a les dades d'inscripció dels estrangers?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

## 5. ARRELAMENT I REAGRUPACIÓ FAMILIAR

### 5.1 Informe d'arrelament social

Els estrangers poden demanar al seu l'ajuntament un informe sobre inserció social i així aportar-lo a l'expedient de regularització per arrelament social.

139. Quin departament o àrea de l'ajuntament s'encarrega d'emetre l'informe d'arrelament social per a l'autorització de residència temporal?

(1) Els treballadors de l'àrea de serveis socials	
(2) El mateix departament que gestiona el padró municipal	
(3) Se centralitza en una sola secció dins serveis socials creada específicament per l'Ajuntament per emetre aquests informes	
(4) Altres. Especifiqui'ls:	

140.A banda de la certificació d'empadronament, s'ha previst alguna altra forma de participació del departament que gestiona el padró en l'emissió de l'informe d'arrelament social al municipi per l'autorització de la residència temporal?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 142]

141. Pot especificar quina participació té el departament que gestiona el padró municipal en l'emissió de l'informe d'arrelament social al municipi per a l'autorització de residència temporal?

142. Per a l'emissió de l'informe d'arrelament social, l'estranger necessita adjuntar la documentació que acrediti la residència al municipi. Com ha organitzat el seu ajuntament l'obtenció d'aquesta documentació?

(1) El departament de serveis socials adreça una consulta interna al departament que gestiona el padró per confirmar el domicili de l'estranger	<input type="checkbox"/>
(2) El departament que gestiona el padró emet la documentació necessària per tal que l'estranger la faci arribar al departament de serveis socials	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 145]

143. Com accedeix el departament de serveis socials a la documentació necessària per emetre l'informe d'arrelament social al municipi?

(1) Es realitza una consulta interna entre els diferents serveis de l'ajuntament i el certificat emès s'incorpora d'ofici a l'expedient	<input type="checkbox"/>
(2) El serveis de l'ajuntament accedeixen directament a les dades del padró	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 147]
(3) Altres. Especifiqui'ls:	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 147]

144. Han rebut alguna sol·licitud per part dels serveis socials de l'ajuntament de la documentació necessària per a emetre l'informe d'arrelament social l'any 2005?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

145. Podria indicar aproximadament quantes sol·licituds de l'informe d'arrelament social va rebre l'ajuntament l'any 2005?

(1) Menys de 10 sol·licituds anuals	
(2) Entre 11 i 50 sol·licituds anuals	
(3) Entre 51 i 100 sol·licituds anuals	
(4) Entre 101 i 250 sol·licituds anuals	
(5) Entre 251 i 500 sol·licituds anuals	
(6) Entre 501 i 1000 sol·licituds anuals	
(7) Més de 1000 sol·licituds anuals	

146. Podria indicar aproximadament quantes certificacions de l'informe d'arrelament social va emetre l'ajuntament l'any 2005?

(1) Menys de 10 certificacions anuals	
(2) Entre 11 i 50 certificacions anuals	
(3) Entre 51 i 100 certificacions anuals	
(4) Entre 101 i 250 certificacions anuals	
(5) Entre 251 i 500 certificacions anuals	
(6) Entre 501 i 1000 certificacions anuals	
(7) Més de 1000 certificacions anuals	

147. Caldrà que l'informe de l'Ajuntament inclogui informació sobre el període de residència de l'interessat al domicili habitual. Això implicarà una certificació del període de temps que l'estranger ha estat empadronat al municipi. La certificació que emet actualment el seu municipi inclou el període de residència des de l'empadronament inicial?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/>

148. Contempen la possibilitat de recomanar l'exempció de l'oferta d'un contracte de treball, quan les condicions d'integració social del immigrant així ho aconsellin?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [passi a la pregunta 150]

149. En quins casos pensen recomanar l'exempció de l'oferta d'un contracte de treball?

(1) Menors immigrants	
(2) Adults amb un alt grau de precarietat laboral	
(3) Altres. Especifiqui'ls:	

## 5.2 Informe d'habitatge a l'efecte de reagrupació familiar

150. Quan les corporacions locals intervenen en l'emissió de l'informe de disponibilitat d'habitatge per a la reagrupació familiar dels estrangers, el departament que gestiona el padró municipal emet l'informe de disponibilitat d'habitatge per a la reagrupació familiar dels estrangers?

(1) Sí	<input type="checkbox"/>
(2) No	<input type="checkbox"/> [fi de l'enquesta]

151. Pot especificar quina participació té el padró municipal en l'emissió de l'informe de disponibilitat d'habitatge per a la reagrupació familiar?

**SÍNDIC**

EL DEFENSOR  
DE LES  
PERSONES

