Aclariments i modificacions de les guies 2026

Arran de les observacions i esmenes formulades per les administracions avaluades

SÍNDICA

LA DEFENSORA
DE LES PERSONES

SĪNDICA

LA DEFENSORA
DE LES PERSONES

Aclariments i modificacions de les guies arran de les observacions i esmenes formulades per les administracions avaluades **2026**

Aquest document té per objectiu aclarir els criteris utilitzats en l'avaluació dels informes individuals de publicitat activa i informar de les modificacions introduïdes a les guies després d'analitzar totes les al·legacions rebudes, atès que s'ha detectat que alguns aspectes contenien errors o podien donar lloc a interpretacions diferents.

1. Índex

1. Continguts no publicats perquè no es disposa de la informació 3
2. Data prevista de la pròxima actualització 3
3. Informació local derivada a registres gestionats per altres administracions . 4
4. Vigència de la informació 5
5. Informació sobre alts càrrecs dels organismes de control i supervisió, els organismes consultius i les universitats 5
6. Informació mediambiental 5
7. Organismes dependents 6
10. Declaració de béns patrimonials mobles de l'alcalde/essa o del president/a .. 7
11. Contractes programats de l'entitat 7
12. Resolucions d'adjudicació dels contractes 8
13. Encàrrecs de gestió 8
14. Publicació a la plantilla de personal de la forma de provisió i la data de presa de possessió del lloc o la plaça ocupada 9
15. Publicació semestral de les resolucions d'accés 9
16. Identificació de les persones admeses en cada prova o exercici dels processos selectius, en relació amb els procediments en tràmit 9

1. Continguts no publicats perquè no es disposa de la informació

Des de la publicació del primer informe anual de transparència, el Síndic de Greuges de Catalunya ha recomanat incorporar informació sobre totes les obligacions establertes a la normativa en matèria de transparència, independentment de si aquesta informació és aplicable o no a cada administració. Per exemple, si els regidors d'un ple municipal no perceben dietes, cal indicar-ho en l'apartat de l'espai web o del portal de transparència relatiu a les retribucions i les dietes dels càrrecs electes.

Aquest criteri respon al fet que, quan no s'informa sobre una obligació determinada, la ciutadania no pot saber si això es deu al fet que la informació no existeix o al fet que no es vol informar sobre aquella obligació. Per aquest motiu, cal informar explícitament quan una obligació no és aplicable a una administració.

Tanmateix, en el cas d'institucions públiques que, per les seves funcions o la seva estructura, presenten unes característiques diferents de les de la majoria del sector públic, com ara els organismes estatutaris, entenem que no té sentit exigir un espai web o un portal de transparència amb una estructura que obligui a indicar reiteradament que determinada informació no els és aplicable. En aquests casos, resulta més pràctic disposar d'un únic apartat que reculli totes les obligacions no aplicables a la institució, ja sigui per raó de les seves funcions o de les seves característiques, amb indicació de la normativa o jurisprudència que ho justifiqui.

De fet, entenem que, davant d'una possible modificació normativa, no només s'haurien de preveure les obligacions de publicitat activa, sinó també el supòsit segons el qual a les organitzacions, per la seva naturalesa i les seves funcions, no els són aplicables les obligacions de publicitat activa, i informar-ne la ciutadania.

2. Data prevista de la pròxima actualització

L'article 13.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, estableix que "l'actualització de la informació objecte de publicitat activa ha de ser permanent, amb indicació expressa de la data de la darrera actualització, així com de la data prevista de la propera actualització o del termini màxim d'actualització".

Al Síndic de Greuges de Catalunya entenem que l'actualització de la informació és tan rellevant com la mateixa informació, perquè és el que permet que sigui vàlida i útil per a la ciutadania. En aquest sentit, entenem que tant la data d'actualització com la data prevista de la pròxima actualització han de concebre's com a eines de gestió, no només com la informació extreta de la previsió normativa sense una

aplicació real. És més, el termini màxim d'actualització o la data prevista de la pròxima actualització han de permetre a l'Administració garantir la revisió d'aquells continguts.

