

## **Resolució de l'expedient Q-03863/2022 i de 20 queixes més**

### **ANTECEDENTS**

Aquesta institució ha rebut fins al moment 21 queixes d'aspirants que participen en la convocatòria del procés de selecció per proveir 760 places de l'escala superior d'administració general del cos superior d'administració (grup A, subgrup A1), de la Generalitat de Catalunya (**Convocatòria 242**).

L'objecte de les queixes coincideix: **situació de cansament, desmotivació i desmoralització dels aspirants per no conèixer les raons per les quals no ha sortit publicat el resultat dels dos primers exercicis de la primera prova selectiva, de caràcter obligatori i eliminatori, ni la data de la segona prova.**

El desconeixement sobre si s'ha superat o no de la primera prova, feta l'11 de desembre de 2021 (primera crida) i el 18 de febrer de 2022 (segona crida), manté els aspirants en una situació d'incertesa, que els aboca a prosseguir els estudis i la preparació del concurs, alguns d'ells en acadèmies de pagament i, en tot cas, amb un sacrifici personal que s'està estenent més enllà del que podria ser comprensible.

A aquests efectes, s'estima necessari contextualitzar la convocatòria:

- Convocatòria publicada en el DOGC de 12.11.2019 i modificada en dues ocasions (DOGC de 10.12.2019 i de 22.11.2021), en execució de l'oferta d'ocupació pública parcial per a l'estabilització i consolidació de l'ocupació temporal per al 2017 (Acord GOV/156/2018, de 20 de desembre, DOGC de 27.12.2018, modificada per Acord GOV/161/2019, de 5 de novembre, DOGC de 7.11.2019).

La primera modificació de la convocatòria —que va elevar el nombre d'aspirants per fixar la nota de tall— va obrir un nou termini de vint dies hàbils comptadors des de l'endemà de la publicació en el DOGC per tramitar les sol·licituds de participació; aquest termini, llevat d'error en el càlcul, s'estenia **fins al 15 de gener de 2020, inclòs.**

- L'article 22 del Decret 28/1986, de 30 de gener, de Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, disposa que un cop finalitzat el termini de presentació d'instàncies, l'autoritat convocant ha de dictar resolució en el termini d'un mes per declarar aprovada la llista provisional d'admesos i exclosos.

Aquest termini va ser ampliat un mes més com a màxim, per resolució PDA/263/2020, de 6 de febrer (DOGC 12/2/2020), atesa la càrrega de gestió de la tramitació de les informacions de les sol·licituds presentades.

Aquesta ampliació hauria d'haver situat la publicació de la llista provisional, a tot estirar, en el 15 de març de 2020.

- La base sisena de la convocatòria —relativa al calendari, al lloc i a la convocatòria de les proves— va establir que les proves s'iniciarien a partir del dia en què es complissin tres mesos de la publicació de la convocatòria en el DOGC.

El còmput estricte dels tres mesos, des de la publicació de la primera modificació de la convocatòria i sense tenir en compte l'ampliació del termini per dictar la llista provisional, hauria d'haver situat l'inici de la primera prova en el 10 de març de 2020. En aquest punt, és evident que no es pot desatendre l'estat de plena incertesa provocat per l'esclat de la pandèmia, que va dur a la declaració de l'estat d'alarma el 14 de març de 2020 per part del Govern de l'Estat, i a una suspensió i interrupció dels terminis de la major part dels procediments administratius, també els dels processos selectius, fins a l'1 de juny de 2020.

No obstant això, tal com es presenta en les consideracions subsegüents, **l'Administració de la Generalitat no ha observat un calendari de publicació dels actes mínimament respectuós amb les bases de la convocatòria i el Reglament de selecció de personal de l'Administració de la Generalitat** (Decret 28/1986, de 30 gener).

## CONSIDERACIONS

### **1. L'esclat de la pandèmia no pot emparar un alentiment de més de setze mesos en la publicació de la llista definitiva d'admesos i exclosos.**

En els antecedents s'ha posat de manifest, d'una banda, l'ampliació en un mes del termini per publicar la llista provisional d'admesos i exclosos (per resolució publicada en el DOGC de 12.2.2020). El final d'aquest termini conflueix gairebé amb l'esclat de la pandèmia que, de retruc, també té els seus efectes en l'inici de les proves, d'acord amb el calendari fixat a les bases de la convocatòria.

Un cop finalitzat aquest termini, a partir de l'1 de juny de 2020, s'aturen els terminis dels procediments administratius i es publica la llista provisional de persones admeses i excloses de la convocatòria per Resolució PDA/1496/2020, de 23 de juny

(DOGC de 30.6.2020), amb un termini de deu dies per presentar esmenes i reclamacions.

Tanmateix, **la publicació de la llista definitiva d'admesos i exclosos**, per Resolució PRE/3294/2021, de 3 de novembre (DOGC de 8.11.2021), modificada per Resolució de 3.12.2021, **amb la fixació del dia 11.12.2021 com a data de la celebració de la primera prova, té lloc un cop transcorreguts més de setze mesos des de la publicació de la llista provisional.**

Estem davant d'un indiscutible retard que obvia l'article 22 del Decret 28/1986, quan assenyala que un cop transcorreguts quinze dies des de la finalització del termini per presentar reclamacions contra la llista provisional, es farà pública la llista definitiva d'admesos i exclosos.

**En tot aquest llarg termini no hi ha hagut cap tipus d'anunci o de nota informativa que mantingués els aspirants al corrent de l'estat de tramitació de la convocatòria**, llevat de la publicació d'una nota, a instàncies del Síndic de Greuges, en el portal de l'empleat públic, ATRI, el 3 de novembre de 2021, que avançava la publicació de les dates de la primera prova, prevista per al dia 11 de desembre de 2021.

## **2. La celebració de les proves i la manca de publicació dels resultats de la primera prova no obeeix a cap justificació plausible**

Les bases de la convocatòria van ser objecte d'una modificació —Resolució PRE/3448/2021, de 17 de novembre (DOGC, de 22.11.2021)— per introduir la possibilitat d'una segona crida per a les aspirants embarassades a qui els coincidís la data de la prova amb el part o els dies immediatament anteriors o posteriors, i per a les persones aspirants amb símptomes compatibles amb la Covid-19, si tenien la malaltia diagnosticada i no havien acabat l'aïllament o si estaven en període de quarantena.

Entre la data de la primera prova per als aspirants de la primera crida (11.12.2021) i la data de la segona crida (18.2.2022) han transcorregut més de dos mesos. **Durant aquest interval tampoc no hi ha hagut cap nota informativa de l'òrgan convocant.**

La primera prova, la que s'ha fet fins ara, té tres exercicis: dos d'eliminaris (un test de coneixements sobre la part comuna del temari i preguntes de resposta breu de la part comuna del temari) i el tercer de caràcter obligatori i no eliminatori (test de competències professionals).

Les plantilles de correcció corresponents als tests de coneixements (primer exercici) de la primera i segona crida es van publicar el 21 de febrer de 2022. Ara bé, el 25 de febrer de 2022 es van tornar a publicar els de la segona crida, després d'haver detectat uns errors en les plantilles de correcció publicades.

Des del 25 de febrer de 2022, els aspirants que no tenen una puntuació mínima de 10 punts poden intuir que no han superat la primera prova i, per tant, que queden

exclosos del procés. Ara bé, diem intuir perquè fins que no surtin publicats els resultats es desconeix si la puntuació mínima es manté en 10 punts o bé pot ser una altra, a partir de la nota de tall fixada, d'acord amb el redactat de la base de la convocatòria 7.2.1.a):

Per a les persones aspirants que participin pel torn de lliure accés i pel torn de promoció interna, i en el supòsit que hi hagi més de 3.800 persones aspirants amb una puntuació igual o superior a 10 punts, la puntuació mínima per superar l'exercici i, per tant, per ser declarat apte/a, és l'obtinguda per la persona aspirant situada per ordre de puntuació en la posició 3.800, la puntuació de la qual constituirà la nota de tall. En cas d'empat en la nota de tall, el nombre de persones aspirants aptes d'aquest exercici serà superior a 3.800 en el nombre de persones empatades, en tant que superen l'exercici les persones que obtenen aquesta nota de tall.

**La situació actual és la següent:**

- **No s'ha publicat la relació de les persones aspirants que han superat el primer exercici**, respecte de les quals el tribunal qualificador ha de corregir el segon exercici.
- **No s'ha publicat la relació de les persones aspirants que han superat el segon exercici i que es consideren aptes per ser convocades a la segona prova.**
- **No s'ha publicat la qualificació del tercer exercici (obligatori i no eliminatori)** de les persones que han superat el segon exercici.
- **No hi ha cap previsió sobre la data de la segona prova.**

En aquest punt **és indiscutible** que, tot i ser conscients de la incidència que, als efectes de compliment de terminis, ha comportat la declaració de l'estat d'alarma i l'ampliació del termini per publicar la llista provisional de persones admeses i excloses, **el desenvolupament de la convocatòria, un cop alçada la suspensió, s'ha desviat dels terminis d'execució fixats pel Decret 28/1986 i per les bases:**

\*L'article 17.i) del Decret 28/1986 estableix que les bases de la convocatòria han de determinar el període d'inici de les proves, tenint en compte que el termini màxim del procés de realització dels exercicis no pot ser superior a vuit mesos.