Ara bé, el fet d'incorporar una data prevista de la pròxima actualització o un termini màxim d'actualització no implica necessàriament indicar una data o un període específics. En aquest sentit, en el cas de dades actualitzades de manera automatitzada, és suficient informar d'aquesta circumstància perquè es doni per vàlida la informació relativa a la data de la pròxima actualització.

De la mateixa manera, també ens podem trobar amb dades estables o permanents respecte de les quals no es preveuen modificacions anuals, sinó únicament canvis derivats de l'aprovació d'una llei autonòmica o estatal. En aquests casos, entenem que no té gaire sentit actualitzar només la data prevista de la pròxima actualització, i que el més adient és informar que la informació s'actualitzarà quan es produeixin canvis en aquell apartat.

3. Informació local derivada a registres gestionats per altres administracions

S'han presentat diverses esmenes segons les quals determinada informació està derivada a registres d'altres administracions i, per tant, no és obligació de l'administració que presenta l'esmena garantir aspectes com la reutilització, la vigència o l'actualització de la informació.

Si bé és cert que els registres els gestionen administracions supramunicipals, que tenen l'obligació d'informar sobre l'actualització del registre i d'incorporar els mitjans per garantir que la informació pugui ser reutilitzable, també és cert que no només s'ha consultat el registre en si, sinó si la informació garantia els requeriments de vigència, actualització i reutilització. I aquests requeriments els ha de garantir l'administració responsable de l'obligació. Càlcul de l'índex

L'índex de de desenvolupament de publicitat activa català (IDPAC) s'estructura en dos indicadors, l'indicador de contingut obligatori (ICOB) i l'indicador d'espais web de transparència (IET). L'ICOB té un valor, aquest any, del 70 %, mentre que l'IET té un valor del 30 %.

4. Vigència de la informació

Algunes administracions han al·legat que la informació que tenen publicada és vigent en el moment de l'avaluació. Tanmateix, cal recordar que, d'acord amb la guia metodològica, no només s'avalua la vigència de la informació, sinó també si s'informa dels darrers cinc anys de l'obligació prevista. Tot i això, es pot produir alguna modificació condicionada per la normativa de protecció de dades, especialment en matèria de convocatòries de personal, entre d'altres.

5. Informació sobre alts càrrecs dels organismes de control i supervisió, els organismes consultius i les universitats

Tal com s'indica en l'apartat 1 d'aquest document, el teixit institucional català és molt divers i, per tant, té unes funcions, unes competències i una estructura organitzativa molt variades i diverses. Això dificulta l'establiment de criteris que s'ajustin a tots els supòsits establerts per la normativa.

Per aquest motiu, s'han simplificat les variables relacionades amb els alts càrrecs i s'han agrupat en una única categoria. Dins d'aquesta categoria, es comprova si s'ha publicat tota la informació prevista normativament.

6. Informació mediambiental

Els informes individuals de publicitat activa no només avaluen el compliment de les obligacions derivades de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sinó també d'altres normes aplicables en matèria de transparència, com la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, i la normativa sectorial que afecta els espais web o els portals de transparència.

Un dels elements que vam voler tenir present és l'article 8 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, que estableix que "les administracions públiques han d'elaborar i publicar, com a mínim, cada any un informe de conjuntura sobre l'estat del medi ambient i cada quatre anys un informe complet. Aquests informes han de ser d'àmbit nacional i autonòmic i, si s'escau, local i han d'incloure dades sobre la qualitat del medi ambient i les pressions que aquest suporti, així com un sumari no tècnic que sigui comprensible per al públic".

Tot i que es preveu la possibilitat que aquest informe sigui també d'àmbit local, la norma no concreta el que implica quan diu "i, si s'escau, local". Per tant, s'ha optat per eliminar aquest supòsit de les guies aplicables a l'Administració local.