\*La base 6.1 de la convocatòria va fixar com a calendari d'inici el dia que es compleixin tres mesos de la publicació de la convocatòria.

### **3.-L'afectació dels principis de transparència i agilitat en la tramitació dels procediments selectius**

Els elements exposats en els dos punts anteriors ens aboquen inexorablement a assenyalar que un dels eixos nuclears de la gestió del personal de les administracions públiques en l'àmbit dels procediments de selecció i provisió dels llocs de treball, com és el de la **transparència**, està del tot absent en aquest convocatòria.

La transparència esdevé un dels fonaments d'actuació de les administracions en el marc del Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (TREBEP) (art. 1.3.h) i constitueix, juntament amb l'agilitat, un dels principis rectors d'accés a l'ocupació pública, fixats a l'article 55.2 del TREBEP, que cal projectar a totes les fases del procediment i al funcionament dels òrgans de selecció.

És indubtable que aquesta convocatòria s'ha vist sacsejada pels efectes de la suspensió dels terminis dels procediments arran de la declaració de l'estat d'alarma que, inevitablement, han modificat el calendari fixat en la base 6.1, sobre el termini per a l'inici de les proves. Aquests canvis tenen prou entitat i han tingut repercussions en els aspirants inscrits, per la qual cosa l'òrgan convocant hauria d'haver generat un flux d'informació constant a la pàgina web de la convocatòria 242, amb la fixació d'un calendari aproximat de la publicació de la llista definitiva d'admesos i exclosos i de l'inici de la celebració de cadascuna de les proves.

Tanmateix, no tan sols es detecta l'**absència del principi de transparència** en aquest procediment selectiu, sinó també del d'**agilitat**, amb el desgast i cansament dels aspirants que no poden albirar, amb una mínima certesa, quan s'arribarà al final d'un procediment amb la convocatòria publicada fa dos anys i mig.

La conjunció d'aquestes mancances ens porta a assenyalar la inadequació del desenvolupament d'aquest procediment selectiu pel que fa al **principi de bona administració**: d'una banda, perquè han desvirtuat els principis d'eficàcia i d'eficiència que han de presidir l'actuació de l'Administració (òrgan convocant), que reclamaria una resolució de les diferents fases del procés sense dilacions irraonables i desproporcionades, i d'altra banda, perquè no s'alinea amb l'objectiu dels processos d'estabilització i consolidació de l'ocupació temporal, és a dir, reduir la temporalitat de l'ocupació pública.

**L'Administració convocant tampoc no pot desmerèixer la situació en què es troben els aspirants i el cost econòmic, moral i personal que els causa aquesta incertesa i inseguretat jurídica. Econòmic**, per a tots aquells que assisteixen als cursos de preparació de l'oposició, que hi han de seguir assistint i que han de seguir finançant per la manca de publicació de les notes dels exercicis eliminatòris de la primera prova. **Moral i personal**, perquè si bé tota participació en un procés selectiu comporta mantenir l'atenció i la dedicació d'un espai de temps personal a la preparació de les proves, el que no és admissible és el desgast que ocasiona una incertesa sostinguda en el temps, que es converteix en indefinida per la manca de planificació de l'òrgan convocant.

## **RECOMANACIÓ**

D'acord amb les consideracions precedents aquesta institució **recomana al Departament de la Presidència** que, **sense més demora**:

- **dugui a terme les actuacions oportunes perquè es publiquin els resultats dels dos exercicis eliminatoris, corresponents a la primera prova del procés selectiu;**

- **fixi i publiqui la data de celebració de la segona prova, i**

- **publiqui els resultats del tercer exercici no eliminatori, corresponent a la primera prova.**

**A més, recomana al Departament que, tan aviat com s'hagi celebrat la segona prova, estableixi i faci públic a la pàgina web de la convocatòria un calendari orientatiu de la publicació estimada dels resultats dels dos exercicis eliminatoris que el componen; de la data prevista per a la celebració de la tercera prova i de totes les actuacions pendents fins al nomenament dels funcionaris.**