Pel que fa a la Generalitat, aquest any aquesta variable també s'ha eliminat del model, atès que s'avaluaven els diferents departaments. Això s'entén sens perjudici que aquesta variable es pugui tornar a avaluar l'any 2027, ja que el portal de transparència de la Generalitat serà avaluat de manera centralitzada i la informació mediambiental hi haurà de constar.

7. Organismes dependents

Algunes administracions al·leguen que no han creat organismes dependents. Per aquest motiu, l'ítem corresponent s'ha eliminat del model d'aquestes administracions, atès que es tracta d'un supòsit sobre el qual no poden facilitar informació. Tanmateix, es considera convenient que aquesta circumstància consti expressament en el portal de transparència. Les administracions que no tenen organismes dependents estan identificades a la pàgina web de publicitat activa.

Pel que fa a les administracions que sí que disposen d'organismes dependents, recordem que cal que el portal de transparència o el lloc web permetin accedir fàcilment a aquests organismes.

8. Currículum dels càrrecs electes amb perfil i trajectòria professional

En relació amb aquesta qüestió, algunes administracions al·leguen que la normativa no exigeix la publicació del currículum, sinó només el perfil i la trajectòria professional dels càrrecs electes (article 16.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer).

Si bé és cert que la pregunta fa referència al currículum dels càrrecs electes, amb informació sobre estudis i experiència professional, el que realment s'avalua és el perfil i la trajectòria professionals. En aquest sentit, si bé és cert que la pregunta es podria plantejar d'una altra manera, el contingut que s'avalua és el relatiu a la publicació del perfil i la trajectòria professionals dels càrrecs electes.

9. Declaracions de béns i d'activitats dels càrrecs electes dels darrers cinc anys

D'acord amb l'article 32.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, "les dades a publicar relatives a les declaracions presentades, així com les seves modificacions, han de ser objecte de publicitat mentre l'alt càrrec i el personal directiu mantingui aquesta condició, i es mantenen publicades durant un termini mínim de sis mesos des de la data del cessament en el càrrec".

En aquest sentit, s'ha modificat l'apartat de vigència dels informes individuals de publicitat activa.

10. Declaració de béns patrimonials mobles de l'alcalde/essa o del president/a

En relació amb aquesta qüestió, algunes administracions al·leguen que la publicació d'aquesta informació dependrà del que digui el model que hagi aprovat el ple, d'acord amb l'article 32.3 del Decret 8/2021. Aquest precepte estableix que "en l'àmbit de les administracions locals i les entitats del seu sector públic, els models relatius a les dades de les declaracions d'activitats, patrimonials i d'interessos que s'han d'informar a efectes de transparència han de ser aprovats pel ple de cada ens, o per aquell òrgan que cada ens determini, i la seva publicitat s'ha de fer en el moment de la presa de possessió, el cessament i al final del mandat, així com quan es modifiquin les circumstàncies de fet".

D'acord amb això, s'ha tingut present aquesta al·legació sempre que la informació s'hagi publicat i contingui el que indica la normativa.

11. Contractes programats de l'entitat

En relació amb els contractes programats, algunes administracions al·leguen que els municipis només estan obligats a aprovar el pla de contractació dels contractes subjectes a regulació harmonitzada, d'acord amb els articles 28.4 i 134 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

Tanmateix, entenem que, d'acord amb el que preveuen l'article 13.1.c) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i l'article 43.2 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, els òrgans de contractació de les administracions públiques han de publicar "la relació

de contractes que preveuen licitar durant el proper any a través del seu perfil del contractant". Per tant, entenem que les administracions han de fer pública la previsió de contractació de l'any següent, de manera que aquesta és una obligació de publicitat activa que va més enllà del que disposa la normativa de contractació.

12. Resolucions d'adjudicació dels contractes

En relació amb les resolucions d'adjudicació dels contractes, algunes administracions al·leguen que la normativa únicament exigeix informar de la data de resolució.

En aquest cas, entenem que la normativa sí que estableix que cal publicar les resolucions d'adjudicació dels contractes (articles 13.1.d) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i 43.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer), però a través d'un enllaç a la plataforma de contractes. Al seu torn, l'article 63.3.e) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, obliga a publicar al perfil de contractant, "en tot cas, la resolució d'adjudicació del contracte".

D'acord amb això, entenem que si s'incorpora un enllaç que permeti accedir a la plataforma de contractes el requisit s'ha de considerar complert.

13. Encàrrecs de gestió

Algunes administracions al·leguen que la normativa de transparència no exigeix la publicació dels encàrrecs de gestió.

Pel que fa a aquesta qüestió, s'han suprimit les preguntes relatives a l'import i al procediment. Tanmateix, entenem que s'ha de publicar la formalització de l'encàrrec de gestió, amb informació sobre l'objecte, les raons que justifiquen l'encàrrec, el pressupost, la fórmula de finançament, la durada i les obligacions econòmiques, i un enllaç a la publicació oficial corresponent, d'acord amb els articles 8.1.b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, 14.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, i 44.3 del Decret 8/2021, de 9 de febrer.

Així mateix, d'acord amb l'article 8.1.b) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, s'han de publicar les subcontractacions que es facin, amb indicació dels adjudicataris, el procediment seguit per a l'adjudicació i l'import corresponent.

Finalment, d'acord amb el punt 1 d'aquest document, quan una administració no hagi formalitzat cap encàrrec de gestió, s'ha de comunicar expressament aquesta circumstància.

14. Publicació a la plantilla de personal de la forma de provisió i la data de presa de possessió del lloc o la plaça ocupada

S'han eliminat de les guies metodològiques, excepte en el cas de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic, les preguntes relatives a la forma de provisió dels llocs de treball i la data de presa de possessió de la persona que els ocupa (article 20 del Decret 8/2021, de 9 de febrer).

15. Publicació semestral de les resolucions d'accés

S'han eliminat de les guies metodològiques, excepte en el cas de la Generalitat de Catalunya i les entitats del seu sector públic, l'obligació de publicar semestralment els actes administratius resolutoris de les sol·licituds d'accés, prèvia anonimització de les dades personals, atès que aquesta obligació afecta només l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic (article 71.6 del Decret 8/2021).

No obstant això, d'acord amb l'article 14.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, totes les entitats estan obligades a publicar les resolucions que es dictin aplicant algun límit, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal que continguin.

16. Identificació de les persones admeses en cada prova o exercici dels processos selectius, en relació amb els procediments en tràmit

Algunes administracions han al·legat que cap norma amb rang de llei estableix que calgui publicar aquestes dades personals, per la qual cosa identificar en aquests supòsits les persones en el portal de transparència no està legitimat per la normativa de protecció de dades.

Algunes administracions recorden també que l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) es va pronunciar en el dictamen CNS 12/2024 sobre la legitimitat de publicar la llista de persones admeses en cadascun dels exercicis i les proves d'un procés selectiu. En aquest dictamen es conclou el següent: "la publicitat activa de les dades del nom i cognoms i quatre xifres del DNI de les persones admeses en

cada prova o exercici d'un procés selectiu és un tractament lícit emparat en la normativa de funció pública i procediment administratiu, així com en la normativa de transparència, en relació amb els articles 6.1.c) i 6.1.e) del Reglament general de protecció de dades. Ara bé, aquesta publicitat s'ha d'efectuar en el marc de cada procés de selecció d'acord amb el que estableixin les bases reguladores del procés de selecció i durant els terminis de publicació derivats del principi de limitació del termini de tractament de les dades personals."

Finalment, s'afegeix que l'Agència Espanyola de Protecció de Dades també s'ha pronunciat sobre la publicitat activa de la relació d'aspirants admesos als processos selectius, en dos informes (2/2022 i 37/2024).

Tenint en compte aquests pronunciaments, mantenim el criteri establert en la guia metodològica. Entenem que el dictamen invocat (CNS 12/2024) es refereix a processos selectius en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya. Per tant, allà no s'analitza si l'article 78 del Decret 214/1990 habilita la licitud de la publicació de les dades de les persones admeses i excloses. El mateix succeeix en la resolució 397/2022, que és referent al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya.

A més, en relació amb aquesta qüestió, volem recordar alguns dels pronunciaments de l'APDCAT en què s'aborda la publicació exigida per l'article 78 del Decret 214/1990:

1) Informe d'auditoria 1/2018, sobre els portals de transparència:

"No obstant el que s'ha dit, si hi ha un precepte que obliga a publicar la relació d'admesos i exclosos com a substitució de la notificació, cal aplicar el criteri que estableix la DA 7a de l'LOPDGDD. A tall d'exemple, aquest seria el cas de l'article 78 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL), que estableix que la resolució sobre l'admissió dels aspirants ha d'indicar el lloc on es fan públiques les llistes completes dels aspirants admesos i exclosos."

2) Dictamen CNS 5/2019:

"Pel que fa a la fase d'admissió de sol·licituds, l'article 78 del Decret 214/1990, estableix que la resolució de la mateixa s'ha de publicar al DOGC (tot i que possibilita la seva substitució per qualsevol altre sistema de notificació previst a la llei de procediment administratiu) i que ha d'indicar el lloc on es fan "públiques" les llistes completes dels aspirants admesos i exclosos. Des del punt de vista de protecció de dades i sota el prisma del principi de minimització, seria suficient amb la publicació dels aspirants admesos, tanmateix hi ha una previsió expressa en la norma que habilita la publicació també de la llista dels candidats exclosos."

3) Informe IAI 16/2021:

"Un procés de selecció de personal comporta una concurrència competitiva, i per tant existeix habilitació legal per a publicar llistes d'aspirants admesos (art. 78 Decret 214/1990), i de les persones finalment seleccionades, segons s'estableix a l'LPAC en relació amb la notificació de resolucions i actes administratius (art. 40 i s. LPAC). L'article 45.1.b) de l'LPAC preveu que els actes administratius integrants d'un procediment selectiu o de concurrència competitiva s'han de publicar i, en aquest cas, la convocatòria del procediment haurà d'indicar el mitjà pel qual s'efectuaran les successives publicacions."

4) Procediment sancionador núm. PS 17/2022:

"L'article 78 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de personal al servei de les entitats locals, disposa el següent (el subratllat és nostre): 'Un cop finalitzat el termini de presentació d'instàncies, el president de la corporació o l'autoritat en qui hagi delegat, ha de dictar resolució en el termini màxim d'un mes i ha de declarar aprovada la llista d'admesos i d'exclosos. En l'esmentada resolució s'han d'indicar els llocs en què es troben exposades al públic les llistes completes certificades d'aspirants d'admesos i exclosos. [...]'

[...]

Per tant, la difusió de la informació relativa als aspirants exclosos del procés selectiu, mesos després de la constitució de la Borsa de treball d'Administratius/ves, constitueix una vulneració del principi de limitació del termini de conservació de dades (article 5.1 e RGPD)."

En aquest cas, l'APDCAT no discuteix si és lícit o no publicar aquesta informació, sinó el fet que va romandre publicada més temps del que era necessari.

5) Procediment sancionador núm. PS 6/2023:

"Finalment, en el mateix acord d'iniciació també es va ressaltar que, fins i tot en l'hipotètic cas que el nom i cognoms d'alguna persona exclosa s'hagués inclòs en el llistat, aquesta publicació tampoc hauria comportat una vulneració del principi de licitud, en virtut del previst a l'article 78 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL). Aquest decret preveu de forma expressa que la resolució sobre l'admissió dels aspirants ha d'identificar el lloc on es fan públiques les llistes completes dels aspirants admesos i exclosos."

6) Procediment sancionador núm. PS 56/2024:

"El principi de publicitat en els procediments de selecció de personal (art. 55 Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, TREBEP) i les previsions recollides a la normativa aplicable en l'àmbit de l'Administració local (art. 78, 80 i següents RPEL) i a la normativa de transparència (art. 9.1.e LTC i art. 21.2 RLTC) imposen a l'òrgan encarregat de realitzar-los l'obligació de donar publicitat del procés i les seves bases reguladores; també, de les llistes de les persones admeses i excloses al procés selectiu, de la puntuació obtinguda en les diferents fases del procés pels aspirants aprovats, de la qualificació final dels participants i del resultat final del procés.

La publicació del nom i cognoms i les 4 xifres del DNI de les persones admeses i excloses, o de les persones que aproven cada prova o exercici dels processos de selecció i de les persones que aproven el procés selectiu, està prevista a l'article 21.2 de l'RLTC i es pot basar en una obligació legal o bé en una missió realitzada en interès públic o en l'exercici de poders públics, tenint en compte l'article 9.1.e de l'LTC, en relació amb els articles 6.1.c i e de l'RGPD. L'Autoritat s'ha pronunciat en aquest sentit en diversos dictàmens i resolucions derivades de procediments sancionadors (per tots, CNS 12/2024, PS 6/2023 i PS 17/2022, que es poden consultar al web www.apdcat.cat)."

7) Procediment sancionador núm. PS 30/2025:

"L'article 78 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el reglament del personal al servei de les entitats locals (RPEL), preveu expressament que la resolució sobre l'admissió dels aspirants ha d'identificar el lloc on es fan públiques les llistes completes dels aspirants admesos i exclosos. Els articles 80 i següents de l'RPEL disposen la publicació de les llistes d'aprovats, sense fer cap referència a la difusió de les qualificacions de les persones suspeses, declarades no aptes en les proves d'un procés selectiu o de les proves derivades de la crida dins la borsa d'interins."

En definitiva, s'infereix que el criteri de l'APDCAT és que la llei habilita expressament que una norma jurídica de rang inferior contingui disposicions específiques. Aquesta llei és el Decret legislatiu 1/1997 (disposició final primera).

D'altra banda, l'article 21.2 del Decret 8/2021, que desplega la Llei 19/2014 (disposició final tercera), estableix que "les dades a publicar han de fer referència, com a mínim, a l'anunci de la convocatòria, a les bases, als anuncis oficials i al nom i cognoms i als quatre números del document nacional d'identitat o document equivalent de les persones admeses en cada prova o exercici del procés i de la persona finalment seleccionada, d'acord amb els criteris establerts en matèria de protecció de dades."

Aquesta publicitat també ha estat avalada per diversos pronunciaments de l'APDCAT, entre els quals el Dictamen CNS 25/2022, la Resolució d'arxiu de la informació prèvia 410/2021 (que també analitza la licitud de la publicació a l'empara de l'article 78 del Decret 214/1990), la Resolució del procediment sancionador PS 30/2024 i la Resolució del procediment sancionador PS 56/2024.

Cal destacar que el dictamen CNS 12/2024 (invocat més amunt) estableix el següent:

"És a dir, el decret de la [Llei 19/2014, de 29 de desembre] (LTC), en desenvolupament de l'LTC ha previst que la informació que ha de ser objecte de publicitat activa relativa als processos de selecció de personal ha de fer referència a més de l'anunci de la convocatòria, les bases i les persones finalment seleccionades, a les persones admeses en cada prova o exercici del procés (identificades en ambdós casos amb el seu nom i cognoms i quatre números del DNI o document equivalent)."

En aquest dictamen s'esmenta que la disposició final tercera de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, autoritza el Govern de la Generalitat a dictar les disposicions que calguin per desplegar i aplicar aquesta llei. I que, en virtut d'aquesta autorització, el Govern va aprovar el Decret 8/2021.

Per tant, ens trobem davant d'una nova remissió legal a una norma reglamentària, que habilita la publicació de la identificació de les persones que participen en processos selectius.

En conseqüència, entenem que aquesta obligació ha de constar en el model.